



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Meddelelse 201

Kommissionens meddelelse - TRIS/(2024) 3395

Direktiv (EU) 2015/1535

Notifikation: 2024/0326/DK

Videresendelse af den notificerende medlemsstats (Denmark) svar på bemærkningerne (5.2) fra Sweden.

MSG: 20243395.DA

1. MSG 201 IND 2024 0326 DK DA 18-12-2024 17-12-2024 DK ANSWER 18-12-2024

2. Denmark

3A. Erhvervsstyrelsen

Langelinie Allé 17

2100 København Ø

Danmark

+45 35 29 10 00

notifikationer@erst.dk

3B. Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Slotsholmsgade 10-12

1216 København K

Danmark

+45 72 26 90 00

sum@sum.dk

4. 2024/0326/DK - S00S - Sundhed, medicinsk udstyr

5.

6. Danmark vil gerne takke Sverige for bemærkning til det notificerede udkast. EU-medlemslande har en fælles interesse i at sikre, at foranstaltninger er i overensstemmelse med EU-retten, og Danmark vil derfor benytte lejligheden til at uddybe begrundelserne for indførelsen af tiltaget vedrørende forbud mod kendetegnende aromaer i tobakssurrogater, som Sverige har haft bemærkninger til.

I. Generelt vedr. behovet for indførelse af yderlige tiltag for at forebygge og stoppe børn og unges rygning og nikotinafhængighed

Tobak er den væsentligste forebyggelige årsag til sygdom og død i Danmark. Men nikotin er i sig selv sundhedsskadeligt og afhængighedsskabende. Særligt børn og unge er følsomme over for de skadelige virkninger ved nikotin - eksempelvis kan nikotin have alvorlige konsekvenser for evnen til at lære, koncentrere sig og være opmærksom. Nikotin kan også have en skadelig effekt på det psykiske helbred og medvirke til at fremkalde symptomer på angst og depression.

Forskning viser tillige, at nikotin øger sandsynligheden for at blive afhængig af både cigaretter og af rusmidler i almindelighed. Nikotin kan således være en trædesten til, at børn og unge begynder at ryge.

I Danmark bruger knap 36 procent af børn og unge i alderen 15-29 år mindst et tobaks- eller nikotinprodukt, hvor særligt brugen af nye nikotinprodukter har været stigende siden 2020. Særligt for så vidt angår brugen af røgfrie



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

nikotinprodukter er andelen, der dagligt eller lejlighedsvist bruger røgfrie nikotinprodukter, steget fra 9,1 procent til 13 procent blandt de 15-29-årige i Danmark (Kilde: "SRØG – En undersøgelse af tobak, adfærd og regler", Statens Institut for Folkesundhed, 2024).

Udover den bekymrende stigning i børn og unges forbrug af tobaks- og nikotinprodukter har man i Danmark de seneste år også set flere og flere nye nikotinprodukter komme på markedet, og hvor mange særligt appellerer til børn og unge, for eksempel med søde smage. Den danske undersøgelse SRØG – en undersøgelse af tobak, adfærd og regler (rapport 5) viser bl.a., at det særligt blandt de yngste bruges røgfrie nikotinprodukter med smagen af frugt, slik eller anden sød smag. Således er der 23,4 procent af de 15-17-årige, der bruger røgfrie nikotinprodukter, som anvender denne smag, mens det er 8,7 pct. af de 25-29-årige.

Af hensyn til folkesundheden er der behov for at reagere på den bekymrende udvikling. Der er således et velbegrundet behov for at indføre yderlige tiltag for at forebygge og stoppe børn og unges brug af tobaks- og nikotinprodukter.

II. Indførsel af forbud mod kendetegnende aromaer, med undtagelse af tobak og mentol, i tobakssurrogater

Som anført i det notificerede udkast er tobaks- og nikotinprodukter omfattet af den fri bevægelighed for varer, som følger af EUF-traktaten. Medlemsstaterne må derfor som udgangspunkt ikke opstille krav, der hindrer varernes fri bevægelighed. Det følger imidlertid også af EUF-traktaten, at varernes fri bevægelighed kan indskrænkes af hensyn til bl.a. den offentlige sundhed, hvilket er det hensyn, der søges varetaget med nærværende lovforslag.

Som yderligere anført i bemærkningerne til lovforslaget er tobakssurrogater ikke reguleret i tobaksvaredirektivet (2014/40/EU) og er for nuværende underlagt en mere begrænset regulering i Danmark. Med lovforslaget lægges der op til, at reguleringen af tobakssurrogater skal afspejle tilsvarende regulering af tobaksvarer og elektroniske cigaretter, som følger af henholdsvis lov om tobaksvarer m.v. og lov om elektroniske cigaretter m.v. De foreslåede initiativer vil være en hindring i forhold til varernes fri bevægelighed, men ud fra et hensyn til den offentlige sundhed vurderes det både egnet og nødvendigt. Der gøres i øvrigt opmærksom på, at for artikel 34 og 36 i TEUF gælder, at medlemsstaterne efter EU-Domstolens praksis har en bred skønsmargin til at fastsætte det ønskede niveau for beskyttelse af den offentlige sundhed. Medlemsstaterne kan i den forbindelse basere sig på et forsigtighedsprincip, der indebærer, at medlemsstaterne ikke skal afvente, at omfanget af de skadelige virkninger ved nye produkter på tobaksmarkedet – såsom tobaksfri nikotinposer, elektroniske cigaretter og opvarmede tobaksprodukter – er fuldt dokumenteret ved videnskabelige undersøgelser.

Som anført i bemærkningerne til lovforslaget viser undersøgelser, at børn og unge oftere benytter sig af tobaks- og nikotinprodukter med smag sammenlignet med andre aldersgrupper, samt at produkter med smag ofte er de første produkter, som unge prøver (Kilder: "Inspiring lives free from smoking van. Flavored tobacco use among youth and young adults", Truth Initiative, 2021, & "Impact of the FDA flavour enforcement policy on flavoured electronic cigarette use behaviour changes", Dongmei L, Deborah JO, Maansi B-T, Zidian X, 2022).

Desuden viser forskning, at børn og unge generelt ser tobaks- og nikotinprodukter med smag som mindre skadelige end produkter uden smag (Kilde: "Effects of flavour and modified risk claims on nicotine pouch perceptions and use intentions among young adults who use inhalable nicotine and tobacco products: a randomised controlled trial", Vogel EA, Tackett AP, Unger JB, Gonzalez MJ, Peraza N, Jafarzadeh NS, et al., 2023).

Med lovforslaget L 53 Forslag til lov om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og forskellige andre love indføres, at tobakssurrogater og smagsstoffer til brug i tobakssurrogater med en kendetegnende aroma må ikke markedsføres i Danmark. Forbuddet gælder dog ikke en kendetegnende aroma af tobak eller mentol. Yderligere indføres, at udstyr, der benyttes i forbindelse med tobakssurrogater, og som gør det muligt at ændre de pågældende tobakssurrogaters duft eller smag, heller ikke må markedsføres i Danmark.

Den foreslåede regulering af smagsstoffer i tobakssurrogater vil således være tilsvarende reguleringen af elektroniske cigaretter i Danmark.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

I bemærkningen fra Sverige påpeges det, om Danmark har overvejet, om der findes mindre indgribende foranstaltninger. Det kan hertil oplyses, at Danmark over en årrække har iværksat en lang række tiltag med henblik på beskyttelse af folkesundheden, fx i form af højere priser, aldersgrænser, sundhedsadvarsler og udstillingsforbud.

Med henvisning til notifikationen og ovenstående vurderer Danmark, at forslaget om forbud mod kendetegnende aroma, med undtagelse af tobak og mentol, i tobakssurrogater, står i rimeligt forhold til at opnå det ønskede formål om at styrke folkesundheden og særligt forebygge børn og unges rygning og nikotinafhængighed, som ikke kan opnås via andre alternative og mindre indgribende tiltag. Tiltaget er begrundet i hensyn, der er omhandlet i artikel 36 i TEUF, det står i et rimeligt forhold til det tilstræbte mål, og det udgør ikke et middel til vilkårlig forskelsbehandling eller en skjult begrænsning af samhandelen mellem medlemsstaterne.

Europa-Kommissionen

Kontaktadresse Direktiv (EU) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu