



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Нотификационен номер : 2024/0707/NL (Netherlands)

Изменение на Закона за управление на околната среда във връзка с въвеждането на годишно задължение за кръговите полимери, единиците кръгови полимери и регистър на единиците кръгови полимери (правно изменение за стандарт за пластмасовите продукти от кръгови полимери).

Дата на получаване : 19/12/2024

Край на период на прекъсване : 20/03/2025

Message

Съобщение 001

Съобщение от Комисията - TRIS/(2024) 3454

Директива (ЕС) 2015/1535

Нотификация 2024/0707/NL

Нотификация на проект на текст от държава членка

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20243454.BG

1. MSG 001 IND 2024 0707 NL BG 19-12-2024 NL NOTIF

2. Netherlands

3A. Ministerie van Financiën, Douane Groningen, CDIU.

3B. Wijziging van de Wet milieubeheer in verband met de invoering van een jaarverplichting circulaire polymeren, circulaire polymeereenheden en een register circulaire polymeereenheden (wetswijziging voor een Circulaireplasticnorm).

4. 2024/0707/NL - S50E - Щадящи околната среда мерки

5. Изменение на Закона за управление на околната среда във връзка с въвеждането на годишно задължение за



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

кръговите полимери, единиците кръгови полимери и регистър на единиците кръгови полимери (правно изменение за стандарт за пластмасовите продукти от кръгови полимери).

6. Стандартът за пластмасовите продукти от кръгови полимери ще се прилага за дружествата в Нидерландия, които преработват полимери на части или крайни продукти (преработватели на полимери).

7.

8. Министерството на инфраструктурата и управлението на водите, в сътрудничество с министерството на климата и зеления растеж, работи по законодателно предложение за стандарт за пластмасовите продукти от кръгови полимери. Целта на законопроекта е да се задължат всички преработватели на полимери, установени в Нидерландия, считано от 1 януари 2027 г., да заменят минимален процент полимери с изкопаем произход с рециклирани полимери или полимери на биологична основа. Въпреки че за закона има основание с широк обхват, а именно полимерите, независимо от това в кои продукти те се използват, задължението ще бъде първоначално наложено във връзка с полимерите, които се използват в пластмасови части и крайни продукти. Целта на стандарта за пластмасовите продукти от кръгови полимери е двояка, а именно: насърчаване на кръговостта и намаляване на емисиите на CO₂, за да се допринесе за постигането на националните цели в областта на климата, определени в Закона за климата.

Степента, до която кръговите полимери, като рециклатите и полимерите на биологична основа, могат да се преработват, се различава в зависимост от приложението. Следователно, делът на кръговите полимери, който отделните преработватели на полимери могат да прилагат, също така се различава. За да се постигне среден годишен минимален дял на пластмасовите продукти от кръгови полимери в Нидерландия, с настоящия законопроект също така се регламентира система за търговия, с която на пазара като цяло трябва да се постигне среден минимален дял на пластмасовите продукти от кръгови полимери. За преработката на кръгови полимери преработвателите на полимери получават административни, търгуеми единици кръгови полимери (CPE). Преработвателите на полимери могат да продават тези CPE на други преработватели на полимери, така че, например, преработвателите на полимери, които преработват повече от законоустановения минимум кръгови полимери, могат да продават CPE на преработвателите на полимери, които обработват по-малко от задължителния минимален дял на кръговите полимери.

Със законопроекта се предоставя основанието за установяване на изисквания за кръговите полимери за получаване на CPE чрез AMP. За произхода на кръговите полимери са определени изисквания за устойчивост, както и изисквания за управление на схемата и управление на веригата. Изискванията са обяснени накратко по-долу. Спазването на изискванията трябва да бъде доказано със сертификат от сертификационна схема, призната от Нашия министър. Комисия, която следва да бъде създадена, ще предоставя насоки на Нашия министър относно признаването на сертификационните схеми. Правилата относно признаването на сертификационни схеми ще бъдат включени в общия административен акт. Изборът на сертификационна схема е съобразен с изискванията за бъдещи разпоредби от страна на Европейския съюз.

Стандартът не е пряка пречка пред свободното движение на стоки и услуги. За полимерите, произходът не е от значение съгласно настоящия стандарт; от значение са само изискванията за устойчивост. В края на краищата, с този стандарт не се налагат ограничения във връзка с вноса или износа на полимери или пластмасови продукти. Поради тази причина е налице взаимно признаване: ако рециклатите, устойчивите биологични суровини и пластмасовите части или крайните продукти са законно произведени и пуснати на пазара в друга държава членка, Нидерландия трябва и ще предостави разрешение във връзка с тях на нейната територия.

Членове 9.11.1—9.11.6, които се добавят към Закона за управление на околната среда, могат да съдържат технически регламенти. Следното е кратко обобщение на техническите изисквания:

- Изисквания за устойчивост: за рециклат материалът трябва да бъде от пластмасови отпадъци (рециклат след потребление) и не следва да бъде в следствие на производствен процес (рециклат преди потребление); По



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

отношение на биологичните суровини, изискванията са свързани с предотвратяването на неблагоприятни въздействия върху околната среда (вж. Рамката за устойчивост на биологичните суровини).

- Изисквания за управление на схемата и управление на веригата: за да се гарантира надеждността на сертификатите, ще бъдат наложени изисквания относно управлението на схемата (относно функционирането на схемата и относно сертифициращите органи, одиторите и икономическите оператори, които работят за схемата или използват схемата) и управлението на веригата (относно набор от правила, процедури и документи, с които се прави връзка между източника на материала и точката от веригата, където се прави претенция за материала); с нея се определя кои модели на веригата за контрол са разрешени).

9. Стандартът за пластмасовите продукти от кръгови полимери е национално законодателство за постигане на целите на кръговата политика и целите в областта на климата, които са законно установени. Това представлява наложителна причина от първостепенен обществен интерес: опазването на околната среда. Средно, 2,5 kg CO₂ емисии на kg произведена пластмаса могат да бъдат намалени чрез замяна на полимери, произведени от първични изкопаеми суровини, с полимери, произведени от рециклати или биологични суровини. По-малко CO₂ се отделя при извличането на суровини и производството. Изгаря се също така по-малко пластмаса.

Като цяло, колкото по-висок е стандартът, толкова по-голяма ще бъде ползата за околната среда. Около 2,3 Mt полимери се преработват в Нидерландия в части или крайни продукти от пластмаса. Известно е също така, че повече от 0,7 Mton пластмаса се изгарят годишно в инсталации за изгаряне на отпадъци (ИИО) в Нидерландия. В зависимост от нивото на стандарта, замяната на изкопаеми с кръгови полимери и намаляването във връзка с изгарянето на отпадъци ще доведат до ползи за околната среда. Целта е до 2030 г. да се постигне средно намаление от 0,7 Mton CO₂.

Техническото изискване за преработка на минимален процент рециклати или полимери на биологична основа е подходящо за защита на този обществен интерес. С това се гарантира преходът към верига от пластмасови продукти от кръгови полимери със сравнително висока степен на сигурност. Изискването също така не надхвърля необходимото за защита на този интерес, тъй като няма допълнителен стимул за по-нататъшна устойчивост, след като определеният стандарт бъде постигнат. И накрая, изискването е най-слабо ограничителното средство за постигане на тази цел, тъй като самият пазар, чрез системата за търговия, определя къде се осъществява устойчивостта, а това също така е най-ефективното от гледна точка на разходите.

Горепосочените технически изисквания (вж. точка 8) са необходими, недискриминационни и пропорционални: необходими поради големия натиск, свързан с пластмасите с изкопаем произход върху климата, околната среда и недостига на суровини, както и поради сигурността, която секторът на рециклирането изисква в средносрочен план; недискриминационни, тъй като всеки преработвател в Нидерландия е включен и едни и същи изисквания се налагат на всеки преработвател, но с това не се налагат каквито и да било пречки пред търговията за преработвателите в ЕС, тъй като вносът и износът не са регламентирани; и пропорционални, тъй като стандартът, като същевременно се проправя пътят към изискванията за рециклатите от ЕС (повече относно това по-долу), няма да бъде далеч от гледна точка на процентите и тъй като дружествата могат също така да използват системата за търговия, за да се съобразят със стандарта.

Не съществува европейско законодателство, сравнимо със стандарта за пластмасовите продукти от кръгови полимери. В края на краищата, не съществува общ европейски регламент за задължителната преработка на суровини от кръгови материали (полимери) при производството на пластмаса. На европейско равнище бяха обявени изисквания, свързани с рециклатите от специфични продукти. Опаковките ще бъдат предмет на изискванията за рециклатите от 2030 г. нататък. С европейските изисквания за рециклатите в крайна сметка ще се подобри пазарът на рециклатите чрез стимулиране на търсенето на продукти, произведени от рециклати, но освен опаковките, все още не е ясно кои продукти ще бъдат предмет на изискванията за рециклатите в бъдеще. Тъй като стандартът за пластмасовите продукти от кръгови полимери се прилага за преработвателите на полимери, със стандарта ще се допринесе както за търсенето на рециклати, така и за предлагането на продукти, съдържащи рециклати. В допълнение, със стандарта за пластмасовите продукти от кръгови полимери



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

се регламентира не само преработката на рециклати, но и на полимери на биологична основа — изисквания все още не са обявени на европейско равнище.

Също така, както вече беше обяснено в точка 8, не е пряка пречка пред свободното движение на стоки и услуги. Със стандарта се налагат допълнителни изисквания на преработвателите на полимери, установени в Нидерландия. С това им се позволява да се разграничават от преработвателите от други държави въз основа на допълнителните изисквания по отношение на устойчивостта. Като се изпреварват обявените задължения за рециклиране в европейските регламенти в областта на продуктите, със стандарта може също така да се накарат европейските клиенти да избират нидерландските преработватели по-бързо.

В Нидерландия търсенето на полимери с изкопаем произход ще намалее в относително изражение в резултат на стандарта. Същевременно, търсенето на кръгови полимери в Нидерландия ще се увеличи. Това може да доведе до конкурентни предимства за някои дружества в Нидерландия. Преработвателите с най-малко увеличение на разходите при преминаването от полимери с изкопаем произход към кръгови полимери ще могат да печелят от системата за търговия, тъй като CPE са най-евтините за тях и следователно могат да бъдат продавани за повече пари.

Възможно е също така клиентите на части или крайни продукти от пластмаса да имат по-малко търсене на части или крайни продукти от Нидерландия, тъй като те могат също така да внасят тези продукти от държави, в които не съществува регламентиране за преработката на минимален дял рециклати. С очаквано средно увеличение на разходите от 2—13 % за нидерландските преработватели, частите или крайните продукти, които те произвеждат, също така ще станат по-скъпи. Вероятността клиентите в Нидерландия да преминат към части и крайни продукти от други държави от ЕС намалява, тъй като се очаква през следващите години да бъдат въведени повече европейски изисквания за устойчивост на равнището на продуктите. В резултат на това се очаква, че търсенето на части или крайни продукти с по-висок дял на кръгови полимери също така ще се увеличи в Нидерландия.

Ако възникнат горепосочените непреки пречки пред свободното движение, те могат да бъдат обосновани от горепосочената наложителна причина от първостепенен обществен интерес: опазването на околната среда.

10. Номера или заглавия на основни текстове: Няма основни текстове

11. Не

12.

13. Не

14. Не

15. Да

16.

Аспект OTC: Не

Аспект SPS: Не

Европейска Комисия

Контактна точка Директива (ЕС) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu