



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

Нотификационен номер : 2023/0244/NL (Netherlands)

## **Изменение на Закона за тютюневите изделия и изделията за пушене с цел регулиране на никотиновите изделия, несъдържащи тютюн, и устройствата с никотин**

Дата на получаване : 23/05/2023

Край на период на прекъсване : 24/08/2023

### **Message**

Съобщение 001

Съобщение от Комисията - TRIS/(2023) 1372

Директива (ЕС) 2015/1535

Нотификация 2023/0244/NL

Нотификация на проект на текст от държава членка

Notification - Notificación - Notifizierung - Нотификация - Oznámení - Notifikation - Γνωστοποίηση - Notificación - Teavitamine - Ilmoitus - Obavijest - Bejelentés - Notifica - Pranešimas - Paziņojums - Notifika - Kennisgeving - Zawiadomienie - Notificação - Notificare - Oznámenie - Obvestilo - Anmälan - Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Ne zahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késésket - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20231372.BG

1. MSG 001 IND 2023 0244 NL BG 23-05-2023 NL NOTIF

2. Netherlands

3A. Ministerie van Financiën, Dienst Douane Noord, CDIU.  
(cdiu.notificaties@belastingdienst.nl 050 5232135)

3B. Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport  
Directie Wetgeving en Juridische Zaken

4. 2023/0244/NL - X00M - GOODS AND MISCELLANEOUS PRODUCTS

5. Изменение на Закона за тютюневите изделия и изделията за пушене с цел регулиране на никотиновите изделия, несъдържащи тютюн, и устройствата с никотин

6. Изделия с никотин, несъдържащи тютюн (включително никотинови торбички) и устройствата с никотин,



## EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

предназначени за консумация на изделия с никотин, несъдържащи тютюн.

7.

8. С този законопроект никотиновите изделия несъдържащи тютюн [nicotineproducten zonder tabak — NZT] са включени в Закона за тютюневите изделия и продуктите за пушене [Tabaks- en rookwarenwet — Trw] и NZT за орална употреба са напълно забранени.

По-конкретно целта на този законопроект е:

1. Включване на NZT, които може да се използват като алтернатива на тютюневите изделия, в обхвата на Trw, който, наред с другото, ще наложи забрана за реклама, възрастова граница и други ограничения за продажбите на тези изделия. и
2. Пълна забрана на NZT за орална употреба, подобно на тютюневите изделия за орална употреба, и поставянето им под забраните за рекламиране и пушене.
3. Въвеждане на устройства за многократно пълнене, които могат да се използват за консумация на NZT, съгласно приложението на Trw, което, наред с другото, ще наложи забрана за реклама, възрастова граница и други ограничения за продажбите на тези изделия.

9. В съответствие с целите на националното споразумение за превенция, целта е да се постигне поколение без тютюнев дим до 2040 г. Това означава също, че децата трябва да бъдат защитени от никотинови изделия, несъдържащи тютюн, които съдържат достатъчно никотин, за да причинят и поддържат никотинова зависимост. За да се постигнат целите на Споразумението за превенция, ще бъде въведен широк набор от мерки. Наредбата за NZT по реда на закона е подходяща, тъй като позволява вредните изделия, които могат да предизвикат или поддържат никотинова зависимост и които могат да се използват като алтернатива на тютюневите изделия, да бъдат регулирани по същия начин, както тютюневите и свързаните с тях изделия.

Забрана на дискриминацията

Предложената забрана се прилага без дискриминация. Не се прави разлика между продукти, произведени в Нидерландия или в други страни. Следователно не се прави разграничение въз основа на гражданство или държава членка на произход.

Необходимост

Предложената забрана или наредба е обоснована с оглед на императивно съображение от обществен интерес, а именно: защита на общественото здраве. Необходимостта и пропорционалността на забраната или наредбата се обсъждат поотделно за всеки раздел по-долу.

- Орални NZT

Никотиновите торбички и вече забраненият снус имат поразителни прилики по отношение на външния вид на продукта, начина, по който се използва, начина, по който действа, и неговата невидимост, когато се използва. Наличието на аромати и привлекателни опаковки също допринасят за привлекателността на двата продукта за младите хора. И двата продукта също съдържат вреден и пристрастяващ никотин. Правителството оценява никотиновите торбички в съответствие с начина, по който Съдът претегля рисковете от снус, и счита, че по-нататъшно увеличаване на популярността на никотиновите торбички следва да бъде предотвратено, особено сред младите хора. В допълнение към забраната на тютюна за орална употреба (и заедно с него, на снуса), е разумно да се наложи забрана на никотиновите торбички. Ако забраната се прилага само за никотинови торбички, тогава може би било възможно модификация на продукта да не попада в обхвата на забраната. Чрез разширяване на забраната за NZT за орална употреба това може да бъде предотвратено. Употребата на снус вече е забранена на места, където пушенето е забранено. За тези, които отговарят за спазването на забраната за пушене, е трудно да определят дали някой използва снус или никотинова торбичка. Това важи и за нидерландския орган за безопасност на храните и потребителските продукти [Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit] (наричан по-долу: NVWA), която трябва да следи дали забраната за пушене се прилага от управителя на това място. Поставянето на никотиновите торбички под забраната за пушене също ще



## EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

подобри приложимостта на забраната за пушене по тази точка. Освен това не е в съответствие с целта за поколение без тютюнев дим на пазара да има продукти (които не са продукти за спиране на тютюнопушенето), които могат да поддържат пристрастяването към никотина на места, където пушенето не е разрешено. Това би противоречало на една от целите на въвеждането на забрани за пушене, а именно да се насърчат пушачите да се откажат от тютюнопушенето.

По-малко радикалните мерки като въвеждането на възрастова граница, здравните предупреждения и забраната на ароматите са недостатъчни за правителството, за да защити общественото здраве.

### — Други NZT

За NZT, които не се използват орално, като никотинов спрей, в момента няма забрана. Вместо това тези продукти се регулират по същия начин като свързаните продукти. Тъй като тези продукти също съдържат никотин и следователно употребата не е без риск, се изисква регулиране. Правителството счита за нежелателно NZT, които не се използват орално, да увеличават популярността си, особено сред младите хора. Следователно настоящият законопроект включва възрастовата граница, забраната за реклама и ограниченията за продажба и определя изискванията за опаковане на NZT.

### — Устройства с никотин

Чрез регулиране на устройствата с никотин правителството иска да предотврати предлагането на тези продукти за продажба на нидерландския пазар, без да са предмет на правилата на закона. Без регулиране, рекламирането на никотинови устройства може непряко да насърчава използването на NZT. Тъй като тези устройства не могат да бъдат отделени от самите никотинови продукти, които могат да се консумират с тях, е важно тези изделия да попадат и в обхвата на Наредбите за тютюневите изделия и продуктите за пушене.

### Пропорционалност

Предложените мерки са подходящи за защита на общественото здраве и не надхвърлят необходимото. С Националното споразумение за превенция се договаря да има поколение без тютюнев дим в Нидерландия до 2040 г. Това изисква съгласуван пакет от мерки, включително значително увеличение на акцизите, забрана за показване, неутрални опаковки, удължаване на забраната за реклама, удължаване на забраната за пушене и намаляване на броя на пунктовете за продажба в комбинация с интензивни кампании.

### — Орални NZT

Поради привлекателността, вредността, пристрастяването и начина на употреба правителството счита, че забраната за пускане на пазара на NZT за орална употреба не надхвърля необходимото за постигане на целта за осигуряване на високо равнище на защита на общественото здраве. Правителството счита, че въвеждането на възрастова граница, здравни предупреждения и забрана на ароматизантите е недостатъчно за защита на общественото здраве.

### — Други NZT

Настоящото предложение за регулиране на NZT е подходящо средство за постигане на горепосочената цел, тъй като наредбата поставя същите ограничения за използването на NZT като съществуващите за тютюневите изделия и свързаните с тях изделия. Понастоящем няма ограничения за продажбата и употребата на NZT, въпреки че NZT, подобно на тютюневите изделия, са вредни за общественото здраве и могат да причинят никотинова зависимост. Ето защо правителството счита, че регулирането на NZT по същия начин като тютюневите изделия и свързаните с тях изделия е подходящо средство за намаляване на привлекателността на NZT и никотиновите изделия. Методът за регулиране на NZT също не надхвърля необходимото, защото ако NZT продължат да бъдат обект на по-малко строги правила от тютюневите и свързаните с тях изделия, NZT ще останат по-привлекателни изделия и може да продължат да представляват висок риск за общественото здраве.

### — Устройства с никотин

Правителството счита, че регулирането на изделията с никотин е пропорционално и отговаря на изискванията за



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

субсидиарност, тъй като не забранява продажбата или употребата на тези изделия, а само налага правила за подобни изделия. Тези правила гарантират, че изделието е предмет на изисквания, които могат да подчертаят вредното въздействие върху общественото здраве и да ограничат възможностите на производителите да рекламират такива вредни изделия. Това защитава общественото здраве.

Подобно на предишните мерки, предложението е част от съгласуван пакет от мерки, необходим за постигане на поколение без тютюнев дим до 2040 г.

10. Номера или заглавия на основни текстове:

11. Не

12.

13. Не

14. No

15. No

16.

Аспект ОТС: No

Аспект SPS: No

\*\*\*\*\*

Европейска Комисия

Контактна точка Директива (ЕС) 2015/1535

email: [grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu](mailto:grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu)