



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Нотификационен номер : 2023/0452/NL (Netherlands)

## **Изменение на Указа за тютюна и тютюневите изделия във връзка със забраната на трансграничните продажби от разстояние на свързани продукти, различни от електронни цигари и контейнери за многократно пълнене**

Дата на получаване : 18/07/2023

Край на период на прекъсване : 19/10/2023

### **Message**

Съобщение 001

Съобщение от Комисията - TRIS/(2023) 2173

Директива (ЕС) 2015/1535

Нотификация 2023/0452/NL

Нотификация на проект на текст от държава членка

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - He ce предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20232173.BG

1. MSG 001 IND 2023 0452 NL BG 18-07-2023 NL NOTIF

2. Netherlands

3A. Ministerie van Financiën, Dienst Douane Noord, CDI.U.  
(cdiu.notification@douane.nl)

3B. Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport  
Directie Wetgeving en Juridische Zaken

4. 2023/0452/NL - SERV20 - Електронна търговия

5. Изменение на Указа за тютюна и тютюневите изделия във връзка със забраната на трансграничните продажби от разстояние на свързани продукти, различни от електронни цигари и контейнери за многократно пълнене



## EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

6. Трансгранични продажби от разстояние на електронни цигари без никотин, контейнери за многократно пълнене без никотин, пълнители без никотин, електронни нагриващи устройства и растителни продукти, предназначени за пушене

7.

Директива 2006/123/ЕО относно услугите на вътрешния пазар

Друго

Предложената забрана се прилага без дискриминация. Не се прави разграничение между търговци на дребно, установени в Нидерландия, и търговци на дребно, установени в други държави. Следователно не се прави разграничение по националност или държава на установяване. Освен това, считано от 1 юли 2023 г., се забраняват продажбите на вътрешния пазар на електронни цигари без никотин, контейнери за многократно пълнене без никотин, пълнители без никотин, електронни нагриващи устройства и растителни продукти, предназначени за пушене.

Забраната е обоснована с оглед на императивно съображение от обществен интерес, а именно: защита на общественото здраве. Необходимостта и пропорционалността на забраната за трансгранични продажби на тютюневи изделия, електронни цигари и контейнери за многократно пълнене вече бяха оценени с установяването на членове 18 и 20 от Директивата за тютюневите изделия и са обобщени в съображение 33 от посочената директива:

„(33) Трансграничните продажби на тютюневи изделия от разстояние биха могли да улеснят достъпа до тютюневи изделия, които не са в съответствие с настоящата директива. Съществува и повишен риск младите хора да получат достъп до тютюневи изделия. Следователно съществува риск законодателството за контрол на тютюна да бъде нарушено. Поради това на държавите членки следва да бъде разрешено да забраняват трансграничните продажби от разстояние.“

Забраната е подходяща мярка и не надхвърля необходимото. Намаляването на местата за продажба намалява излагането на тези продукти и допринася за становището, че пушенето не е нормално. Това помага да се намали вероятността младите хора да започнат да пушат. Като забраняват трансграничните продажби на електронни цигари без никотин, електронни нагриващи устройства и растителни продукти, предназначени за пушене, всички свързани продукти се подчиняват на едни и същи правила и се предотвратяват страничните ефекти. Забраната на продажбите от разстояние като първа мярка, а не като последна, е най-ефективната според правителството. Това ще попречи например на предложената забрана на продажбите в супермаркетите да доведе до рязко увеличаване на онлайн продажбите, което би могло да намали или да премахне положителния ефект върху разпространението на тютюнопушенето, а оттам и върху общественото здраве.

Освен това мярката не надхвърля необходимото. Подобно на предишните мерки, тази забрана е част от съгласуван пакет от мерки, необходими за постигане на целите, определени в националното споразумение за превенция. Ключова мярка в това отношение е да се намали броят на пунктовете за продажба и тази забрана е част от това. Пропускането на тази мярка би подкопало цялостната политика, насочена към постигане на поколение без тютюнев дим до 2040 г.

8. Този проект на указ забранява трансграничните продажби от разстояние на електронни цигари без никотин, контейнери за многократно пълнене без никотин, пълнители без никотин, електронни нагриващи устройства и растителни продукти, предназначени за пушене. Забраната в член I от проекта на указ може да се счита за технически регламент по смисъла на Директива (ЕС) 2015/1535.

Трансграничните продажби от разстояние на свързани продукти (различни от електронни цигари и контейнери за многократно пълнене) не попадат в обхвата на Директивата за тютюневите изделия. Въпреки това, по отношение на аспекти, които не са обхванати от Директивата за тютюневите изделия, дадена държава членка е свободна да поддържа или да въвежда национално законодателство, приложимо за всички продукти, пуснати на този пазар в тази държава членка, при условие че то е съвместимо с ДФЕС и не застрашава пълното прилагане на настоящата директива. Следователно при тези условия дадена държава членка може, *inter alia*, да предвиди регулиране или забрана на изделия, които приличат на вид тютюн или свързано с него изделие на



## EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

външен вид. Националните технически наредби изискват предварителна нотификация съгласно Директива (ЕС) 2015/1535.

Не е включена клауза за взаимно признаване. Предложената забрана се прилага за търговците на дребно, които предлагат електронни цигари без никотин, контейнери за многократно пълнене без никотин, пълнители без никотин, електронни нагриващи устройства и растителни продукти, предназначени за пушене, за трансгранични продажби от разстояние от други държави членки на ЕС, или трети държави на потребители в Нидерландия (внос). Освен това забраната се прилага за трансграничните продажби от разстояние на електронни цигари без никотин, контейнери за многократно пълнене без никотин, пълнители без никотин, електронни нагриващи устройства и растителни продукти, предназначени за пушене от търговци на дребно, установени в Нидерландия, на потребители в други държави членки или трети държави (износ).

9. Забраната е оправдана по неотложни причини в интерес на общественото здраве, прилага се без дискриминация и е необходима и пропорционална за защитата на общественото здраве.

### Забрана на дискриминацията

Предложената забрана се прилага без дискриминация. Не се прави разграничение между търговци на дребно, установени в Нидерландия, и търговци на дребно, установени в други държави. Следователно не се прави разграничение по националност или държава на установяване. Освен това, считано от 1 юли 2023 г., се забраняват продажбите на вътрешния пазар на електронни цигари без никотин, контейнери за многократно пълнене без никотин, пълнители без никотин, електронни нагриващи устройства и растителни продукти, предназначени за пушене.

### Необходимост

Забраната е обоснована с оглед на императивно съображение от обществен интерес, а именно: защита на общественото здраве. Необходимостта и пропорционалността на забраната за трансгранични продажби на тютюневи изделия, електронни цигари и контейнери за многократно пълнене вече бяха оценени с установяването на членове 18 и 20 от Директивата за тютюневите изделия и са обобщени в съображение 33 от посочената директива:

„(33) Трансграничните продажби на тютюневи изделия от разстояние биха могли да улеснят достъпа до тютюневи изделия, които не са в съответствие с настоящата директива. Съществува и повишен риск младите хора да получат достъп до тютюневи изделия. Следователно съществува риск законодателството за контрол на тютюна да бъде нарушено. Поради това на държавите членки следва да бъде разрешено да забраняват трансграничните продажби от разстояние.“

От 1 юли 2023 г. влиза в сила забраната за трансгранични продажби на тютюневи изделия, електронни цигари и контейнери за многократно пълнене, както и забраната на вътрешните продажби на тютюневи изделия и свързани с тях изделия от разстояние. Забраната за трансгранични продажби от разстояние на свързани продукти, които не попадат в обхвата на членове 18 и 20 от Директивата за тютюневите изделия, е в съответствие с това съображение.

### Пропорционалност

Забраната е подходяща мярка и не надхвърля необходимото. Намаляването на местата за продажба намалява излагането на тези продукти и допринася за становището, че пушенето не е нормално. Това помага да се намали вероятността младите хора да започнат да пушат. Като забраняват трансграничните продажби на електронни цигари без никотин, електронни нагриващи устройства и растителни продукти, предназначени за пушене, всички свързани продукти се подчиняват на едни и същи правила и се предотвратяват страничните ефекти. Забраната на продажбите от разстояние като първа мярка, а не като последна, е най-ефективната според правителството. Това ще попречи например на предложената забрана на продажбите в супермаркетите да доведе до рязко увеличаване на онлайн продажбите, което би могло да намали или да премахне положителния ефект върху разпространението на тютюнопушенето, а оттам и върху общественото здраве. Освен това мярката не надхвърля необходимото. Подобно на предишните мерки, тази забрана е част от



## EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

съгласуван пакет от мерки, необходими за постигане на целите, определени в националното споразумение за превенция. Ключова мярка в това отношение е да се намали броят на пунктовете за продажба и тази забрана е част от това. Пропускането на тази мярка би подкопало цялостната политика, насочена към постигане на поколение без тютюнев дим до 2040 г.

10. Номера или заглавия на основни текстове:

B-2023-0452-NL-01

B-2023-0452-NL-02

11. Не

12.

13. Не

14. Не

15. Не

16.

Аспект OTC: Не

Аспект SPS: Не

\*\*\*\*\*

Европейска Комисия

Контактна точка Директива (ЕС) 2015/1535

email: [grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu](mailto:grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu)