



Memoria de evaluación del impacto del Proyecto de Reglamento de uso de la marca de garantía de la Producción Agraria Sostenible, que incluye las normas técnicas que se quieren fomentar en la Producción Agraria Sostenible.

Elaborada por la Dirección General de Agricultura y Ganadería del Departamento de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación

A	Introducción
	<p>La Producción Agraria Sostenible es un modelo productivo que permite evaluar, clasificar y reconocer las explotaciones agrarias (explotaciones agrícolas y granjas) según su nivel de sostenibilidad desde la triple vertiente (ambiental, social y económica), de forma objetiva y cuantitativa. Este modelo productivo es totalmente voluntario y pretende ayudar a hacer la transición hacia modelos alimentarios más sostenibles y a implementar todas las políticas europeas en materia de sostenibilidad, como son la Farm to Fork, Estrategia de la Biodiversidad, Estrategia de la Bioeconomía Circular, la Iniciativa Europea de Product Environmental FootPrint (PEF), etc...</p> <p>La Producción Agraria Sostenible quiere poner en valor el trabajo bien hecho de las explotaciones que se esfuerzan por lograr nuevos retos en materia de sostenibilidad, haciendo compatibles la producción de alimentos y la conservación de recursos, preservando el medio ambiente; sin olvidar la consecución de metas sociales y económicas.</p> <p>Este sistema ofrecerá una certificación pública/privada y voluntaria, la cual permitirá diferenciar los productos de explotaciones sostenibles. De esta manera, se podrá llegar a consumidores que reconocen el valor añadido de estos productos.</p> <p>El esquema de la Producción Agraria Sostenible (Figura 1) se define como el conjunto de elementos diseñados para desarrollar un modelo de Producción Agraria Sostenible que ayude a hacer la transición hacia un Sistema Alimentario más sostenible.</p> <p>El esquema contiene:</p> <ul style="list-style-type: none">-Las prácticas agrarias sostenibles que deben realizar las explotaciones para ser más sostenibles, compatibilizando la producción con la conservación de los recursos. Estas prácticas, son las que, a día de hoy, con el conocimiento técnico y científico disponible se han considerado más oportunas para dar cumplimiento a los objetivos de la sostenibilidad desde la triple vertiente, ambiental, económica y social. Estas prácticas podrán ser modificadas a medida que se disponga de nuevos conocimientos fruto de la investigación, y de nuevas tecnologías en materia de sostenibilidad.-Las normas técnicas (una para agricultura y otra para ganadería), que permiten evaluar el grado de implementación de las prácticas agrarias sostenibles. En dichas normas se describen las prácticas, se establece el sistema de evaluación y la clasificación de las explotaciones en función de los resultados obtenidos.-La calculadora de sostenibilidad, que es la herramienta digital que a partir de los algoritmos definidos en la norma técnica y con los datos digitalizados por los agricultores y ganaderos fruto de las prácticas agrarias implementadas en las explotaciones, genera el informe de sostenibilidad de cada explotación.

-El **informe de sostenibilidad** es un documento que analiza y cuantifica la sostenibilidad de una explotación agraria, desde la triple vertiente (ambiental, económica y social), muestra el cálculo de las huellas ambientales del producto y clasifica la explotación según su nivel de sostenibilidad en A, B o C.

El informe actualmente solo muestra la vertiente ambiental, y se está trabajando para incluir la social y económica.

Este informe da información para la mejora continua de las explotaciones en materia de sostenibilidad porque muestra los aspectos susceptibles de mejora.

Con la información conjunta de las explotaciones se puede comparar resultados de explotaciones de tipología similar (benchmarking).

-Una **marca de garantía "Producción Agraria Sostenible – PAS"** que permite distinguir en el mercado los productos agroalimentarios sostenibles producidos y para diferenciarlos del resto y ponerlos en valor.

ESQUEMA DE LA PRODUCCIÓN AGRARIA SOSTENIBLE



(*) Incluye huellas ambientales de producto. Iniciativa europea PEF (Product Environmental Footprint).
 Inspirada: Sustainability Assessment of Food and Agriculture Systems (SAFA), FAO.

Figura 1: Esquema de la Producción Agraria Sostenible

B	Retos a nivel internacional
Sostenibilidad	
<p>Entendida como la capacidad de satisfacer las necesidades actuales sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades.</p> <p>Las explotaciones agrarias se enfrentan a los siguientes desafíos a nivel de sostenibilidad ambiental:</p> <p><u>-Cambio climático y sus efectos</u></p> <p>El futuro está amenazado por los efectos del cambio climático: incremento de temperaturas, aumento de la concentración de CO₂, escasez del recurso agua, erosión de suelos agrícolas, erosión genética de espacios agrarios, aparición de nuevas plagas, enfermedades de cultivo, etc. La alteración de las variables climáticas – temperatura, precipitación, humedad, velocidad del viento y temperatura del agua del mar, entre otros– y el aumento en la frecuencia e intensidad de los fenómenos meteorológicos extremos –sequías, inundaciones, oleadas de calor– conllevan un riesgo para los ecosistemas, para la preservación de la biodiversidad y para las personas. El cambio climático puede comportar también cambios en el uso del suelo, que en el caso de los prados y pastos repercuten, sobre todo, en una pérdida de biodiversidad de los ecosistemas, debida a la intensificación de las producciones ganaderas, al abandono de las actividades agropecuarias y en la invasión del bosque.</p> <p><u>-Conservación de la biodiversidad</u></p> <p>Conservar la biodiversidad también es fundamental para la sostenibilidad, productividad y resiliencia del sector agrario. La biodiversidad contribuye a la salud del suelo, al control de plagas, a la polinización y a la adaptación a los cambios climáticos, además de ofrecer beneficios económicos y ecológicos. Así, conservar y promover la biodiversidad en la agricultura es esencial para garantizar la seguridad alimentaria y para la supervivencia a largo plazo del sistema agrícola en general.</p> <p><u>-Gestión y conservación de recursos naturales</u></p> <p>La producción de alimentos ha de ser compatible con la mitigación del cambio climático y esto pasa por la conservación y mejora del uso de los recursos naturales, para garantizar que la producción agraria tenga un impacto mediambiental neutro o positivo, que se preserven y restablezcan los recursos naturales de los que depende el sistema alimentario; que se protejan el suelo, el agua y el aire, y se revierta la pérdida de biodiversidad. Habrá que desarrollar, entre otras, medidas dirigidas a un mejor aprovechamiento del agua, a una mayor eficiencia energética, a la utilización progresiva de fertilizantes de origen orgánico, al establecimiento de medidas que eviten la degradación de los suelos y al uso de maquinaria agraria que incorpore nuevas tecnologías de ahorro energético y menos contaminantes que reduzcan las emisiones de gases de efecto invernadero, etc.</p> <p><u>-Economía circular</u></p> <p>La sostenibilidad ha de tener en cuenta la economía circular, en el sentido que ésta</p>	

puede ayudar a conservar los recursos, a proteger el medio ambiente y a crear sistemas económicos y sociales más justos y robustos.

Es necesario acompañar a las explotaciones para que sean cada vez más sostenibles, y conseguir que los agricultores y ganaderos vean una oportunidad en la sostenibilidad y no una imposición que les penalice.

A nivel de sostenibilidad social que las personas que trabajan en el sector agrario puedan tener una mejor calidad de vida. Retos en relación a la implementación de prácticas de comercio justo, al cumplimiento de derechos laborales, equidad, seguridad y salud humana y la diversidad cultural.

A nivel económico, las explotaciones agrarias deberían ser resilientes, capaces de poder pagar todas sus deudas, generando flujos de caja positivos, compensando las externalidades negativas que pueda haber y remunerando a los trabajadores y a los propios empresarios agrarios de manera adecuada. Algunos retos a los que hay que dar respuesta, son aspectos como la inversión, la vulnerabilidad, la calidad del producto y la economía local.

Eficiencia

El sector agrario debe de ser cada día más eficiente, para dar respuesta a la demanda de alimentos creciente debido al incremento de la población mundial. Esto implica que sea necesario acelerar los cambios en los modelos productivos actuales para asegurar la transición hacia modelos de producción más sostenibles a nivel ambiental, económico y social.

Digitalización

La digitalización de datos y su análisis no sólo promueve una agricultura y ganadería más eficiente y productiva, sino que también impulsa la innovación, mejora la sostenibilidad, y fortalece la resiliencia frente a desafíos como el cambio climático y la escasez de recursos.

Puede ayudar al sector agrario a tomar mejores decisiones en sus explotaciones: mejorando la gestión de la explotación, optimizando los procesos y los inputs necesarios para la producción, así como promoviendo la mejora continua.

Con la digitalización se puede obtener información para calcular indicadores de sostenibilidad que permitan comparar explotaciones de características similares (benchmarking), y se pueden visualizar explotaciones innovadoras que estén adoptando prácticas sostenibles, con tecnologías avanzadas que den buenos resultados, y éstos pueden servir como modelos a seguir y como fuente de inspiración para otros agricultores que deseen mejorar su eficiencia y sostenibilidad.

Sistema alimentario competitivo y sostenible

Es necesario disponer de un sistema alimentario competitivo, que produzca más con menos inputs y sin olvidar el medio ambiente.

Agricultores y ganaderos deben estar en el centro de las políticas y proyectos de sostenibilidad

Los agricultores y ganaderos deben estar en el centro del proyecto, para dar solución a

sus problemas mediante estrategias sostenibles.

C Identificación de las necesidades y acciones a realizar

1. Fomentar las prácticas agrarias sostenibles para mejorar la sostenibilidad a las explotaciones agrarias

Para fomentar las prácticas agrarias sostenibles, es necesario:

1.1. Definir el concepto de sostenibilidad en el ámbito agrario.

En la actualidad, hay una cierta confusión en relación a qué se entiende por Producción Agraria Sostenible y falta concretar la definición del modelo, sobretodo cuando se quiere llevar a la práctica. Para ello, se han identificado y establecido una serie de prácticas agrarias sostenibles, que, con el conocimiento técnico y científico actual, son las que se implementarán en las explotaciones agrarias para que éstas sean más sostenibles. Estas prácticas se definen desde un punto de vista ambiental, económico, y social.

Las prácticas definidas están organizadas según el modelo SAFA (Sustainability Assessment of Food and Agriculture Systems) de la FAO (Food and Agriculture Organization of the United Nations), modelo que clasifica las prácticas según el tema y el subtema del recurso a proteger, facilitando, así, la organización de las mismas asociadas a los temas y subtemas.

Cuando se concreta qué se entiende por sostenibilidad (ambiental, económica y social) en las explotaciones agrarias, este hecho reduce el riesgo de la aparición del concepto de 'greenwashing', evitando que las empresas puedan aprovechar la falta de claridad para presentar sus productos como más sostenibles de lo que realmente son, o que engañen a los consumidores y al público en general. Por lo tanto, definir la sostenibilidad de una manera más clara minimiza la desconfianza de los consumidores en las iniciativas sostenibles.

1.2. Acompañar al sector a la transición hacia modelos más sostenibles.

Para llevar a cabo una transición hacia modelos más sostenibles, es necesario fomentar que se implementen las prácticas sostenibles, con el fin de poder implementar en la práctica todos los objetivos definidos en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en el Pacto Verde Europeo y en sus estrategias (de la granja a la Mesa, de la biodiversidad), pero también hay que tener en cuenta que la población objetivo del sector agrario, independientemente de la estrategia, siempre es la misma, con lo que tenemos que focalizar la información via un único canal.

Estas estrategias marcan unos objetivos a alcanzar y unas pautas de actuación concretas y específicas para cada una de ellas, pero no permiten una aplicación integral a las explotaciones agrarias y tampoco identifican ni actuaciones concretas ni prácticas a llevar a cabo para conseguir todos los objetivos fijados de forma conjunta.

También es cierto que las explotaciones agrarias están sometidas a múltiples normativas sectoriales, que abordan la sostenibilidad desde diferentes ámbitos, y que

son variadas y complejas. La sostenibilidad abarca muchos aspectos distintos, como la protección del agua, del aire, de la biodiversidad y de los suelos, entre otros.

En este sentido, la Producción Agraria Sostenible puede ser una solución, en tanto que, al definir unas prácticas agrarias de sostenibilidad, éstas se llevan a cabo en las explotaciones agrarias de manera práctica e integral, y con el modelo sostenible se recoge todo lo que marcan las diferentes estrategias y normativas y se ayuda a los agricultores y ganaderos en su interpretación, proporcionándoles una seguridad que pueden no tener en estos momentos, en relación a conocer exactamente qué deben hacer de forma obligatoria en relación a la sostenibilidad y qué prácticas son voluntarias y suponen un paso más allá.

Para acompañar al sector en esta transición habrá que hacerlo mediante:

- Medidas de fomento y ayudas
- Jornadas Técnicas
- Generación de materiales formativos y divulgativos
- Asesoramiento técnico y acompañamiento

1.3. Diseñar un sistema de evaluación de la sostenibilidad de las explotaciones agrarias, que motive a los agricultores y ganaderos.

Para evaluar la sostenibilidad de las explotaciones agrarias, se han establecido dos Normas técnicas, la Norma técnica agrícola y la Norma técnica ganadera.

Las normas técnicas incluyen las prácticas de sostenibilidad y un sistema de evaluación de su grado de implementación en las explotaciones agrarias.

El sistema de evaluación incluye puntos de control que tienen una valoración ponderada según el nivel de importancia de su cumplimiento y algoritmos de cálculo de indicadores numéricos que se traducen en niveles de sostenibilidad.

Estos indicadores numéricos cuantifican la sostenibilidad de las explotaciones y sirven para evaluar, monitorear y comparar, proporcionando datos objetivos y precisos que sirven para tomar decisiones y para llevar a cabo la comparación y el benchmarking, pudiendo evaluar los impactos de dichas prácticas sostenibles. Así mismo, es una fuente muy potente de comunicación, porque, de forma clara y concisa, pueden transmitir información a todos los niveles (agricultores, empleados, administración, público en general y consumidores).

1.4. Aprovechar la digitalización para obtener resultados de sostenibilidad.

La digitalización puede acelerar y mejorar significativamente los esfuerzos para lograr un desarrollo sostenible, proporcionando herramientas y tecnologías que permiten optimizar recursos, reducir el impacto ambiental y promover prácticas sostenibles.

Para calcular el nivel de sostenibilidad de las explotaciones agrarias, hay que aprovechar esta digitalización del sector, ya que el uso de datos en agricultura es básico de cara a los nuevos modelos sostenibles.

En este sentido, desde la Producción Agraria Sostenible se aprovecha la información que los agricultores introducen en los cuadernos de campo digitales y en el sistema de Gestión Telemática Ramadera (GTR) y la información se agrega para ser enviada a la herramienta gratuita que ha diseñado la administración Catalana "la Calculadora de sostenibilidad", la cuál tiene integrada los algoritmos de cálculo de la norma técnica de

la PAS. Para cada norma técnica existe una calculadora de sostenibilidad.

[Calculadora de sostenibilidad agrícola](#)
[Calculadora de sostenibilidad ganadera](#)

Actualmente, las calculadoras incluyen sólo la vertiente ambiental de las normas técnicas, y se está trabajando para incluir la vertiente social y económica.

1.5. El cálculo de huellas según el método europeo pondrá en valor la aplicación de las prácticas sostenibles.

La Producción Agraria Sostenible incluye indicadores, y entre ellos se encuentran 7 huellas ambientales de producto (huella de carbono, huella hídrica, eutrofización agua dulce, eutrofización marina, eutrofización terrestre, acidificación, material particulado) de las 16 huellas que plantea el PEF (Product Environmental Footprint), con lo que el proyecto de la PAS está alineado con la iniciativa europea PEF. Las huellas de carbono y la huella hídrica forman parte de las normas técnicas de la Producción Agraria Sostenible (agrícola y ganadera), y de las otras cinco se han incluido los resultados en los informes de sostenibilidad de la parte agrícola.

2. Diferenciar las explotaciones que han hecho un esfuerzo mediante la utilización de una marca de garantía.

2.1. Ofrecer una marca de garantía para poner valor a las producciones de las explotaciones sostenibles.

La creación de un distintivo o de una marca de garantía en Producción Agraria Sostenible permite diferenciar a aquellos productores que han seguido las pautas de la triple vertiente de la sostenibilidad de quienes no, y es necesario que esta marca de garantía vele por los intereses generales en materia de sostenibilidad, por la conservación de los recursos y por las personas que trabajan en el sector agrario.

Actualmente, al no tener implementado el modelo de Producción Agraria Sostenible, no se puede reconocer ni premiar por parte de la sociedad esta manera de producir y, en este sentido, no es atractivo para el sector agrario emprender el camino hacia la sostenibilidad.

Las explotaciones que, voluntariamente, vayan más allá de lo que les exige la normativa y se esfuercen por ser más sostenibles en la forma de producir y en seguir unas prácticas sostenibles, han de poder ver recompensada esta iniciativa por parte de la sociedad y del mercado y, para ello, deben poder diferenciarse de otras explotaciones que no realizan el mismo esfuerzo y obtener una mayor visibilidad.

Es decir, es necesario disponer de un sistema de certificación público/privado que permita avalar e identificar a los productores que hacen este sobre esfuerzo de trabajar en pro de la sostenibilidad y, así, los consumidores podrán decidir o no comprar un producto que proviene de una explotación sostenible. La marca de garantía se podrá utilizar una vez obtenida la certificación en Producción Agraria Sostenible.

La marca de garantía actúa como símbolo de confianza y cumplimiento de estándares y tiene distintos beneficios en función de los distintos agentes, así supone los beneficios siguientes:

<ul style="list-style-type: none"> - Beneficios para las empresas agrarias <ul style="list-style-type: none"> - Ventaja competitiva - Mejora de la imagen de las empresas - Posicionamiento de la marca - Fidelización de clientes - Reducción de costes - Cumplimiento y normativa - Beneficios para la sociedad y el medio ambiente <ul style="list-style-type: none"> - Reducción del impacto ambiental del sector agrario - Fomento de las energías renovables - Preservación de la biodiversidad - Mejora de las condiciones laborales - Fortalecimiento de las comunidades locales - Fomento de la igualdad y la diversidad - Fomento de un crecimiento económico sostenible - Atracción de inversiones - Creación de empleos verdes y, por tanto, de nuevas oportunidades laborales - Beneficiós para los consumidores <ul style="list-style-type: none"> - Confianza y seguridad - Transparència - Reducción del riesgo
<p>D Impacto del proyecto</p>
<p>En la actualidad, no existe un proyecto de estas características.</p> <p>Se dispone de más de 1.000 explotaciones que han testado la calculadora de sostenibilidad y han podido evaluar la sostenibilidad de dichas explotaciones.</p> <p>Con el proyecto de la PAS, se pretende:</p> <p>Aumento en el número de explotaciones agrarias más sostenibles Cuando se apliquen las normas técnicas y se disponga de una marca de garantía de la PAS, se prevé que haya una evolución de las explotaciones agrarias actuales a explotaciones cada vez más sostenibles, que aumentarán en número.</p> <p>Impulso a la innovación y mejora continua: Las normas técnicas establecidas para la Producción Agraria Sostenible no sólo estandarizarán las prácticas sostenibles, sino que también fomentarán la innovación en técnicas agrícolas y ganaderas más sostenibles y eficientes. Los agricultores, los ganaderos y empresas del sector buscarán constantemente mejorar sus métodos para cumplir con los estándares y mantener la certificación.</p> <p>Beneficios ambientales y sociales: A largo plazo, la implementación de normas técnicas y la promoción de la Producción Agraria Sostenible contribuirán a la conservación de recursos naturales, a la reducción de la huella ambiental y a llevar a cabo prácticas agrícolas y ganaderas que respeten el medio ambiente y los derechos laborales y promuevan el bienestar social en las comunidades rurales.</p> <p>Beneficios económicos: Mejora de la rentabilidad económica de las explotaciones agrarias y aumento de su visibilidad, que se puede traducir en una mayor demanda de productos procedentes de explotaciones sostenibles.</p> <p>Valorización de las producciones y diferenciación en el mercado: Las personas productoras que cumplen con las normas técnicas de Producción</p>

Agraria Sostenible y utilicen la marca de garantía podrán obtener mejor posicionamiento de sus productos en el mercado. Esto compensará los costes adicionales asociados con la realización de prácticas sostenibles y proporcionará incentivos económicos para su adopción. Esto no sólo beneficiará a los agricultores y ganaderos comprometidos con prácticas sostenibles, sino que también fomentará la adopción generalizada de estas prácticas en el sector agrario.

Confianza por parte del consumidor: Establecer normas técnicas claras y rigurosas para la producción agraria sostenible, junto con un reglamento que establece las condiciones de uso de la marca de garantía, aumentará la confianza del consumidor. Los consumidores podrán identificar fácilmente los productos que cumplen con estos estándares de calidad, hecho que puede incentivar la demanda de estos productos.

El impacto del proyecto se prevee que incida en los aspectos siguientes:

-Impacto económico y social: el impacto económico y social de la Producción Agraria Sostenible se prevé que sea importante a la vez que positivo. El sistema productivo de la Producción Agraria Sostenible (vertiente económica) se fundamenta en prácticas que potencien no solo la economía de las explotaciones agrarias, sino también a nivel comunitario. En cuanto al ámbito social, se incluyen prácticas sociales enfocadas a potenciar la relación entre trabajadores, contratación de mujeres, contratación de personas vulnerables, entre muchas otras prácticas orientadas a la mejora e integración social de todos los colectivos.

-Impacto ambiental: el impacto ambiental de la Producción Agraria Sostenible se prevé que sea importante a la vez que positivo. El sistema productivo de la Producción Agraria Sostenible (vertiente ambiental) se fundamenta en la conservación de los recursos agua, aire, biodiversidad, suelo, energía/recursos y salud y bienestar animal. Por tanto, todas las prácticas definidas van en la línea de preservar estos recursos. Con la implementación de las prácticas incluidas en la norma técnica se prevé una mejora en la conservación de recursos naturales en el territorio.

-Impacto de género: En la Producción Agraria Sostenible (ámbito social) se incluyen prácticas encaminadas a fomentar la igualdad de condiciones entre mujeres y hombres y/o cualquier otro tipo de género.

Barcelona,
Directora General de Agricultura y Ganadería