EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Číslo oznámení : 2020/0443/E (Spain)

Návrh královského výnosu o komerční komunikaci v případě činností souvisejících s hazardními hrami.

Datum přijetí : 09/07/2020
Ukončení odkladné lhůty : Not applicable (closed)

Message

Zpráva 002

Zpráva od Komise - TRIS/(2020) 02619
směrnice (EU) 2015/1535
Překlad zprávy 001
Oznámení: 2020/0443/E

No abre el plazo - Nezahajuje odklady - Fristerne indledes ikke - Kein Fristbeginn - Viivituste perioodi ei avata - Καμμία έναρξη προθεσμίας - Does not open the delays - N'ouvre pas de délais - Non fa decorrere la mora - Neietekmē atlikšanu - Atidėjimai nepradedami - Nem nyitja meg a késéseket - Ma' jiftaħx il-perijodi ta' dawmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Neotvorí oneskorenia - Ne uvaja zamud - Määräaika ei ala tästä - Inleder ingen frist - Не се предвижда период на прекъсване - Nu deschide perioadele de stagnare - Nu deschide perioadele de stagnare.

(MSG: 202002619.CS)
1. MSG 002 IND 2020 0443 E CS 09-07-2020 E NOTIF

2. E

3A. Subdirección General de Asuntos Industriales, Energéticos, de Transportes, Comunicaciones y Medio Ambiente.
Dirección General de Coordinación del Mercado Interior y otras Políticas Comunitarias.
Secretaría de Estado de Asuntos Europeos.
Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación.
C/ Serrano Galvache, 26, 4ª planta, Torre Sur (28071 Madrid)
Teléfonos: 91 379 84 64
Fax: 91 379 84 01
Dirección correo electrónico: d83-189@maec.es

3B. Ministerio de Consumo
Secretaría General de Consumo y Juego
Dirección General de Ordenación del Juego
C/ Atocha 3, 28012 Madrid
Teléfono: 914250810

4. 2020/0443/E - H10

5. Návrh královského výnosu o komerční komunikaci v případě činností souvisejících s hazardními hrami.

6. Návrh se týká odvětví hazardních her ve Španělsku

7. -

8. Tento návrh královského výnosu byl Evropské komisi oznámen již třikrát:
1. poprvé v roce 2015 pod číslem 2015/0186/E;
2. podruhé 13. prosince 2017 pod číslem 2017/0578/E;
3. potřetí 2. března 2020 pod číslem 2020/102/E.

Tato verze královského výnosu, který je nyní opět oznamován, sestává z preambule, třiceti sedmi článků sdružených do čtyř hlav, sedmi dodatečných ustanovení, čtyř přechodných ustanovení, jednoho zrušovacího ustanovení a tří závěrečných ustanovení.

Předmět tohoto královského výnosu je vymezen v úvodní hlavě s názvem „Obecná ustanovení“ a spočívá v provádění konkrétních ustanovení zákona č. 13/2011 ze dne 27. května 2011, kterým se regulují hazardní hry z hlediska komerční komunikace, politik týkajících se odpovědného hraní hazardních her a ochrany spotřebitele. V této hlavě je rovněž definována subjektivní a objektivní oblast působnosti, přičemž objektivní oblast působnosti pokrývá všechny činnosti související s hazardními hrami provozované ve státní jurisdikci. V neposlední řadě zavádí různé definice a poskytuje kontext pro institucionální spolupráci a koordinaci mezi orgánem odpovědným za regulaci hazardních her a ostatními příslušnými veřejnoprávními subjekty a organizacemi.

Na začátku hlavy I s názvem „Komerční komunikace o činnostech souvisejících s hazardními hrami“ je uvedeno ustanovení týkající se provádění právních předpisů stanovených v článku 7 zákona č. 13/2011 ze dne 27. května 2011, a dále se zabývá různými aspekty reklamy, sponzorství a dalších forem komerční komunikace v případě činností souvisejících s hazardními hrami. Kapitola I tedy obsahuje právní rámec pro komerční komunikaci a obecně platné zásady této komunikace, včetně různých povinných etických zásad. Kapitola II obsahuje zvláštní ustanovení týkající se vybraných forem komerční komunikace, jako je sponzorství nebo poukázky a další propagační iniciativy či zákaz uvádění celebrit a jiných osob známých z veřejného života v komerční komunikaci, bezplatné herní aplikace či systémy vylučující reklamu. Kapitola III obsahuje konkrétní ustanovení zaměřená na jednotlivé nabízené reklamní kanály a nejpodstatnější změny oproti předchozí oznamované verzi.

Předmětem hlavy II s názvem „Aktivní politiky informování a ochrany uživatelů“ je provedení právních předpisů na základě ustanovení článku 8 zákona č. 13/2011 ze dne 27. května 2011. V tomto ohledu byla pro tuto oblast přijata celá řada dalších konkrétních prováděcích mechanismů doplňujících stávající opatření. Kromě obecného ustanovení o sociální odpovědnost podniků se tak zavádí i řada povinností a povinných prováděcích opatření pro provozovatele hazardních her, jejichž cílem je předcházení nežádoucím průvodním jevům, jako je návyk hraní hazardních her nebo hráčská závislost, a dalších rizik či problémů v souvislosti s hazardními hrami, jejich detekce a případné omezování. Kromě toho se posilují regulační a kontrolní pravomoci příslušného státního orgánu a plánují se různé formy spolupráce provozovatelů se státní správou.

Hlava III se týká systému dohledu, inspekce a kontroly. Tato hlava nejprve provádí ustanovení zákona č. 13/2011 ze dne 27. května 2011, a to konkrétně aspekty jako požadavky na ukončení komunikace nebo poskytování informací či požadavky na součinnost dalších orgánů dohledu. Kromě toho stanoví úlohu orgánů odpovědných za dohled v oblasti hazardních her v rámci sankčního systému vyplývajícího z právních předpisů v oblasti hazardních her a audiovizuální oblasti. Stanoví také mechanismy pro provázání sankčního systému s dalšími uznávanými systémy koregulace s cílem posílit užitečnost a účinnost těchto systémů. Konkrétně se pro provozovatele hazardních her stanoví povinnost řádné péče ve vztahu k reklamní činnosti, kterou mohou provozovat provozovatelé, jež spadají do oblasti působnosti tohoto návrhu a na které se bude v každém případě vztahovat systém přičitatelnosti odpovědnosti stanovený v zákoně č. 34/2002 ze 11. července 2002 o službách informační společnosti a elektronickém obchodu (kterým se provádí směrnice 2000/31/ES do španělského právního systému).

První dodatečné ustanovení odkazuje na zvláštní podmínky, za kterých je povolena účast určitých nezletilých osob na slosování národní loterie (s přihlédnutím k zavedené praxi a tradici). Druhé dodatečné ustanovení opakuje zvláštní právní režim pro dohled nad organizací Organización Nacional de Ciegos Españoles (Národní organizace nevidomých ve Španělsku) vykonávaný dozorčí radou (Consejo de Protectorado) a podrobnosti týkající se reklamy, kterou tato organizace vytváří v souvislosti s činnostmi souvisejícími s hazardními hrami. Třetí a čtvrté dodatečné ustanovení

obsahují podobné podmínky pro reklamu v případě činností ve prospěch veřejného zájmu nebo za dobročinnými účely, jež nespadají do oblasti hazardních her a jež jsou vykonávány provozovatelem státní loterie, státním podnikem Sociedad Estatal Loterías y Apuestas del Estado, nebo neziskovými organizacemi nebo nadacemi založenými provozovateli hazardních her nebo spojenými s provozovateli hazardních her. Páté dodatečné ustanovení stanovuje konkrétní režim pro sdělování mechanismů a protokolů pro odhalování vysoce rizikového chování a postup v případě jeho odhalení do roku 2020. Šesté dodatečné ustanovení stanovuje, že provozovatelé budou mít k dispozici přiměřenou dobu na to, aby splnili ustanovení o reklamě uvedená v tomto právním předpisu i v případě obchodních známek, které sami nevlastní a případně je nevlastní ani skupina, ke které náleží. Ve srovnání s předchozí oznamovanou verzí je součástí nové verze také ustanovení, které provozovatelům umožňuje ponechat si všechny ochranné známky nebo ochranná označení z doby před nabytím účinnosti tohoto návrhu výnosu.

Přechodná ustanovení kromě toho také stanoví potřebu přizpůsobit stávající systémy koregulace systému uvedenému v tomto královském výnosu. Přizpůsobit bude nutno i sponzorské smlouvy a reklamní kampaně spojené se známými osobnostmi nebo jinými osobami z veřejného života.

Prvním závěrečným ustanovením se pak konečně mění některá ustanovení královského výnosu č. 1614/2011 ze dne 14. listopadu 2011, přičemž všechna tato ustanovení souvisí s účelem tohoto právního předpisu a bylo považováno za nezbytné je objasnit. Druhé závěrečné ustanovení zmocňuje ministra pro záležitosti spotřebitelů k provádění ustanovení tohoto královského výnosu. Třetí závěrečné ustanovení na závěr stanoví den nabytí účinnosti tohoto právního předpisu na den následující po jeho vyhlášení.

9. K vypracování tohoto návrhu vedly stejné důvody jako k sepsání jeho předchozí oznamované verze.

Cílem královského výnosu je v prvé řadě zajistit adekvátní míru ochrany veřejných zájmů (veřejného zdraví a veřejného pořádku), jež jsou ovlivňovány činnostmi souvisejícími s hazardními hrami, zejména ochranu nezletilých osob a dalších zranitelných skupin. Dalším cílem je předcházení hráčské závislosti a dalších rizik spojených s hraním hazardních her a také ochrana spotřebitelů a uživatelů, účastníků a široké veřejnosti. Zadruhé je jeho účelem poskytnout provozovatelům hazardních her větší právní jistotu prostřednictvím zavedení transparentních pravidel uplatňovaných soudržně v celém odvětví, aniž by došlo k neoprávněné diskriminaci zúčastněných stran, a posílit a upravit dozor, kontrolu a sankční systém v regulovaných oblastech rozšířením administrativních mechanismů o podporu autoregulace a koregulace.

10. Nejsou k dispozici žádné základní texty

11. Ano

12. Důvody naléhavosti zavedení opatření obsažených v tomto návrhu spočívají zaprvé v existenci vážných a nepředvídatelných okolností, které souvisejí s ochranou veřejného zdraví, a zadruhé, z hlediska veřejného pořádku, v ochraně nezletilých osob.

Pandemie způsobená onemocněním COVID-19 má dopad na sociální podmínky, v nichž dochází k hraní hazardních her ve Španělsku. Závažné ekonomické dopady nutných opatření přijatých za účelem omezení šíření nákazy způsobují zejména:

1. prohlubování ekonomické zranitelnosti společnosti jako celku v důsledku extrémně rostoucí nezaměstnanosti, a s tím spojenou vyšší pravděpodobnost hráčského chování jakožto pokusu o řešení ekonomických problémů;
2. v přímé souvislosti s výše uvedeným rostoucí riziko rozvoje nebo zhoršení problémového nebo patologického hráčského chování.

Pravděpodobnost, že popisované situace nastanou, je v současném sociálním kontextu, který se podstatně liší od kontextu z doby před výskytem tohoto onemocnění, vyšší. „Nový normální stav“ se vyznačuje přísnými a mimořádnými opatřeními pro omezení šíření onemocnění a zabránění shromažďování lidí zavedená královským zákonným výnosem č. 21/2020 ze dne 9. června 2020 o opatřeních pro urgentní prevenci, omezení šíření onemocnění a koordinaci úsilí o zvládnutí zdravotní krize způsobené onemocněním COVID-19, a je velmi pravděpodobné, že dojde k zavedení dalších

restriktivních, sociálně-izolačních opatření s cílem zamezit dalšímu potenciálnímu šíření onemocnění, které může mít původ v ojedinělých ohniscích. Tato opatření s sebou nevyhnutelně přinesou období, kdy budou lidé trávit více času doma, kde budou pravděpodobně více vystaveni reklamě z audiovizuálních médií a informační společnosti. To bude mít závažný dopad na skupiny, které byly určeny jako ty, kterých se primárně dotýkají ochranná opatření stanovená v tomto návrhu: zranitelné skupiny a nezletilé osoby.

S ohledem na výše uvedené a v souladu s čl. 6 odst. 7 směrnice (EU) č. 2015/1535 (směrnice o oznamování) se má za to, že vážné a nepředvídatelné okolnosti vedly ke vzniku naléhavých důvodů, které souvisejí s veřejným zdravím a ochranou nezletilých osob, z nichž vyplývá, že ustanovení o oznamování uvedená v čl. 6 odst. 1 až 5 této směrnice nejsou v případě tohoto návrhu použitelná.

13. Ne

14. Ne

15. -

16. Hledisko TBT

Ne – návrh není technickým předpisem ani postupem posuzování shody.

Hledisko SPS

Ne - návrh není sanitárním ani fytosanitárním opatřením.

****
Evropská komise

Kontaktní bod směrnice (EU) 2015/1535
Fax: +32 229 98043
email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu