



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Нотификационен номер : 2020/0544/A (Austria)

Проект на федерален Закон за приемане на мерки за защита на потребителите на платформи за комуникация (Закон за платформите за комуникация — KoPI-G)

Дата на получаване : 01/09/2020

Край на период на прекъсване : 02/12/2020 (closed)

Message

Съобщение 002

Съобщение от Комисията - TRIS/(2020) 03207

Директива (ЕС) 2015/1535

Превод на съобщението 001

Нотификация: 2020/0544/A

No abre el plazo - Nezahajuje odklady - Fristerne indledes ikke - Kein Fristbeginn - Viivituste periodi ei avata - Καμμία έναρξη προθεσμίας - Does not open the delays - N'ouvre pas de délais - Non fa decorrere la mora - Neietekmē atlikšanu - Atidējimai nepradedami - Nem nyitja meg a késéseket - Ma' jiftaħ il-perijodi ta' dawmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Neotvorí oneskorenia - Ne uvaja zamud - Määräaika ei ala tästä - Inleder ingen frist - He ce предвижда период на прекъсване - Nu deschide perioadele de stagnare - Nu deschide perioadele de stagnare.

(MSG: 202003207.BG)

1. MSG 002 IND 2020 0544 A BG 02-09-2020 A NOTIF

2. A

3A. Bundesministerium für Digitalisierung und Wirtschaftsstandort

Abteilung III/8

A-1010 Wien, Stubenring 1

Telefon +43-1/71100 805210

Telefax +43-1/71100

E-Mail: not9834@bmdw.gv.at

3B. Bundeskanzleramt

Abteilung V/3

Ballhausplatz 1, 1010 Wien

Telefon: +43 1 531 15-20 23 88

Fax: +43 1 531 15-20 42 85

E-Mail: medienrecht@bka.gv.at

4. 2020/0544/A - SERV60

5. Проект на федерален Закон за приемане на мерки за защита на потребителите на платформи за комуникация (Закон за платформите за комуникация — KoPI-G)

6. Доставчици на платформи за комуникация



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Платформи за комуникация по смисъла на този закон са услуги на информационното общество, чиято основна цел или съществена функция се състои в това, да предоставя възможност за обмен на съобщения или изложения с мисловно съдържание с думи, писмена реч, звук или картина между потребители в голяма група от хора. Доставчиците на платформи за комуникация не са засегнати от задълженията, определени в този федерален закон, ако броят на регистрираните потребители не надхвърля 100 000 и ако постигнатият чрез работата на платформата за комуникация оборот не превишава 500 000 евро. Освен това доставчици на платформи за посредничество при предоставяне на стоки и услуги, онлайн енциклопедии с нестопанска цел, както и медийни компании, които предоставят платформи за комуникация в непосредствена връзка с тяхната журналистическа дейност, са изрично освободени от задълженията, определени в този закон.

7. —

8. Федералният закон за приемане на мерки за защита на потребителите на платформи за комуникация (Закон за платформите за комуникация — KoPI-G) предвижда въвеждането на организационни задължения за големи платформи за комуникация, целта на които е ефективна и прозрачна работа с определено незаконно съдържание. Незаконно съдържание по смисъла на този закон е съдържанието, което отговаря на посочените в параграф 2, точка б състави на престъпления и не е оправдано.

Проектът предвижда следните задължения за доставчиците:

на платформите трябва да се поддържа ефективна и прозрачна процедура за докладване на незаконно съдържание, която освен това и осигурява лесна и постоянна възможност на потребителите да докладват наличното съдържание, бърза проверка и при необходимост — блокиране или изтриване на съдържанието (очевидно незаконно, тоест, наказуемо от закона съдържание — в рамките на 24 h, друго незаконно, тоест, наказуемо от закона съдържание — в срок от седем дни), информиране на засегнатите потребители за решението за изтриване или блокиране на платформата и за изтрито, респ. блокирано съдържание, и запазването на необходимите за идентификацията на автора данни за целите на доказването, включително за целите на правоприлагането, в продължение на десет седмици (вж. параграф 3, първа—трета алинеи).

Освен това трябва да се предоставя процедура за преглед, чрез която докладващият потребител, както и потребителят, чието съдържание е било блокирано или изтрито, да могат да поискат преглед на решението за (липсващо) блокиране, респ. изтриване от платформата (вж. параграф 3, четвърта алинея).

Доставчиците на платформи за комуникация трябва да предоставят информация за своята работа с докладвано незаконно съдържание под формата на годишен доклад, в случай на платформи за комуникация с повече от един милион регистрирани потребители — с доклад на всяко тримесечие (вж. параграф 4).

За да се осигури възможността за контакт (вкл. адрес за връчване на официални документи), доставчиците трябва да посочват отговорен пълномощник, за да се гарантира отчетността (вж. параграф 5).

При системно нарушаване на въведено с този закон задължение надзорният орган може да налага финансова санкция на доставчика в зависимост от тежестта на закононарушението (вж. параграф 10). Проектът обаче определя, че първо трябва да се издава предписание за подобряване, преди да се стартира процедура за налагане на финансова санкция (вж. параграф 9). Финансова санкция може да бъде наложена на отговорен пълномощник, ако той не осигурява възможност за контакт или не отделя очакваното внимание, за да гарантира, че се изпълнява задължението за създаване на процедура за докладване и преглед, както и задължението за предоставяне на информация под формата на доклад.

9. Основната причина за разработването на представения законопроект е тревожното развитие, което показва, че с Интернет и социалните медии, наред с предимствата, които тези нови технологии и канали за комуникация донесоха със себе си, се наложи и нова разновидност на насилието и омразата в мрежата нараства под формата на поставяне в обидна обстановка, през създаване на неудобно положение за личността, невярна информация



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

до заплахи за насилие и смърт. Атаките се основават предимно на мотиви, свързани с расизъм, ксенофобия, женомразство и хомофобия. Необходима е цялостна стратегия и пакет от мерки, вариращи от превенция до налагане на санкции. Тази стратегия се основава на двата стълба — отговорност на платформата и защита на жертвите — при което представеният законопроект засяга гарантирането на отговорността на платформата.

Доставчиците на платформи за комуникация често изпълняват по незадоволителен начин съществуващото задължение при получаване на информация за незаконно съдържание да го изтрият незабавно или да блокират достъпа до него. Освен това по принцип платформите проверяват докладваното от потребители съдържание само с помощта на валидните в тяхната общност правила, а не с помощта на определените на национално ниво състави на престъпления. Поради тази причина засегнатите лица често са принудени да предприемат съдебни действия, за да предизвикат изтриване. Следователно в светлината на това отговорността на платформите за комуникация трябва да бъде много по-голяма, отколкото е в момента. Тъй като това представлява трансгранично предизвикателство, най-доброто решение е създаването на ефективна регулаторна уредба на европейско ниво. Затова в своето решение на министърския съвет от 9 юли 2020 г. федералното правителство приветства обявеното за края на годината предложение за „Законодателен акт за цифровите услуги“ (Digital Services Act). Тъй като този осъществяван в момента процес на консултации и по-специално съответната законодателна процедура на европейско ниво ще отнемат известно време, е необходимо — въз основа на опита на германските и френските законодателни инициативи — възможно най-скоро да се приемат законови мерки, за да се гарантира повече прозрачност, отговорност и отчетност на платформите.

Неотложността на темата налага прилагането на преки национални мерки. Докато бъде отстранена липсата на регулаторна уредба на европейско ниво, за ефективното противодействие на омразата в мрежата трябва да бъде създаден закон за приемане на мерки за защита на потребителите на платформи за комуникация, за да се коригира ситуацията чрез законовото задължение за платформите за създаване на система за управление на жалби за работата с незаконно съдържание. Освен това е предвидено задължението за посочване на отговорен пълномощник, за да се гарантира отчетността (вкл. адрес за връчване на официални документи). За да се увеличи информационната база за действията на платформите в тази чувствителна област и за да може да се направи оценка на мерките, проектът съдържа и задължение за представяне на периодичен доклад за работата с незаконно съдържание. С оглед на съществуващата в момента рисковата ситуация, желаното ниво на защита от наказуемо от закона съдържание в платформи за комуникация и прилагането на контрол върху спазването на изискванията, мерки с по-слабо ограничително действие биха били неефективни. Мерките се определят по примера на други държави членки (DE, F), при които ЕК не е повдигнала формални възражения, които биха довели до удължаване на отлагателния период.

10. Няма основен документ

11. Не

12. —

13. Не

14. Не

15. Да

16. Споразумение за ТБТ

Не — проектът не представлява техническо правило или оценка на съответствието

Споразумение за СФС



EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Не — проектът не представлява санитарна или фитосанитарна мярка

Европейска Комисия

Контактна точка Директива (ЕС) 2015/1535
Fax: +32 229 98043
email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu