



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Нотификационен номер : 2021/0304/F (France)

Проект на закон за укрепване на спазването на принципите на Републиката

Дата на получаване : 21/05/2021

Край на период на прекъсване : 23/08/2021 (closed)

Message

Съобщение 002

Съобщение от Комисията – TRIS/(2021) 01855

Директива (ЕС) 2015/1535

Превод на съобщението 001

Нотификация: 2021/0304/F

No abre el plazo - Nezahtuje odklady - Fristerne indledes ikke - Kein Fristbeginn - Viivituste perioodi ei avata - Καμμία έναρξη προθεσμίας - Does not open the delays - N'ouvre pas de délais - Non fa decorrere la mora - Neietekmē atlikšanu - Atidējimai nepradedami - Nem nyitja meg a késéseket - Ma' jiftaħ il-perijodi ta' dawmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera oóźnień - Não inicia o prazo - Neotvorí oneskorenia - Ne uvaja zamud - Määräaika ei ala tästä - Inleder ingen frist - He ce предвижда период на прекъсване - Nu deschide perioadele de stagnare - Nu deschide perioadele de stagnare.

(MSG: 202101855.BG)

1. MSG 002 IND 2021 0304 F BG 21-05-2021 F NOTIF

2. F

3A. Ministères économiques et financiers

Direction générale des entreprises

SQUALPI

Bât. Sieyès -Teledoc 151

61, Bd Vincent Auriol

75703 PARIS Cedex 13

d9834.france@finances.gouv.fr

3B. Direction générale des entreprises

Service de l'économie numérique

Ministère de l'économie, des finances et de la relance

139 rue de Bercy

75012 Paris

4. 2021/0304/F - SERV

5. Проект на закон за укрепване на спазването на принципите на Републиката

6. Онлайн платформи (а именно социални мрежи и търсачки)

7. -

8. С уведомление 2021/152/F от 12 март 2021 г. френските власти нотифицират членове 19 и 19а от



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Проектозакон за укрепване на спазването на принципите на Републиката.

Във връзка с предмета на гореспоменатата нотификация, по време на разглеждането ѝ от Сената през април миналата година бяха направени изменения в параграфи 2, 5 и 8 на член 19. Поради това френските органи представят нова нотификация в съответствие с член 5, параграф 1, член 5, параграф 1 от Директива (ЕС) 2015/1535.

Членове 19 и 19а са част от глава IV на законопроекта, посветена на борбата с речта на омразата и незаконното онлайн съдържание. Член 19 установява механизъм за борба с „огледалните сайтове“ на сайтове, които вече са считани за незаконни, въз основа на намесата на компетентния административен орган. Посоченият орган може да поиска блокиране на достъпа или заличаването на онлайн услуга за обществена комуникация, в която съдържанието е идентично или равностойно на това на услугата, обхваната от съдебното решение. Член 19а установява за някои оператори на онлайн платформи (социални мрежи, търсачки и т.н.), чиято аудитория надхвърля определен праг, поредица от задължителни средства, предназначени за предотвратяване и борба с онлайн разпространението на незаконно съдържание, което е в ущърб на човешкото достойнство. Тези задължения се прилагат за операторите, независимо дали са установени на френска територия. Принципните задължения, установени в член 19а, се отнасят до i) сътрудничеството със съдебните или административните органи, запазването на докладването и оттегленото съдържание и определянето на звено за контакт; (ii) прозрачността на общите условия за ползване, системата за модерирание, условията за спиране или прекратяване на профили и публичното отчитане на тяхната политика на модерирание; (iii) предоставяне на потребителите на механизъм за докладване на незаконно съдържание и бърза обработка на тези доклади; (iv) създаване на вътрешни процеси за борба с изтеглянето на съдържание и спирането на профили; (v) оценката и смекчаването на системните рискове, свързани с услугата; (vi) задължение за периодично докладване пред Висшия аудиовизуален съвет (Conseil Supérieur de l'Audiovisuel) и (vii) възможни официални уведомления и санкции, наложени от същия Висш аудиовизуален съвет в случай на неспазване на тези задължения.

Измененията на член 19, параграфи 2, 5 и 8 се отнасят до следните четири точки:

Параграф 2: целта на изменението е да се разшири обхватът на субектите, на които съдебните органи могат да предписват всякакви мерки, предназначени да предотвратят или спрат вреди, причинени от незаконен сайт или незаконно съдържание; разпореждането на съдията вече не се ограничава само до хостове или доставчици на интернет услуги, а до „всеки човек“, който може да допринесе за тези превантивни мерки. Той заменя процедурите за налагане на временни мерки и за подаване на заявления, предвидени в членове 6 и 8 от Закона за доверието в цифровата икономика, с ускорена процедура по същество, предвидена в член 481-1 от Гражданския процесуален кодекс.

Параграф 5: Направени са две промени:

- от една страна, с изменението се цели да се разшири обхватът на субектите, от които административният орган може да поиска блокиране на "огледален" сайт; в съответствие с параграф 2 търсенето на административния орган вече не се ограничава до хостове или доставчици на интернет услуги, а може да бъде адресирано до „всяко лице“, което може да допринесе за предотвратяване на достъпа до този огледален сайт;
- определението за "огледален сайт" е преразгледано в по-общ и по-тесен смисъл; "огледален сайт" е онлайн уебсайт, който възпроизвежда "изцяло или в значителна степен" съдържанието на онлайн услугата, предмет на решението на съдията.

Параграф 8: в съответствие с параграф 2 изменението заменя междинната мярка и изисква процедури в случай на неспазване на изискването за блокиране или премахване на списъка чрез ускорената процедура по същество, предвидено в член 481-1 от Гражданския процесуален кодекс.

9. Френските власти се сблъскаха с поредица от нападения, като последното от тях (нападението в Конфлан-Сен-Хонорен) отново илюстрира важната роля, която играе онлайн разпространението в някои основни платформи на съдържание, подбуждащо към насилие и омраза. Те считат, че е налице спешна необходимост от предприемане на действия, за да се накарат тези оператори да отговорят за позицията, която сега заемат в публичната сфера, като се вземат предвид системните рискове, до които техните оперативни модели могат да



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

доведат. Логиката на член 19a се основава на система от задължения от средства, която съответства на приетата от проекта на европейски регламент „Закон за цифровите услуги“. Законът е предназначен да се прилага до влизането в сила на тази европейска инициатива и във всеки случай не по-късно от 31 декември 2023 г.

Що се отнася до измененията на член 19, параграфи 2, 5 и 8, те са обосновани по-специално поради следните причини:

- Технологичното развитие има тенденция да разшири обхвата на участниците, които могат да бъдат от полза поискани да прекратят онлайн незаконните действия, отвъд хостовете и доставчиците на интернет услуги. Например, за да се предотврати достъпът до даден сайт, появата на новия протокол "DNS over HTTPS" ("DoH") може да включи участници като оператори на сървъри на DoH. Новото определение за "огледален сайт" е по-подходящо за разбирането на понятието за онлайн уебсайт (а не за отделно съдържание). То отчита факта, че в съдържанието на сайт, който се счита за незаконен, много лесно и бързо могат да бъдат направени незначителни промени, което не бива да възпрепятства прилагането на мерки за блокиране или заличаване от списъка. Това определение предоставя допълнителна гаранция по отношение на пропорционалността и ефективността на механизма. В тази връзка се уточнява, че намесата на публичния орган, който идентифицира огледалните сайтове и предава тази информация на посредниците, засегнати от механизма, е гаранция за правна сигурност.

- Новата ускорена процедура по съществуващото на делото има предимството, че в сравнение с предвидените досега процедури, тя е състезателна по своя характер, като по този начин предоставя по-големи гаранции за правото на защита. Тази процедура подлежи на обжалване, освен ако решението не е постановено от първия председател на Апелативния съд. Решенията за блокиране са окончателни, като дават възможност за по-подходящ отговор на страните, като гарантират тяхната правна сигурност.

10. Няма наличен референтен материал

11. Не

12. -

13. Не

14. Не

15. -

16. Аспект TBT

Не — проектът не представлява технически регламент, нито процедура за оценка на съответствието.

Аспект SPS

Не - проектът не представлява санитарна или фитосанитарна мярка.

Европейска Комисия

Контактна точка Директива (ЕС) 2015/1535

Fax: +32 229 98043

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu