



## EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

Mitteilung 115

Mitteilung der Kommission - TRIS/(2025) 1234

Richtlinie (EU) 2015/1535

Notifizierung: 2025/0110/FR

Weiterverbreitung einer von einem Mitgliedstaat (Greece) empfangenen ausführlichen Stellungnahme (Artikel 6 Absatz 2 zweiter Gedankenstrich der Richtlinie (EU) 2015/1535). Diese ausführliche Stellungnahme verlängert die Stillhaltefrist bis zum 25-08-2025.

Detailed opinion - Avis circonstancié - Ausführliche Stellungnahme - Подробно становище - Podrobné stanovisko - Udførlig udtalelse - Επιπεριστατωμένη γνώμη - Dictamen circunstanciado - Üksikasjalik arvamus - Yksityiskohtainen lausunto - Detaljno mišljenje - Részletes vélemény - Parere circostanziato - Išsamiai išdėstyta nuomonė - Sīki izstrādāts atzinums - Opinioni dettaljata - Uitvoerig gemotiveerde mening - Opinia szczegółowa - Parecer circunstanciado - Aviz detaliat - Podrobné stanovisko - Podrobno mnenje - Detaljerat yttrande

Extends the time limit of the status quo until 25-08-2025. - Prolonge le délai de statu quo jusqu'au 25-08-2025.- Die Laufzeit des Status quo wird verlängert bis 25-08-2025.- Удължаване на крайния срок на статуквото до 25-08-2025. - Prodłużuje lhůtu současného stavu do 25-08-2025. - Fristen for status quo forlænges til 25-08-2025. - Παρατείνει την προθεσμία του status quo 25-08-2025. - Amplía el plazo de statu quo hasta 25-08-2025. - Praeguse olukorra tähtaega pikendatakse kuni 25-08-2025. - Jatkaa status quon määraaika 25-08-2025 asti. - Produžuje se vremensko ograničenje statusa quo do 25-08-2025. - Meghosszabítja a korábbi állapot határidejét 25-08-2025-ig. - Proroga il termine dello status quo fino al 25-08-2025. - Status quo terminas pratęsiamas iki 25-08-2025. - Pagarina "status quo" laika periodu līdz 25-08-2025. - Jestendi t-terminu tal-istatus quo sa 25-08-2025. - De status-quoperiode wordt verlengd tot 25-08-2025. - Przedłużenie status quo do 25-08-2025. - Prolonga o prazo do statu quo até 25-08-2025. - Prelungește termenul status quo-ului până la 25-08-2025. - Predlžuje sa lehota súčasného stavu do 25-08-2025. - Podaljša rok nespremenjenega stanja do 25-08-2025. - Förlänger tiden för status quo fram till 25-08-2025.

The Commission received this detailed opinion on the 08-05-2025. - La Commission a reçu cet avis circonstancié le 08-05-2025. - Die Kommission hat diese ausführliche Stellungnahme am 08-05-2025 empfangen. - Комисията получи настоящото подробно становище относно 08-05-2025. - Komise obdržela toto podrobné stanovisko dne 08-05-2025. - Kommissionen modtog denne udførlige udtalelse den 08-05-2025. - Η Επιτροπή έλαβε αυτή την επιπεριστατωμένη γνώμη στις 08-05-2025. - La Comisión recibió el dictamen circunstanciado el 08-05-2025. - Komisjon sai üksikasjaliku arvamuse 08-05-2025. - Komissio sai tämän yksityiskohtaisen lausunnon 08-05-2025. - Komisija je zaprimila ovo detaljno mišljenje dana 08-05-2025. - A Bizottság 08-05-2025-án/-én kapta meg ezt a részletes véleményt. - La Commissione ha ricevuto il parere circostanziato il 08-05-2025. - Komisija gavo šią išsamiai išdėstytą nuomonę 08-05-2025. - Komisija saņēma šo sīki izstrādāto atzinumu 08-05-2025. - Il-Kummissjoni rċeviet din l-opinioni dettaljata dwar il-08-05-2025. - De Commissie heeft deze uitvoerig gemotiveerde mening op 08-05-2025 ontvangen. - Komisja otrzymała tę opinię szczegółową w dniu 08-05-2025. - A Comissão recebeu o presente parecer circunstanciado em 08-05-2025. - Comisia a primit avizul detaliat privind 08-05-2025. - Komisia dostala toto podrobné stanovisko dňa 08-05-2025. - Komisija je to podrobno mnenje prejela dne 08-05-2025. - Kommissionen mottog detta detaljerade yttrande om 08-05-2025. - Fuair an Coimisiún an tuairim mhionsonraithe sin maidir le 08-05-2025.

MSG: 20251234.DE

1. MSG 115 IND 2025 0110 FR DE 25-08-2025 08-05-2025 GR DO 6.2(2) 25-08-2025

2. Greece

3A. ΕΛΟΤ, ΚΕΝΤΡΟ ΠΛΗΡΟΦΟΡΗΣΗΣ ΟΔΗΓΙΑΣ 98/34/Ε.Ε, ΚΗΦΙΣΟΥ 50, 121 33 ΠΕΡΙΣΤΕΡΙ, ΑΘΗΝΑ, Τ/Φ: + 30210- 2120104,



## EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

T/O: + 30210- 2120131

ЗВ. ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ, ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ,, Δ/ΝΣΗ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΚΑΙ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ, ΤΜΗΜΑ Δ΄ ΓΕΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ Τηλ.: 210 3893695, αρμ.: Χ. Νικόλσκι, e-mail: nikolsky@mindev.gov

4. 2025/0110/FR - X00M - Waren und diverse Produkte

5. Artikel 6 Absatz 2 zweiter Gedankenstrich der Richtlinie (EU) 2015/1535

6. Wir bitten Sie hiermit, unverzüglich eine begründete Stellungnahme an die Europäische Kommission zu dem von Frankreich vorgelegten Entwurf einer Durchführungsverordnung „über das Verbot von Nikotin enthaltenden Erzeugnissen zum oralen Gebrauch“ zu übermitteln.

Der Entwurf der französischen Durchführungsverordnung wurde am 24.2.2025 im Rahmen der öffentlichen Konsultation mit Notifizierungsnummer 2025/0110/FR gemäß Richtlinie 1535/2015/EE an die TRIS-Datenbank der Europäischen Union gesendet, um die Mitgliedstaaten der Europäischen Union zu unterrichten. Gemäß dem Entwurf der Durchführungsverordnung werden die Herstellung, die Einfuhr, der Besitz, der Verkauf und der Vertrieb sowie die Verwendung von nikotinhaltigen Erzeugnissen zur oralen Anwendung, einschließlich Nikotinbeuteln, mit Ausnahme von zugelassenen Arzneimitteln oder anderen Produkten für die Forschung, grundsätzlich verboten.

Insbesondere:

a) Wird die oben erwähnte französische Rechtsvorschrift als Hindernis für den freien Warenverkehr (Artikel 34 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union, AEUV) erachtet, der auf den Grundsätzen der Verhältnismäßigkeit und der Subsidiarität beruht. Das vollständige Verbot ist nicht ausreichend begründet; es berücksichtigt die negativen Auswirkungen von Nikotin auf die menschliche Gesundheit, jedoch nicht die Verhältnismäßigkeit der Maßnahme in Bezug auf die grundlegenden Parameter des freien Marktes. So entstehen Hindernisse für das Inverkehrbringen dieser Erzeugnisse auf dem französischen Markt, während diese Erzeugnisse in anderen Mitgliedstaaten frei vermarktet werden. Nach EU-Recht (Artikel 36 AEUV) sind Handelsbeschränkungen lediglich, wie im vorliegenden Fall, aus Gründen des Schutzes der öffentlichen Gesundheit ausnahmsweise zulässig. Diese Rechtsvorschrift berücksichtigt jedoch keine spezifischen dokumentierten Quellen und enthält keine Verweise darauf; darüber hinaus werden ähnliche Erzeugnisse in allen Ländern vermarktet, aber

mit klaren Beschränkungen für den Nikotingehalt.

b) Dieser französische Entwurf wird zu einem Zeitpunkt eingebracht, zu dem die Europäische Kommission den Beginn des Verfahrens zur Überarbeitung der Tabakrichtlinie (TPD) angekündigt hat. In der Phase der Überarbeitung wird eine Evaluierung der spezifischen Erzeugnisse erwartet, und so werden alle Mitgliedstaaten in der Lage sein, ihre Rechtsvorschriften anzupassen, und sie werden dabei von dieser Gesetzgebungsinitiative Frankreichs nicht berührt sein. Als Beispiel nennen wir die Gesetzgebungsvorschläge Finnlands und Polens, deren Gesetzgebung zur Bekämpfung des Tabakkonsums jeweils den Verkauf solcher Erzeugnisse mit Ausnahmen auf der Grundlage des Grundsatzes der Verhältnismäßigkeit wie folgt vorsieht:

1. Finnland

- Maximaler Nikotingehalt: 16,6 mg/g
- Einzelhandelslizenz und aufsichtliche Kontrolle



## EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

- Obligatorische Kennzeichnung von Verpackungen mit Warnhinweisen auf Abhängigkeit und Angabe der Inhaltsstoffe
- Verbot der Verwendung in Versammlungsbereichen für Minderjährige
- Verbot des Besitzes und des Erwerbs für Personen unter 18 Jahren

### 2. Polen

- Maximaler Nikotingehalt: 20 mg/g
- Verbot des Verkaufs an Erwachsene mittels Verkaufsautomaten
- Verbot des grenzüberschreitenden Fernabsatzes sowie der grenzüberschreitenden Werbung und Verkaufsförderung
- Verpflichtung der Hersteller/Einführer zur Angabe der Inhaltsstoffe
- Warnhinweis zur Abhängigkeit auf der Verpackung

Die oben genannten Beispiele zeigen, dass die Mitgliedstaaten die Möglichkeit haben, Rechtsvorschriften zu erlassen, die streng sind, aber auch den Anforderungen des freien Marktes als einem der Grundprinzipien der Europäischen Union Rechnung tragen. Griechenland als ein Land, das sehr daran interessiert ist, die Gesundheit seiner eigenen Bürger, insbesondere Minderjähriger, zu schützen, sowie die Anwendung der Wettbewerbsregeln und eines gesunden Unternehmertums sicherzustellen, hat bereits begründete Stellungnahmen zu von anderen Mitgliedstaaten notifizierten Entwürfen vorgelegt. Wir sind der Auffassung, dass zum gegenwärtigen Zeitpunkt, wo die Überarbeitung der Tabakrichtlinie begonnen wurde, grundsätzliche Verbote nicht mit der Grundfreiheit der Europäischen Union übereinstimmen, die der freie Warenverkehr darstellt.

Aus den oben dargelegten Gründen sind wir der Auffassung, dass die Übermittlung einer begründeten Stellungnahme erforderlich ist. In Anbetracht der vorstehenden Ausführungen beantragen wir, dass die genannten einzelnen von Frankreich vorgeschlagenen Regelungen, die gegen die Grundprinzipien der Wirtschafts- und Währungsunion, insbesondere den Grundsatz der Verhältnismäßigkeit und die Freiheit des Wettbewerbs als grundlegende horizontale Politik der Europäischen Union verstoßen, geändert wird, um so die oben genannten Grundsätze im Hinblick auf den Schutz der Interessen und der griechischen Wirtschaft zu wahren.

Der Generalsekretär für Industrie  
Eleftherios Kritikós

\*\*\*\*\*

Europäische Kommission  
Allgemeine Kontaktinformationen Richtlinie (EU) 2015/1535  
email: [grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu](mailto:grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu)