



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Číslo oznámení : 2022/0818/F (France)

Výnos, kterým se přijímá seznam výrobků, u nichž je z důvodů veřejného zdraví zakázán hromadný prodej

Datum přijetí : 22/11/2022

Ukončení odkladné lhůty : 23/02/2023 (23/05/2023) (closed)

Message

Zpráva 002

Zpráva od Komise - TRIS/(2022) 04194

směrnice (EU) 2015/1535

Překlad zprávy 001

Oznámení: 2022/0818/F

No abre el plazo - Nezahajuje odklady - Fristerne indledes ikke - Kein Fristbeginn - Viivituste perioodi ei avata - Καμμία έναρξη προθεσμίας - Does not open the delays - N'ouvre pas de délais - Non fa decorrere la mora - Neietekmē atlikšanu - Atidėjimai nepradedami - Nem nyitja meg a késéset - Ma' jiftaħ il-perijodi ta' dawmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Neotvorí oneskorenia - Ne uvaja zamud - Määräaika ei ala tästä - Inleder ingen frist - He ce предвижда период на прекъсване - Nu deschide perioadele de stagnare - Nu deschide perioadele de stagnare.

(MSG: 202204194.CS)

1. MSG 002 IND 2022 0818 F CS 22-11-2022 F NOTIF

2. F

3A. Ministères économiques et financiers

Direction générale des entreprises

SCIDE/SQUALPI - Pôle Normalisation et réglementation des produits

Bât. Sieyès -Teledoc 143

61, Bd Vincent Auriol

75703 PARIS Cedex 13

3B. Ministère de l'économie et des finances et de la relance

Direction générale de la concurrence, de la

Consommation et de la répression des fraudes

Bureau 4B - Qualité des denrées alimentaires

59, boulevard Vincent Auriol - Télédéc 223

75703 Paris Cedex 13

Tél : 01 44 97 30 37

Courriel : bureau-4B@dgccrf.finances.gouv.fr

4. 2022/0818/F - C00A

5. Výnos, kterým se přijímá seznam výrobků, u nichž je z důvodů veřejného zdraví zakázán hromadný prodej

6. Seznam výrobků, u nichž je z důvodů veřejného zdraví zakázán hromadný prodej



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

7. -

8. Tímto výnosem se přijímá seznam výrobků, u nichž je z důvodů veřejného zdraví zakázán hromadný prodej podle čl. L. 120-1 odst. 3 spotřebitelského zákoníku [code de la consommation]. Tímto výnosem se určují výrobky, pro které je hromadný prodej zakázán platnou právní úpravou, a výrobky, pro které je hromadný prodej podle unijního práva nemožný, zejména z hygienických důvodů, ale také tam, kde použití těchto výrobků může představovat riziko pro spotřebitele. Tento seznam zahrnuje rovněž výrobky, jež Národní agentura pro potraviny, životní prostředí a bezpečnost při práci [ANSES], kterou francouzské orgány konzultovaly ohledně obsahu návrhu výnosu, označila za neslučitelnou s hromadným prodejem.

Není-li hromadný prodej výslovně zakázán, ale přetrvávají pochybnosti a podmínky pro prodej těchto výrobků se jeví jako neuspokojivé, zejména z bezpečnostních důvodů, stanoví výnos možnost je upravit na základě nařízení.

9. Zákon č. 2020-105 ze dne 10. února 2020 o boji proti odpadům a o oběhovém hospodářství zavedl definici „objemového prodeje“ do spotřebitelského zákoníku, aby byl tento zákon uveden do souladu s měnícími se spotřebními návyky a s cílem omezit obaly na jedno použití.

Do spotřebitelského zákoníku tak doplnil nový článek L. 120-1. V tomto ohledu se uvádí, že „objemový prodej je definován jako prodej výrobků nabízených bez obalu spotřebiteli v množstvích, která si spotřebitel zvolí, v opakovaně použitelných nádobách. Na mobilních místech prodeje je hromadný prodej nabízen formou samoobsluhy nebo s obsluhou.

Tento prodej může mít podobu smlouvy o prodeji na dálku.

Jakékoli spotřební zboží může být prodáváno hromadně, s výjimkou výjimek řádně odůvodněných z důvodů veřejného zdraví.

Seznam výjimek se přijímá formou výnosu.“

Cílem tohoto textu je podpořit hromadný prodej, o němž se francouzské orgány domnívají, že přispěje k dosažení svých cílů v oblasti snižování obalů. Je nezbytné podpořit rozvoj této praxe, která je nyní posílena vnitrostátním legislativním rámcem, a zároveň zajistit, aby výrobky nabízené k prodeji ve velkém nepředstavovaly riziko pro spotřebitele.

První návrh výnosu byl Evropské komisi oznámen v lednu 2021. Její obsah nevyvolal reakci Komise.

V zájmu právní jasnosti vyjmenoval tento původní návrh již existující zákazy z důvodů veřejného zdraví a zákazy stanovené právem Evropské unie. Současně s oznámením v rámci postupu TRIS předložily francouzské orgány v březnu 2021 návrh znění společnosti ANSES, která vydala své stanovisko dne 15. listopadu 2021. V tomto stanovisku společnost ANSES uvedla, že návrh seznamu výjimek obdržенých od francouzských orgánů je vhodný. Společnost ANSES nicméně považovala za vhodné doplnit tento seznam o požadavky na veřejné zdraví a u některých výrobků navrhla alternativní metody hromadného prodeje samoobsluhy.

Za účelem začlenění doporučení společnosti ANSES francouzské orgány do původního seznamu výjimek přidaly výrobky, jako jsou chemické látky, hygienické výrobky, baterie atd.

Pro objasnění sortimentu výrobků, na které se vztahuje, obsahuje nová verze návrhu výnosu předloženého pro postup TRIS definici spotřebního zboží odkazem na definici uvedenou v článku D. 441-1 obchodního zákoníku.

Pro některé výrobky (potraviny podléhající rychlé zkáze, zmrazené potraviny, hygienické výrobky, určité chemické látky, kosmetika) navíc nový návrh výnosu stanoví výjimky ze zákazu hromadného prodeje za určitých nekumulativních podmínek, jako je asistovaná služba nebo použití samoobslužného distribučního zařízení vhodného pro hromadný prodej.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Zásada těchto alternativních metod hromadného prodeje umožňuje začlenit návrhy ANSES týkající se rizik spojených s samoobslužným hromadným prodejem, aniž by byl znemožněn přístup na trh volně ložených výrobků, na které se vztahují tyto výjimky.

Pokud hromadný prodej není výslovně zakázán, ale podmínky prodeje se jeví jako neuspokojivé, zejména z bezpečnostních důvodů, umožňuje výnos stanovení zvláštních opatření v oblasti řízení rizik formou ministerského nařízení.

V průběhu oznamování původního návrhu výnosu se Evropská komise přímo nezabývala otázkou hromadného prodeje přírodních minerálních vod a pramenitých vod. V dopise ze dne 15. července 2021 však v reakci na sdělení francouzských orgánů v téže věci uvedla, že oznámený návrh považuje za souladný s právem EU, pokud jeho článek 11 zakazuje „hromadný prodej jakéhokoli výrobku, jehož hromadný prodej není slučitelný s povinnostmi v oblasti veřejného zdraví stanovenými v nařízeních a směrnicích přijatých v souladu se Smlouvou o fungování Evropské unie, jako je směrnice 2009/54/ES“. Pokud francouzské orgány odkazují na stanovení rámce pro hromadnou distribuci uvedené vody formou ministerského nařízení, aby byla zaručena její kvalita a bezpečnost spotřebitelů, z dopisu Komise dále vyplývá, že „nemůže posoudit opatření, které nebylo oznámeno“.

Z pohledu francouzských orgánů ustanoveními článku 6 (vyžadující uzavření s cílem zabránit případnému padělání nebo kontaminaci) a bodu 2 písm. d) přílohy II směrnice 2009/54/ES (zákaz přepravy přírodních minerálních vod v jiných nádobách, než jsou nádoby povolené k distribuci konečnému spotřebiteli, aby se zabránilo případné kontaminaci a aby byly zachovány vlastnosti odpovídající vlastnostem, které má voda u zdroje) se nevylučuje hromadný prodej konečnému spotřebiteli za předpokladu, že je tento prodej kontrolován tak, aby byla zaručena jakost vody, zejména z hlediska zdraví, v době její distribuce. Kromě toho přírodní minerální voda a pramenitá voda nepředstavují větší zdravotní rizika než jiné tekuté potraviny (zejména ovocná šťáva) z důvodu jejich prodeje ve velkém.

Plánovaný systém bude tuto vodu přepravovat ze zdroje do prodejních míst v kontejnerech (kanystrech) určených k distribuci konečným spotřebitelům. Po otevření spadají do kategorie „potravin podléhajících rychlé zkáze, které mohou po krátké době představovat riziko pro lidské zdraví“ podle čl. D. 120-5 odst. I odst. 4 tohoto návrhu výnosu, pro který je hromadný prodej povolen pouze za určitých podmínek: distribuce prostřednictvím zařízení vhodného pro samoobslužný nebo asistovaný prodej hromadných služeb (čl. D. 120-5 odst. II). Vzhledem k tomu, že tato voda může představovat riziko pro spotřebitele, musí způsob prodeje – ať už je jakýkoli – zaručit přiměřenou ochranu spotřebitele před riziky spojenými s výrobkem (články D. 120-1 a D. 120-2). Tento obecný rámec umožňuje zachování vlastností vody, protože je zapečetěna vhodným uzávěrem až do distribuce konečnému spotřebiteli. Umožňuje také ochranu před kontaminací po otevření obalu s ohledem na požadavek vhodného způsobu distribuce. V případě potřeby může být vydán příkaz k doplnění těchto podmínek prodeje, které se vztahují na všechny potraviny podléhající rychlé zkáze, které mohou po krátké době představovat riziko pro lidské zdraví.

Pokud jde o označení uvedené v článku 8 výše uvedené směrnice, text uvádí, že údaje, které musí být uvedeny na etiketách této vody, musí být rovněž uvedeny na vhodných zařízeních pro rozvod vody způsobem, který je přímo přístupný spotřebitelům, a že spotřebitelé musí být informováni o nutnosti uchovávat tuto vodu na chladném místě a spotřebovávat ji v přiměřené lhůtě po zakoupení.

10. Odkazy na základní texty: - článek L. 120-1 spotřebitelského zákoníku;
- článek 41 zákona č. 2020-105 ze dne 10. února 2020 o boji proti vytváření odpadu a o oběhovém hospodářství;
- sdělení ANSES o vědecké a technické podpoře návrhu výnosu, kterým se stanoví seznam výjimek z povinnosti hromadného prodeje v článku L. 120-1 spotřebitelského zákoníku z důvodů veřejného zdraví
Referenční texty musely být předloženy spolu s předchozím oznámením: 2021/16/F

11. Ne

12. -



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

13. Ne

14. Ne

15. -

16. Hledisko technických překážek obchodu (TBT)

Ne - Tento návrh nemá významný dopad na mezinárodní obchod.

Hledisko sanitárních a fytosanitárních opatření (SPS)

Ne - Tento návrh nemá významný dopad na mezinárodní obchod.

Evropská komise

Kontaktní bod směrnice (EU) 2015/1535

Fax: +32 229 98043

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu