



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Нотификационен номер : 2019/0280/EE (Estonia)

Законопроект за изменение на Закона за тютюна

Дата на получаване : 14/06/2019

Край на период на прекъсване : 16/09/2019 (16/12/2019) (withdrawn)

Message

Съобщение 002

Съобщение от Комисията – TRIS/(2019) 01620

Директива (ЕС) 2015/1535

Превод на съобщението 001

Нотификация: 2019/0280/EE

No abre el plazo - Nezahajuje odklady - Fristerne indledes ikke - Kein Fristbeginn - Viivituste perioodi ei avata - Καμμία έναρξη προθεσμίας - Does not open the delays - N'ouvre pas de délais - Non fa decorrere la mora - Neietekmē atlikšanu - Atidėjimai nepradedami - Nem nyitja meg a késéseket - Ma' jiftaħx il-perijodi ta' dawmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Neotvorí oneskorenia - Ne uvaja zamud - Määräaika ei ala tästä - Inleder ingen frist - He ce предвижда период на прекъсване - Nu deschide perioadele de stagnare - Nu deschide perioadele de stagnare.

(MSG: 201901620.BG)

1. MSG 002 IND 2019 0280 EE BG 14-06-2019 EE NOTIF

2. EE

3A. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium, siseturuosakond, toote ohutuse ja tarbijakaitse talitus.

Suur-Ameerika 1, 10122 Tallinn.

el.teavitamine@mkm.ee

3B. Sotsiaalministeerium, rahvatervise osakond.

Suur-Ameerika 1, 10122 Tallinn

triinu.taht@sm.ee

tel: 00 372 6269142

4. 2019/0280/EE - X00M

5. Законопроект за изменение на Закона за тютюна

6. Тютюн и тютюневи изделия

7. ДИРЕКТИВА 2014/40/ЕС НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

8. С проекта се предлага изменение на Закона за тютюна на Естония (наричан по-долу „Законът за тютюна“) чрез създаване на нова категория тютюневи изделия: „тютюневи изделия с нагряване“. Законът за тютюна се допълва с правила, свързани с тютюневите изделия с нагряване.

С проекта се поставя край на правната несигурност по отношение на тютюневите изделия с нагряване, които се предлагат на естонския пазар. В момента е възможно тютюневи изделия с нагряване да се предлагат в Естония като изделия за пушене. Обработването на бездимни тютюневи изделия е ограничено в Естония (вж. член 24 от



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Закона за тютюна). Изделията с нагриване са нови тютюневи изделия, които по своето естество са нещо средно между традиционните тютюневи изделия за пушене и класическите бездимни тютюневи изделия и поради това е целесъобразно тютюневите изделия с нагриване да се регулират отделно.

Тютюневото изделие с нагриване е ново тютюнево изделие, което се консумира без процес на горене на тютюн и чрез използване на приспособление за нагриване на тютюна. Категорията на тютюневите изделия с нагриване включва само онези тютюневи изделия, които са нови тютюневи изделия по смисъла на Директивата за тютюневите изделия и Закона за тютюна.

В проекта се предвижда, че тютюневото изделие с нагриване не може да има характерни вкусово-ароматни качества, а съставките на тютюневите изделия с нагриване трябва да са без аромати. Целта на изменението е да се въведат общи правила за съдържанието на тютюневите изделия с нагриване, цигарите, тютюна за пушене за свиване на цигари, както и електронните цигари.

Съгласно проекта използването на стикери, което се прилага за другите тютюневи изделия, се прилага по същия начин и за тютюневите изделия с нагриване.

С проекта се въвежда предупреждение относно здравето за тютюневите изделия с нагриване. Формулировката на член 131, параграфи 1 и 2 се основава на член 12, параграфи 1 и 2 от Директивата за тютюневите изделия. Формулировката на член 131, параграф 3, точка 1 се основава на член 12, параграф 2, втора алинея и член 9, параграф 4, буква б) от Директивата за тютюневите изделия. Формулировката на член 131, параграф 3, точки 2 и 3 се основава на член 12, параграф 2, букви а) и б) от Директивата за тютюневите изделия.

Съгласно проекта се прилагат ограничения за употребата на тютюневи изделия с нагриване, сходни на тези за тютюневите изделия — забранена е консумацията от лица на възраст под 18 години; списъкът на местата, където е забранена или ограничена употребата на тютюневи изделия, се прилага и за тютюневите изделия с нагриване.

9. Обособяването на тютюневите изделия с нагриване в категория е необходимо, за да се предотврати липсата на правна яснота в класификацията на тези нови тютюневи изделия. Тютюневите изделия с нагриване представляват тютюневи изделия, които по своето естество са нещо средно между традиционните тютюневи изделия и класическите бездимни тютюневи изделия, тъй като тези изделия се нагриват с помощта на приспособление за нагриване и те не горят, нито отделят дим. Използването им обаче включва газ, който има смущаваща миризма и може да предизвика рискове за здравето.

В проекта се предвижда, че тютюневото изделие с нагриване не може да има характерни вкусово-ароматни качества, а съставките на тютюневите изделия с нагриване трябва да са без аромати. Целта на изменението е да се въведат общи правила за съдържанието на тютюневите изделия с нагриване, цигарите, тютюна за пушене за свиване на цигари, както и електронните цигари. Съгласно член 8, параграф 5 от Закона за тютюна цигарите и тютюнът за пушене за свиване на цигари не трябва да имат характерни ароматно-вкусови качества. Характерни вкусово-ароматни качества означава ясно уловим вкус или мирис, различен от този на тютюна и получен от добавка или комбинация от добавки, който се усеща преди или по време на употребата на цигара или тютюнево изделие. Съгласно член 8, параграф 6 от Закона за тютюна съставките на цигари и тютюн за пушене за свиване на цигари, като филтри, хартия, опаковки и капсули, не трябва да бъдат ароматизирани. Забранява се използването на всякакви технически елементи, даващи възможност за промяна на вкуса или мириса на тютюневото изделие или интензитета на неговия дим. Съгласно член 81, параграф 2, точка 5 от Закона за тютюна течността на електронна цигара не трябва да има аромат, различен от този на тютюна.

Проектът за изменение утвърждава принципите и целите на Директивата за тютюневите изделия. Съгласно съображение 8 от преамбюла на Директивата за тютюневите изделия, като база за законодателните предложения следва да бъде взето високо равнище на защита на здравето, като следва да се вземе под внимание по-специално всяко ново развитие, основаващо се на научни факти. Тютюневите изделия не са



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

обикновени стоки и с оглед на изключително вредните последици от тютюна за човешкото здраве следва да се отдаде голямо значение на защитата на здравето, по-специално за намаляване на широкото разпространение на тютюнопушенето сред младите хора. В съображение 15 от преамбюла се посочва, че в насоките за прилагането на Рамковата конвенция за контрол на тютюна (РКТК) относно регулирането на съдържанието на тютюневите изделия и регулирането на разкриването на съдържанието на тютюневите изделия се призовава по-специално за премахване на съставките, които подобряват вкусовите качества, създават впечатлението, че тютюневите изделия са полезни за здравето и се свързват с идеята за енергия и жизненост, или имат оцветяващи свойства. В съображение 18 от преамбюла се посочва, че някои добавки се използват за създаване на впечатлението, че тютюневите изделия са полезни за здравето, че са опасни за здравето в по-малка степен или че увеличават умствената активност и физическите постижения. Тези добавки, както и добавките, които притежават канцерогенни, мутагенни или токсични за репродукцията (КМТР) свойства в неизгорена форма, следва да бъдат забранени с цел осигуряването на еднакви правила в Съюза и високо равнище на защита на човешкото здраве. Добавките, които увеличават опасността от пристрастяване и токсичността, следва също да бъдат забранени. В съображение 34 от преамбюла се посочва, че е важно да се наблюдава развитието по отношение на новите тютюневи изделия. Производителите и вносителите следва да бъдат задължени да уведомяват за нови тютюневи изделия, без да се засягат правомощията на държавите членки да забраняват или разрешават подобни нови изделия. Съответно отделните държави членки са свободни да решат дали да разрешат, забранят или ограничат продажбата на нови тютюневи изделия в определена държава членка.

Съгласно член 7, параграфи 1 и 7 от Директивата за тютюневите изделия държавите членки забраняват пускането на пазара на тютюневи изделия с характерни вкусово-ароматни качества, както и тютюневи изделия, съдържащи овкусители в която и да е от съставните им части. Съгласно член 7, параграф 12 от Директивата за тютюневите изделия тютюневите изделия, различни от цигарите и тютюна за ръчно свиване на цигари, се освобождават от забраните, установени в параграфи 1 и 7. Комисията може да приема делегирани актове, за да отмени това освобождаване за конкретна продуктова категория. С оглед на принципите и целите, посочени в преамбюла на Директивата за тютюневите изделия, както и въз основа на формулировката на член 7, параграф 2, не е сигурно дали освобождаването се прилага и за нови тютюневи изделия. Ако то се прилага и за нови тютюневи изделия, това би довело до неоправдана разлика в третирането на различни тютюневи изделия (тютюневи изделия за пушене, както и бездимни тютюневи изделия и тютюневи изделия с нагриване) и свързани с тях изделия (включително електронни цигари).

В допълнение към гореизложеното, в съображение 54 от преамбюла и в член 24, параграф 3 от Директивата за тютюневите изделия се посочва, че всяка държава членка може освен това да забрани определени категории тютюневи или свързани с тях изделия въз основа на съображения, свързани с конкретното положение в същата държава членка, и при условие че разпоредбите са оправдани от потребността от опазване на общественото здраве, като отчита високото равнище на защита на човешкото здраве, постигнато с Директивата за тютюневите изделия. Тези национални разпоредби се съобщават на Комисията заедно с основанията за въвеждането им. В срок до шест месеца от датата на получаване на уведомлението, предвидено в член 24, параграф 3 от Директивата за тютюневите изделия, Комисията одобрява или отхвърля националните разпоредби след като, отчитайки високото равнище на защита на човешкото здраве, постигнато с Директивата за тютюневите изделия, е проверила дали разпоредбите са основателни, необходими и пропорционални предвид техните цели и дали не представляват средство за произволна дискриминация или прикрито ограничение на търговията между държавите членки. При липса на решение от страна на Комисията в рамките на срока от шест месеца се счита, че националните разпоредби са одобрени.

Естония е разработила своя режим на регулиране на тютюневите изделия и свързаните с тях изделия въз основа на целите на Директивата за тютюневите изделия, включително целта да се гарантира високо равнище на защита на здравето, както и на забраната за овкусители в цигарите и тютюна за пушене за свиване на цигари, както и в електронните цигари. Решението беше взето, след като бяха взети предвид следните обстоятелства: 1) по време на термичната обработка, в резултат на процеса на разпадане на овкусителите, се образуват вредни за здравето химически съединения; 2) овкусителите могат да допринесат за предозиране на никотина; 3) овкусителите са особено привлекателни за младите хора, намаляват възприятието за риск по отношение на



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

рисковете за здравето, свързани с изделието, и спомагат за привличането на нови потребители сред непушачите, особено сред младите хора; 4) употребата на овкусители в алтернативните тютюневи изделия може да насърчи употребата на стандартни цигари на по-късен етап и да възпрепятства намаляването на широкото разпространение на тютюнопушенето.

Изследването досега е обхванало предимно овкусителите в електронните цигари; извършени са много малко на брой изследвания на тютюневите изделия с нагряване поради тяхната новост. Като се има предвид, че и електронните цигари, и тютюневите изделия с нагряване включват нагряване на вещества и използване на сходни овкусители, може да се приеме, че овкусителите в състава на изделията с нагряване могат да представляват риск, сходен на този, причиняван от овкусителите в състава на електронните цигари. Освен ако не бъде доказано обратното, е целесъобразно да се забрани използването на овкусители в изделията с нагряване с цел предотвратяването на рискове. Това е целесъобразно и поради това, че предвид принципа на равно третиране няма основания за третиране на изделията с нагряване по-благоприятно от електронните цигари, тъй като няма доказателство, че те са по-безопасни за здравето.

10. Препратка(и) към основен(ни) текст(ове): Закон за тютюна

Нотификация 2016/648/ЕЕ на Естония.

Основните текстове са изпратени с по-ранна нотификация: 2014/253/ЕЕ: 2016/648/ЕЕ

11. Не

12. —

13. Не

14. Не

15. Да

16. Аспект на ТБТ

Не — проектът не оказва значително въздействие върху международната търговия.

Аспект на СФС

Не — проектът не представлява санитарна или фитосанитарна мярка.

Европейска Комисия

Контактна точка Директива (ЕС) 2015/1535

Fax: +32 229 98043

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu