

ONTWERP

Regeringsbesluit

betreffende de einde-afvalfasecriteria voor mechanisch gerecycleerde secundaire kunststofgrondstoffen

Bij besluit van de regering, ingevolge artikel 5b, lid 2, zoals gewijzigd bij wet 714/2021, en artikel 10, deels gewijzigd bij wet 714/2021 van de afvalwet (646/2011), en artikel 9, zoals gewijzigd bij wet 1166/2018, van de wet milieubescherming (527/2014), wordt het volgende vastgesteld:

Artikel 1

Doelstelling en toepassingsgebied

In dit besluit worden criteria vastgesteld om te bepalen wanneer een mechanisch gerecycleerde secundaire kunststof niet langer afval is en voor welke doeleinden een secundaire kunststofgrondstof mag worden gebruikt die aan de criteria voldoet.

Dit besluit is van toepassing op producenten van secundaire kunststofgrondstoffen die in het bezit zijn van een milieuvergunning als bedoeld in artikel 27 van de wet milieubescherming (527/2014) voor de verwerking van kunststofafval en die de in dit besluit genoemde criteria hanteren.

Bovendien is de vervaardiging van grondstoffen van secundaire kunststof bestemd om met levensmiddelen in contact te komen, geregeld bij Verordening (EU) 2022/1616 van de Commissie betreffende materialen en voorwerpen van gerecycleerde kunststof die bestemd zijn om met levensmiddelen in contact te komen en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 282/2008 van de Commissie, Verordening (EG) nr. 2023/2006 van de Commissie betreffende goede praktijken bij de vervaardiging van materialen en voorwerpen bestemd om met

levensmiddelen in contact te komen, Verordening (EU) nr. 10/2011 van de Commissie betreffende materialen en voorwerpen van kunststof die bestemd zijn om met levensmiddelen in contact te komen, en Verordening (EU) nr. 1935/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 27 oktober 2004 inzake materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in contact te komen en houdende intrekking van de Richtlijnen 80/590/EEG en 89/109/EEG

Artikel 2

Definities

Ten behoeve van dit Besluit zijn de volgende definities van toepassing:

- 1) *input van kunststof*: kunststofafval als bedoeld in bijlage 1, dat wordt gebruikt als grondstof voor de productie van de in punt 2 bedoelde secundaire kunststofgrondstof;
- 2) *secundaire kunststof grondstof*: plastic materiaal in de vorm van pellets, gemalen kunststof of vlokken geproduceerd uit kunststofafval en dat als grondstof beschikbaar is voor de vervaardiging van nieuwe kunststofproducten zonder verdere verwerking;
- 3) *nuttige toepassing*: technische en andere maatregelen voor de ontvangst, voorbereiding en terugwinning van inputs om kunststofafval om te zetten in secundaire kunststofgrondstof;
- 4) *fabrikant*: de houder van het afval die de einde-afvalfasecriteria voor de secundaire kunststofgrondstof hanteert;
- 5) *onafhankelijke partij*: een entiteit, instelling of ander orgaan die conformiteitsbeoordelingsdiensten verleent;
- 6) *smeltstroomindex*: betekent een maat voor het gemak van de stroom van het smelten van een thermoplastisch polymeer bij een bepaalde temperatuur en onder een gespecificeerde druk.

Artikel 3

Einde-afvalfasecriteria voor secundaire kunststofgrondstof

De indeling van secundaire kunststofgrondstof als afval eindigt wanneer aan de volgende eisen is voldaan op het moment dat de secundaire kunststofgrondstof in de handel wordt gebracht:

- 1) kunststofafval als bedoeld in bijlage 1 is gebruikt als input voor de nuttige toepassing;
- 2) de input heeft een nuttige toepassing ondergaan die voldoet aan de eisen van de artikelen 5 en 7 tot en met 9;
- 3) de secundaire kunststofgrondstof voldoet aan de eisen van artikel 10;
- 4) het beoogde gebruik van de secundaire kunststofgrondstof is bepaald overeenkomstig artikel 12;
- 5) de secundaire kunststofgrondstof is opgeslagen overeenkomstig de voorschriften van artikel 13 en heeft een verklaring van overeenstemming overeenkomstig artikel 14 die voldoet aan de in artikel 15 vastgestelde inhoudsvoorschriften.

Artikel 4

Kwaliteitsborgingssysteem van de fabrikant

De fabrikant beschikt over een kwaliteitsborgingssysteem om continu na te gaan of aan de kwaliteitsborgingseisen van de nuttige toepassing en de gerecycleerde kunststofgrondstof die de nuttige toepassing heeft ondergaan, is voldaan.

De fabrikant wijst de personen aan die verantwoordelijk zijn voor het kwaliteitsborgingssysteem en zorgt ervoor dat de verantwoordelijke personen en degenen die betrokken zijn bij de uitvoering van de kwaliteitsborging worden opgeleid in het kwaliteitsborgingssysteem. De verantwoordelijke personen worden in het kwaliteitsborgingssysteem aangewezen.

De fabrikant stelt een beoordelings- en auditplan op voor het kwaliteitsborgingssysteem.

De naleving van het kwaliteitsborgingssysteem wordt gecontroleerd door een onafhankelijke partij. De onafhankelijke partij beschikt over een kwalificatie die door de accreditatiedienst van het Finse Agentschap voor veiligheid en chemische stoffen is verleend om deze taak uit te voeren.

Artikel 5

Ontvangst van plastic afval

De fabrikant controleert elke zending kunststofafval op het moment van ontvangst van het afval vóór de voorbehandeling. De fabrikant stelt instructies op voor de ontvangstinspectie en documenteert deze in zijn kwaliteitsborgingssysteem.

De fabrikant mag alleen kunststofafval als bedoeld in bijlage 1 aanvaarden, dat ook

- 1) een zuiverheidsgraad heeft die waarborgt dat het, rekening houdend met de technische oplossingen van de nuttige toepassing, mogelijk is secundaire kunststofgrondstoffen te produceren die aan de criteria voldoen;
- 2) zodanig wordt opgeslagen en vervoerd dat afvalstoffen van de verschillende afvalcodes in bijlage 1 niet met elkaar of met andere afvalstoffen worden gemengd.

De fabrikant mag kunststofafval dat wordt gebruikt voor de verpakking of opslag van een gevaarlijke stof of mengsel dat voldoet aan een of meer van de definities en criteria voor de gevarenklassen of -categorieën als bedoeld in bijlage 2, niet aanvaarden. Deze eis geldt niet voor kunststofafval dat gescheiden van huishoudens wordt ingezameld.

Kunststofafval waarvan op basis van de inspectie wordt vermoed of vastgesteld dat het onzuiverheden bevat die de kwaliteit van de gerecycleerde kunststofgrondstof aanzienlijk aantasten, mag niet worden gebruikt als input voor de nuttige toepassing.

Artikel 6

Registers van de ontvangst van kunststofafval

De fabrikant houdt registers bij van het als input ontvangen en afgekeurde kunststofafval. In de ontvangstregisters worden de datum en het tijdstip van ontvangst van elke zending kunststofafval, de producent en de leverancier van de afvalstoffen, het type, de titel en de hoeveelheid van de afvalstoffen en de vermelding van de aanvaarding vermeld. Voor niet aanvaarde zendingen afvalstoffen worden de datum van afwijzing, de producent en de leverancier van de afvalstoffen, het type, de code en de hoeveelheid van de afvalstoffen en de redenen voor afwijzing geregistreerd.

De fabrikant stelt instructies op voor het bijhouden van de ontvangstgegevens en documenteert deze in het kwaliteitsborgingssysteem.

Artikel 7

Opslag van kunststofafval

De fabrikant slaat kunststofafval dat bestemd is voor de vervaardiging van secundaire kunststofgrondstoffen die bestemd zijn om met levensmiddelen in contact te komen, los van ander kunststofafval en afval op.

De fabrikant houdt kunststofafval uit de bouw gescheiden van kunststofafval van sloop- en ander afval.

Artikel 8

Voorverwerking van kunststofafval

De fabrikant verwerkt het kunststofafval voorafgaand aan het gebruik ervan als input voor de nuttige toepassing, teneinde niet-kunststofafval of kunststofafval dat aanzienlijke hoeveelheden onzuiverheden bevat, te verwijderen.

De fabrikant houdt voortdurend toezicht op de kwaliteit van het voorverwerkte kunststofafval en verwijdert alle geconstateerde onzuiverheden die de kwaliteit van de secundaire kunststofgrondstof die wordt vervaardigd, wezenlijk kunnen aantasten. Er wordt een register bijgehouden van de hoeveelheid onzuiverheden die zijn verwijderd en de behandelingsmethode.

Artikel 9

Terugwinning van kunststofafval

Bij de nuttige toepassing van kunststofafval zorgt de fabrikant ervoor dat:

- 1) het kunststofafval, gesorteerd op soort kunststof bij de bron, naar behoren is gesorteerd voordat het wordt gebruikt als input voor verdere verwerking;
- 2) afval dat niet gesorteerd is op soort kunststof aan de bron, wordt gesorteerd op soort kunststof en rekening houdend met andere kenmerken die verband houden met de kwaliteit en indeling van de gerecycleerde kunststofgrondstof;
- 3) voorverwerkt en gesorteerd kunststofafval wordt verminderd door het te vermalen of te versnipperen tot vlokken, en stukken die niet-kunststof bevatten worden verwijderd;
- 4) verontreinigd kunststofafval of kunststofafval dat stickers of andere onzuiverheden bevat, wordt behandeld om de onzuiverheden te verwijderen;
- 5) eventuele resterende onzuiverheden worden verwijderd uit kunststofsmelting bestemd voor pelletiseren door extrusie of anderszins vóór het pelletiseren;
- 6) de verwerkingslijn die wordt gebruikt voor de productie van secundaire kunststofgrondstoffen die bestemd zijn om met levensmiddelen in contact te komen, verwerkt alleen kunststofafval dat afkomstig is van kunststofproducten die in contact zijn gekomen met levensmiddelen en die afzonderlijk worden ingezameld of aan de bron worden gesorteerd.

De fabrikant stelt passende en adequate risicobeheersmaatregelen vast om verontreinigde partijen van de nuttige toepassing te identificeren en te verwijderen.

De fabrikant stelt in het kwaliteitsborgingssysteem instructies op over het gebruik en het onderhoud van de apparatuur die wordt gebruikt bij de vervaardiging van de secundaire kunststofgrondstof en over de functies in verband met het productieproces.

Artikel 10

Specificaties voor secundaire kunststof grondstof

De fabrikant verstrekt de volgende specificaties voor de secundaire kunststofgrondstof:

- 1) de massafracties van het hoofdpolymeer en andere polymeren;
- 2) de geschiktheid voor verschillende productiemethoden van plastic producten;
- 3) de smeltstroomindex, hetzij als continue meting, hetzij bepaald uit een monster dat representatief is voor een partij van maximaal 1 500 kg secundaire kunststofgrondstof.

Artikel 11

Documentatie van de bemonstering, analyse van monsters en resultaten

De fabrikant stelt instructies voor bemonstering en tests op voor de specificaties van artikel 10 en registreert de instructies in het kwaliteitsborgingssysteem. De instructies bevatten informatie over:

- 1) de persoon die monsters verzamelt en hun kwalificaties, de bemonsteringslocatie, de bemonsteringsmethode en de datum en het tijdstip van de bemonstering;
- 2) de methoden die worden gebruikt om de smeltindex en andere kenmerken te bepalen;
- 3) afwijkingen waargenomen tijdens de bemonstering;
- 4) het gebruik, de kalibratie en het onderhoud van de door de fabrikant gebruikte bemonsterings-, meet- of testapparatuur.

De methoden en instrumenten die worden gebruikt voor de analyse van monsters en de resultaten van de analyse worden gedocumenteerd als onderdeel van het kwaliteitsborgingssysteem. De documenten bevatten informatie over:

- 1) de parameters en onderzoeksmethoden die voor de analyse van de monsters worden gebruikt;

- 2) de resultaten van de analyses van de monsters;
- 3) de waargenomen kwaliteitsafwijkingen;
- 4) de genomen maatregelen naar aanleiding van afwijkingen;
- 5) de kalibratie en het onderhoud van de door de fabrikant gebruikte bemonsterings-, meet- of testapparatuur.

De in lid 2 bedoelde documenten betreffende kwaliteitsborging worden bewaard gedurende een periode van tien jaar, te rekenen vanaf de datum waarop de documenten zijn opgesteld.

De real-time meetgegevens van de smeltstroomindex die als continue meting worden geproduceerd, worden ten minste twee maanden bewaard.

Artikel 12

Toegestaan gebruik van secundaire kunststofgrondstof die de nuttige toepassing heeft ondergaan

Secundaire kunststofgrondstof kan worden gebruikt voor de vervaardiging van kunststofproducten of producten die kunststof bevatten.

Artikel 13

Opslag van secundaire kunststofgrondstof die de nuttige toepassing heeft ondergaan

De fabrikant slaat secundaire kunststofgrondstoffen die bestemd zijn voor verschillende toepassingen afzonderlijk op. De secundaire kunststofgrondstof wordt zodanig opgeslagen dat de kwaliteit ervan niet verslechtert.

Indien de fabrikant redenen heeft om aan te nemen dat de kwaliteit van de secundaire kunststofgrondstof tijdens de opslag is verslechterd zodat deze niet langer aan de criteria voldoet, onderzoekt de fabrikant de kwaliteit van de secundaire kunststofgrondstof en beoordeelt hij de geschiktheid ervan voor het beoogde gebruik. Secundaire kunststofgrondstoffen die niet aan de criteria voldoen, worden door de fabrikant geretourneerd voor verwerking als afval.

Artikel 14

Verklaring van overeenstemming van de fabrikant

Fabrikanten stellen een conformiteitsverklaring op voor de secundaire kunststofgrondstof die zij vervaardigen en in de handel brengen. De verklaring van overeenstemming wordt verstrekt aan de ontvanger van de secundaire kunststofgrondstof bij elke partij secundaire kunststofgrondstof. De verklaring van overeenstemming kan ook in elektronische vorm zijn. De fabrikant bewaart de conformiteitsverklaring tot tien jaar na de afgifte ervan.

Op verzoek dient de fabrikant een conformiteitsverklaring voor de secundaire kunststofgrondstof in bij het Finse Agentschap voor veiligheid en chemische stoffen.

Artikel 15

Inhoud van de conformiteitsverklaring

De conformiteitsverklaring bevat de volgende gegevens betreffende de secundaire kunststofgrondstof:

- 1) de naam en contactgegevens van de fabrikant en de verklaring dat zij aan de criteria en handtekening voldoen;
- 2) de datum van vaststelling van de criteria en de toezichthoudende autoriteit die verantwoordelijk is voor het toezicht op de activiteiten overeenkomstig de wet milieubescherming;
- 3) basisinformatie over de secundaire kunststofgrondstof, met inbegrip van de kleur en oorsprong ervan per afvalcode;
- 4) het type kunststof en de identificatiecode ervan overeenkomstig de specificatie van de industrie;
- 5) de smeltstroomindex en de norm die wordt gebruikt voor de bepaling of nauwkeurige beschrijving van de voor de bepaling gebruikte methode, en de massafracties van het hoofdpolymeer en andere polymeren in de secundaire kunststofgrondstof;
- 6) beoogd gebruik en geschiktheid voor de fabricagemethoden van kunststofproducten overeenkomstig artikel 12

Artikel 16

Kennisgevings- en rapportageverplichting

De fabrikant stelt de in punt 23, lid 1, van de wet milieubescherming bedoelde toezichthoudende autoriteit schriftelijk in kennis van de vaststelling van de criteria. De kennisgeving bevat een toelichting op het kwaliteitsborgingssysteem van de fabrikant. De kennisgeving wordt uiterlijk 30 dagen vóór de invoering van de criteria gedaan.

Elk jaar op het in de milieuvergunning vermelde tijdstip, maar uiterlijk eind februari van het volgende kalenderjaar, dient de fabrikant bij de toezichthoudende autoriteit het volgende in:

- 1) informatie over de afvalstoffen die bij de nuttige toepassing worden gebruikt en de hoeveelheden daarvan die zijn gespecificeerd aan de hand van kunststofafval en de in bijlage 1 vermelde afvalcode;
- 2) een toelichting op eventuele wijzigingen in het kwaliteitsborgingssysteem van de fabrikant;
- 3) informatie over de hoeveelheden vervaardigde secundaire kunststofgrondstof die aan de criteria voldoet.

Daarnaast verstrekt de fabrikant de toezichthoudende autoriteit jaarlijks informatie over de in bijlage 1 vermelde hoeveelheden afval per soort afval, alsmede informatie over de hoeveelheden materiaal die uit de input zijn verwijderd in de in artikel 8 bedoelde voorbehandeling en bij de in artikel 9 bedoelde nuttige toepassing en over verdere verwerking.

De fabrikant stelt de toezichthoudende autoriteit schriftelijk in kennis van het einde van het gebruik van de criteria.

Artikel 17

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op [datum] [maand] 20[].

Dit besluit is niet van toepassing op secundaire kunststofgrondstoffen die vóór de inwerkingtreding van dit besluit zijn vervaardigd. Eventuele ad-hocbesluiten betreffende de einde-afvalstatus die vóór de vaststelling van dit besluit zijn uitgevaardigd, worden ingetrokken op het moment dat dit besluit in werking treedt voor zover het gaat om kunststofafval waarop dit besluit van toepassing is.

Indien een ad-hocaanvraag tot toekenning van een einde-afvalstatus voor een secundaire kunststofgrondstof op het moment van inwerkingtreding van dit besluit in behandeling is, wordt de behandeling van de aanvraag stopgezet of vervalt deze. Zaken die ten tijde van de inwerkingtreding van dit besluit bij een rechtbank aanhangig waren, worden behandeld en beslecht overeenkomstig de bepalingen die van kracht waren op het moment van inwerkingtreding van dit besluit. Indien het hof een beslissing die onderworpen is aan de op het moment van inwerkingtreding van dit besluit geldende bepalingen nietig verklaart en de zaak volledig voor een heroverweging verwijst, wordt de zaak behandeld en beslist overeenkomstig dit besluit.

Helsinki xx xx 20xx

Minister van... Voornaam Achternaam

Titel Voornaam Achternaam

Bijlage 1

Soorten kunststofafval die mogen worden gebruikt als input voor de nuttige toepassing en de afvalcodes daarvan

Kunststofafval	Afvalcode
1. Kunststofafval afkomstig van de vervaardiging van kunststoffen en kunststofproducten	07 02 13
a) Kunststofafval afkomstig van de vervaardiging en het gebruik van kunststoffen	16 03 04
b) Afval van niet-verhandelbare kunststofproducten, verkregen bij de vervaardiging van kunststofproducten	12 01 05 19 12 04
c) Kunststofafval als gevolg van het vormen van kunststoffen	
d) Voorverwerkt kunststofafval afkomstig van de mechanische verwerking van kunststofafval als bedoeld in de punten a) tot en met c)	
2. Kunststof bouwafval	
a) Kunststofafval afkomstig van de bouw	17 02 03
b) Kunststof isolatiemateriaal afval afkomstig van de bouw	17 06 04
c) Voorverwerkt kunststofafval afkomstig van de mechanische verwerking van kunststofafval als bedoeld in de punten a) tot en met b)	19 12 04
3. Ander gescheiden ingezameld kunststofafval	
a) Gescheiden ingezameld kunststofafval van land-, tuin- en bosbouw	02 01 04
b) Gescheiden ingezameld plastic verpakkingsafval en ander plastic afval van huishoudens ¹	15 01 02 20 01 39
c) Plastic flessen apart ingezameld via het statiegeldsysteem	15 01 02
d) Kunststof verpakkingsafval en ander kunststofafval, gescheiden ingezameld of gesorteerd bij de bron van industrie, handel en diensten ²	15 01 02

¹ Bevat afzonderlijk of collectief ingezameld plastic verpakkingsafval en ander plastic afval

² Bevat afzonderlijk of collectief ingezameld plastic verpakkingsafval en ander plastic afval

e) Voorverwerkt kunststofafval afkomstig van de mechanische verwerking van kunststofafval als bedoeld in de punten a) tot en met d)	19 12 04
4. Plastic afval gescheiden van gemengd afval	
a) Kunststoffolieafval gescheiden van gemengd bouw- en sloopafval (17 09 04)	19 12 04
Kunststof verpakkingsafval gescheiden van energieafval, afzonderlijk ingezameld van industrie, handel en diensten (20 01 99)	19 12 04

GEVARENKLASSEN EN CATEGORIEËN GEVAARLIJKE STOFFEN

- a) gevarenklasse 2.1 explosieven;
- b) gevarenklasse 2.2 brandbare gassen;
- c) gevarenklasse 2.3 brandbare aerosolen;
- d) gevarenklasse 2.4 oxiderende gassen;
- e) gevarenklasse 2.5 gassen onder druk;
- f) gevarenklasse 2.6 brandbare vloeistoffen, categorie 1;
- g) gevarenklasse 2.7 brandbare vaste stoffen;
- h) gevarenklasse 2.8 zelfreactieve stoffen en mengsels, types A tot en met D;
- i) gevarenklasse 2.12 stoffen en mengsels die in contact met water ontvlambare gassen uitstoten, categorieën 1 en 2;
- j) gevarenklasse 2.13 oxiderende vloeistoffen, categorieën 1 en 2;
- k) gevarenklasse 2.14 oxiderende vaste stoffen, categorieën 1 en 2;
- l) gevarenklasse 2.15 organische peroxiden, typen A tot en met D;
- m) gevarenklasse 3.1 acute toxiciteit, categorieën 1, 2 en 3;
- n) gevarenklasse 3.5 mutageniteit van kiemcellen;
- o) gevarenklasse 3.6 carcinogene effecten;
- p) gevarenklasse 3.7 reproductietoxiciteit;
- q) gevarenklasse 3.8 specifieke doelorgaantoxiciteit — eenmalige blootstelling, categorieën 1 en 2;
- r) gevarenklasse 3.11 hormoonontregelende stoffen en mengsels die van invloed zijn op de menselijke gezondheid, categorieën 1 en 2;
- s) gevarenklasse 4.2 hormoonontregelende stoffen en mengsels die van invloed zijn op het milieu, categorieën 1 en 2;
- t) gevarenklasse 4.3 persistente, bioaccumulerende en toxische (PBT) of zeer persistente en zeer bioaccumulerende stoffen en mengsels;
- u) gevarenklasse 4.4 persistente, transporteerbare en toxische (PMT) of zeer persistente en zeer mobiele (vPvM) stoffen en mengsels.

Bijlage 3

BEPALING VAN DE SMELTSTROOMINDEX

Wanneer de smeltstroomindex wordt bepaald op een representatief monster van niet meer dan 1 500 kg, wordt de bepaling uitgevoerd overeenkomstig norm SFS-EN ISO 1133-1 of een andere methode van voldoende analytische gevoeligheid, nauwkeurigheid en reproduceerbaarheid. Als een input van hetzelfde uitgangsmateriaal wordt gebruikt voor de productie van secundaire kunststofgrondstoffen van uniforme materiaalkwaliteit, waarvan de hoeveelheid meer dan 1 500 kg bedraagt, volstaat één monster per partij secundaire grondstoffen om de smeltstroomindex te bepalen.

Als de smeltstroomindex voor elke partij secundaire kunststofgrondstof als continue meting wordt bepaald, wordt de smeltstroomindex voor elke partij bepaald op basis van real-time meetgegevens.

Voor kwantitatief kleine partijen met een bekend en perfect homogeen startmateriaal kan de bepaling van de smeltstroomindex worden vervangen door een nauwkeurige beschrijving van de input.