

ΣΧΕΔΙΟ της 7 Αυγούστου 2024

ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ

Κανονισμός του Υφυπουργού Υποδομών και Διαχείρισης Υδάτων, της ..., αριθ. IENW/BSK-, για την τροποποίηση του κανονισμού για άλλα είδη πυροτεχνίας στο πλαίσιο της εφαρμογής της απόφασης Μπενελούξ όσον αφορά στην πρόληψη της ακατάλληλης χρήσης ειδών πυροτεχνίας

Ο Υφυπουργός Υποδομών και Διαχείρισης Υδάτων,

έχοντας υπόψη το άρθρο 9.2.2.1 και το άρθρο 21.6 παράγραφος 4 του νόμου περί περιβαλλοντικής διαχείρισης (Wet milieubeheer)

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΑΚΟΛΟΥΘΑ:

Άρθρο Ι

Ο κανονισμός για άλλα είδη πυροτεχνίας (Regeling overige pyrotechnische artikelen) τροποποιείται ως εξής:

A

Στο άρθρο 1, παρεμβάλλονται οι ακόλουθοι ορισμοί με αλφαβητική σειρά:

σχεδιασμένο για την παραγωγή ήχου: σχεδιασμένο για την παραγωγή ήχου με ανάφλεξη του φορτίου πυροτεχνίας που περιέχεται στο εν λόγω είδος πυροτεχνίας·

ηχοστάθμη: ηχοστάθμη όπως προσδιορίζεται σύμφωνα με το σημείο 6.2.3.6 του NEN-EN-16263-3 (2015)·

σχεδιασμένο για την παραγωγή φωτός ή καπνού: σχεδιασμένο για την παραγωγή φωτός ή καπνού με ανάφλεξη του φορτίου πυροτεχνίας που περιέχεται στο εν λόγω είδος πυροτεχνίας·

οδηγία 2014/90/ΕΕ: οδηγία 2014/90/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Ιουλίου 2014, σχετικά με τον εξοπλισμό πλοίων και για την κατάργηση της οδηγίας 96/98/ΕΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 257)·

B

Μετά το άρθρο 4, παρεμβάλλεται άρθρο το οποίο διατυπώνεται ως εξής:

Άρθρο 4α

1. Εκτός από τα άτομα με ειδικές γνώσεις των αντίστοιχων ειδών πυροτεχνίας της κατηγορίας P2 και τα πρόσωπα που διαθέτουν άδεια ή ισοδύναμο έγγραφο, απαγορεύεται η κατοχή και χρήση ειδών πυροτεχνίας της κατηγορίας P1 τα οποία:

α. περιέχουν σκόνη λάμψης ή έχουν σχεδιαστεί για να παράγουν ήχο και περιέχουν περισσότερο από 1 γραμμάριο NEM

β. περιέχουν σκόνη λάμψης ή έχουν σχεδιαστεί για να παράγουν ήχο του οποίου η ηχοστάθμη σε απόσταση 8 μέτρων υπερβαίνει τα 120 dB (A, παλμός) ή

γ. έχουν σχεδιαστεί για να παράγουν φως ή καπνό, εκτός εάν:

1°. φέρουν σήμα στο τιμόνι όπως αναφέρεται στην οδηγία 2014/90/ΕΕ ή

2°. έχουν σχεδιαστεί για να παράγουν σήμα διάσωσης σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης και είναι αναγνωρίσιμα ως τέτοια, φέρουν ευανάγνωστη ένδειξη της προβλεπόμενης χρήσης τους, είναι αδιάβροχα και ανήκουν, χρησιμοποιούνται ή πωλούνται με σκοπό τη δημιουργία σήματος διάσωσης σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης.

2. Απαγορεύεται η πώληση ή η διάθεση με άλλο τρόπο των αντικειμένων που αναφέρονται στην παράγραφο 1 σε οποιονδήποτε άλλον εκτός από πρόσωπα με εξειδικευμένες γνώσεις ή πρόσωπα που κατέχουν άδεια ή ισοδύναμο έγγραφο.

Άρθρο II

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την 1η Ιανουαρίου 2025.

Ο παρών κανονισμός και οι επεξηγηματικές σημειώσεις δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΥΔΑΤΩΝ — ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ,

C.A. Jansen

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Γενικό μέρος

1. Εισαγωγή

Σκοπός του παρόντος υπουργικού κανονισμού είναι η εφαρμογή της απόφασης Μπενελούξ για την καταπολέμηση της ακατάλληλης χρήσης ειδών πυροτεχνίας που προορίζονται για το ευρύ κοινό (Benelux-beschikking betreffende het tegengaan van de oneigenlijke aanwending van pyrotechnische artikelen bedoeld voor het grote publiek).¹

Οι διατάξεις της οδηγίας για τα είδη πυροτεχνίας² τα οποία αφορούν τα λεγόμενα άλλα είδη πυροτεχνίας εφαρμόζονται άμεσα στον κανονισμό για τα άλλα είδη πυροτεχνίας (στο εξής: κανονισμός Ropa). Ως εκ τούτου, για την εφαρμογή της παρούσας απόφασης Μπενελούξ σχετικά με την ακατάλληλη χρήση, ο κανονισμός Ropa τροποποιήθηκε με τον παρόντα υπουργικό κανονισμό.

2. Περιγραφή της πρότασης

Σύμφωνα με την οδηγία για τα είδη πυροτεχνίας, υπάρχουν διάφορες κατηγορίες ειδών πυροτεχνίας, συγκεκριμένα τα πυροτεχνήματα (F1 έως F4), τα είδη πυροτεχνίας για το θέατρο (T1 και T2) και άλλα είδη πυροτεχνίας (P1 και P2). Η κατηγορία P1 αφορά είδη πυροτεχνίας, εκτός από τα πυροτεχνήματα και τα είδη πυροτεχνίας για το θέατρο, τα οποία παρουσιάζουν χαμηλό κίνδυνο. Η εφαρμογή των άρθρων P1 δεν απαιτεί εξειδικευμένες γνώσεις. Ωστόσο, εντός της Μπενελούξ διαπιστώθηκε ότι σημαντικός αριθμός ειδών πυροτεχνίας τα οποία στην πραγματικότητα δεν ανήκουν στην κατηγορία αυτή, αλλά, για παράδειγμα, στις κατηγορίες F3 και F4 λόγω της εμφάνισης τους και της παραγωγής ισχυρών κρότων, κατατάσσονται εσφαλμένα στην κατηγορία αυτή από τους κατασκευαστές ή τους εισαγωγείς. Ως εκ τούτου, τα είδη αυτά τίθενται στη διάθεση ατόμων χωρίς εξειδικευμένες γνώσεις και χρησιμοποιούνται για ψυχαγωγία. Η πώληση των ειδών P1 δεν απαγορεύεται επί του παρόντος, αλλά η χρήση τους για ψυχαγωγικούς σκοπούς απαγορεύεται. Επί του παρόντος, τα είδη P1 χρησιμοποιούνται από ιδιώτες για ψυχαγωγικούς σκοπούς. Αυτό μπορεί να οδηγήσει σε κινδύνους, ειδικά εάν τα είδη που θα πρέπει πραγματικά να ταξινομηθούν ως πυροτεχνήματα F3 ή F4 τοποθετούνται λανθασμένα σε αυτή την κατηγορία P1.

Για να αποφευχθεί αυτό, η απόφαση για την καταπολέμηση της ακατάλληλης χρήσης ειδών πυροτεχνίας που προορίζονται για το ευρύ κοινό (στο εξής: απόφαση Μπενελούξ)³ υπογράφηκε στο πλαίσιο της Μπενελούξ. Η εν λόγω απόφαση Μπενελούξ εφαρμόστηκε στον κανονισμό Ropa με τον παρόντα κανονισμό. Αυτό σημαίνει ότι η κατοχή, χρήση ή πώληση ορισμένων ειδών P1

¹ Απόφαση της Επιτροπής Υπουργών της Μπενελούξ για την καταπολέμηση της ακατάλληλης χρήσης ειδών πυροτεχνίας που προορίζονται για το ευρύ κοινό — M (2022) 7 (Επίσημη Εφημερίδα Μπενελούξ 2022, αριθ. 2).

² Οδηγία 2013/29/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Ιουνίου 2013, για την εναρμόνιση των νομοθεσιών των κρατών μελών σχετικά με τη διαθεσιμότητα στην αγορά ειδών πυροτεχνίας (ΕΕ L 178).

³ Απόφαση της Επιτροπής Υπουργών της Μπενελούξ για την καταπολέμηση της ακατάλληλης χρήσης ειδών πυροτεχνίας που προορίζονται για το ευρύ κοινό, M (2022) 7.

απαγορεύεται, εκτός από ή σε πρόσωπα με εξειδικευμένες γνώσεις ή πρόσωπα που κατέχουν άδεια ή ισοδύναμο έγγραφο. Πρόκειται για κατηγορίες ειδών που έχουν σχεδιαστεί για να παράγουν πολύ ήχο, φως ή καπνό. Επί του παρόντος, δεν υπάρχουν στην πράξη παραδείγματα αδειών ή ισοδύναμων εγγράφων στις Κάτω Χώρες. Δεδομένου ότι υπάρχουν ορισμένα είδη P1 που έχουν νόμιμη χρήση, αλλά θα ενέπιπταν στην απαγόρευση του άρθρου 4α, θα υπάρξει εξαίρεση για ορισμένες περιπτώσεις μέσω εξαίρεσης σύμφωνα με το άρθρο 9.2.2.7 του νόμου περί περιβαλλοντικής διαχείρισης.

Τέλος, η απόφαση της Μπενελούξ ορίζει ότι απαγορεύεται η κατοχή, χρήση ή πώληση ειδών πυροτεχνίας των κατηγοριών F3 και T1, με εξαίρεση τα άτομα με ειδικές γνώσεις. Κατά συνέπεια, απαγορεύεται η διάθεση των εν λόγω ειδών στο ευρύ κοινό και στις τρεις χώρες της Μπενελούξ. Το παρόν άρθρο δεν απαιτεί περαιτέρω εφαρμογή στη νομοθεσία και τους κανονισμούς της Ολλανδίας, δεδομένου ότι τα είδη αυτά απαγορεύονται ήδη στις Κάτω Χώρες για όλους εκτός από άτομα με εξειδικευμένες γνώσεις.

3. Σχέση με ανώτερο δίκαιο

Η νομική βάση της απόφασης της Μπενελούξ είναι το άρθρο 6, παράγραφος 2, στοιχείο α) της Συνθήκης για την ίδρυση της Ένωσης Μπενελούξ και το άρθρο 1, στοιχείο β) του πρωτοκόλλου της 29ης Απριλίου 1969 σχετικά με την κατάργηση των ελέγχων και των διατυπώσεων στα εσωτερικά σύνορα της Μπενελούξ και την εξάλειψη των εμποδίων στην ελεύθερη μετακίνηση. Βάσει των διατάξεων αυτών, η Επιτροπή Υπουργών μπορεί να λαμβάνει αποφάσεις για το συντονισμό των νομοθεσιών των τριών χωρών της Μπενελούξ, προκειμένου να αρθούν ορισμένα εμπόδια.

Η παρούσα τροποποίηση μπορεί να εισαγάγει τεχνικές απαιτήσεις. Ως εκ τούτου, η τροποποίηση πρέπει να κοινοποιηθεί⁴ στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή βάσει της οδηγίας για τις κοινοποιήσεις. Ως εκ τούτου, στις (να συμπληρωθεί η ημερομηνία) υποβλήθηκε σχέδιο του εν λόγω διατάγματος στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή (αριθμός κοινοποίησης 2024/xxxx/NL). (Να συμπληρωθεί η κοινοποίηση αποτελεσμάτων).

4. Σχέση με τους εθνικούς κανονισμούς

Οι κανόνες που αφορούν άλλα είδη πυροτεχνίας περιλαμβάνονται στον κανονισμό Ropa. Ο κανονισμός απλώς μετέφερε στο εθνικό δίκαιο την οδηγία για τα είδη πυροτεχνίας στο μέτρο που αφορά είδη πυροτεχνίας πλην των πυροτεχνημάτων ή των ειδών πυροτεχνίας για το θέατρο. Δεδομένου ότι η βάση για την τροποποίηση του κανονισμού Ropa περιέχεται στο άρθρο 21.6 παράγραφος 6 του νόμου περί περιβαλλοντικής διαχείρισης, υποβλήθηκε σχέδιο του εν λόγω κανονισμού στη Γερουσία και στη Βουλή των Αντιπροσώπων στο πλαίσιο της διαδικασίας προκαταρκτικού ελέγχου που προβλέπεται στο εν λόγω άρθρο.

5. Συνέπειες (εκτός των οικονομικών συνεπειών)

Επιπτώσεις σχετικά με την κανονιστική επιβάρυνση

⁴ Οδηγία (ΕΕ) 2015/1535 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Σεπτεμβρίου 2015, για την καθιέρωση μιας διαδικασίας πληροφόρησης στον τομέα των τεχνικών προδιαγραφών και των κανόνων σχετικά με τις υπηρεσίες της κοινωνίας των πληροφοριών.

Ως αποτέλεσμα της εφαρμογής της απόφασης Μπενελούξ, η αγορά και η κατοχή ορισμένων ειδών P1 απαιτεί να είναι κάποιος ειδικευμένος στα είδη πυροτεχνίας της κατηγορίας P2 ή να κατέχει άδεια ή ισοδύναμο έγγραφο. Αυτό σημαίνει ότι οι πωλητές πρέπει να ελέγχουν αν κάποιος είναι εξουσιοδοτημένος κατά τη στιγμή της πώλησης και οι αγοραστές πρέπει να είναι σε θέση να το αποδείξουν. Ο έλεγχος αυτός αναμένεται να διαρκέσει το μέγιστο 5 λεπτά. Επομένως, ο κανονιστικός φόρτος είναι μηδενικός.

Μετά την εφαρμογή της απόφασης Μπενελούξ, μπορεί να είναι σκόπιμο, σε ορισμένες περιπτώσεις, να καταστεί δυνατή η υποβολή αίτησης απαλλαγής. Η υποβολή αυτή αναμένεται να διαρκέσει περίπου 2 ώρες. Επειδή το σύνολο των ατόμων ή των εταιρειών που μπορούν να χρησιμοποιήσουν αυτή τη δυνατότητα είναι μικρό, ο αναμενόμενος συνολικός κανονιστικός φόρτος είναι περιορισμένος.

6. Εφαρμογή και επιβολή

Οι κανονισμοί για τα είδη πυροτεχνίας εφαρμόζονται τόσο στο διοικητικό όσο και στο ποινικό δίκαιο. Η Επιθεώρηση Ανθρώπινου Περιβάλλοντος και Μεταφορών (Inspectie Leefomgeving en Transport) (στο εξής: ILT) παρακολουθεί τις διατάξεις σχετικά με την ασφάλεια και την ποιότητα των ειδών που διατίθενται στην αγορά από τις εταιρείες. Η ILT είναι επίσης η ρυθμιστική αρχή για τη μεταφορά επικίνδυνων ουσιών. Διοικητικά, μια διαταγή που υπόκειται σε κυρώσεις ή διαταγή που υπόκειται σε διοικητικό εξαναγκασμό μπορεί να επιβληθεί βάσει του νόμου περί περιβαλλοντικής διαχείρισης. Οι διατάξεις του κανονισμού Ropa ποινικοποιούνται στον νόμο περί οικονομικών αδικημάτων (Wet op de economische delicten) μέσω του άρθρου 9.2.2.1 του νόμου περί περιβαλλοντικής διαχείρισης και εφαρμόζονται από τις αστυνομικές και εισαγγελικές αρχές (OM).

7. Οικονομικές επιπτώσεις

Ο κανονισμός δεν έχει καμία επίπτωση στον εθνικό προϋπολογισμό.

8. Γνωμοδότηση και διαβούλευση

Διαβούλευση μέσω του διαδικτύου

Από τις 12 Οκτωβρίου έως τις 9 Νοεμβρίου 2023, ένα σχέδιο κανονισμού ήταν ανοικτό για διαδικτυακή δημόσια διαβούλευση. Το σχέδιο κανονισμού που υποβλήθηκε τότε αφορούσε επίσης την εφαρμογή της απόφασης Μπενελούξ σχετικά με την άδεια ειδών πυροτεχνίας. Επελέγη η διαίρεση του εν λόγω κανονισμού, διότι η εφαρμογή των αποφάσεων έχει διαφορετικά χρονοδιαγράμματα.

Υποβλήθηκαν συνολικά 134 απαντήσεις, εκ των οποίων 102 είναι δημόσιες. Οι περισσότερες από τις απαντήσεις αφορούσαν την εφαρμογή της απόφασης Μπενελούξ στον κανονισμό Ropa. Αυτές εξετάζονται παρακάτω.

Οι απαντήσεις ανέφεραν ότι τα μέτρα που ελήφθησαν σχετικά με τα είδη P1 είναι περιττά και οδηγούν σε υπερβολικά πολλούς κανόνες και παρεμβατικότητα από την κυβέρνηση. Σύμφωνα με τις απαντήσεις, δεν θα πρέπει να δυσχεραίνεται η διαθεσιμότητα των ειδών.

Η παράγραφος 2 των επεξηγηματικών σημειώσεων περιγράφει τους λόγους για τους οποίους κρίθηκε αναγκαία η προσαρμογή του κανονισμού Ropa για την εφαρμογή της απόφασης Benelux. Πράγματι, διαπιστώθηκε ότι ορισμένα είδη ταξινομήθηκαν εσφαλμένα στην κατηγορία P1. Ως εκ τούτου, τα είδη αυτά τίθενται στη διάθεση ατόμων χωρίς εξειδικευμένες γνώσεις και χρησιμοποιούνται για ψυχαγωγία.

Εκφράστηκαν ανησυχίες σχετικά με την προσάρτηση άδειας ειδών πυροτεχνίας σε είδη P1. Διαπιστώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 4.1 του διατάγματος περί πυροτεχνημάτων (Vuurwerkbesluit), οι οικονομικοί φορείς πρέπει να ελέγχουν, βάσει της άδειας ειδών πυροτεχνίας, αν ο αγοραστής επαγγελματικών πυροτεχνημάτων, ειδών πυροτεχνίας για το θέατρο και ειδών πυροτεχνίας της κατηγορίας P2 είναι άτομο με εξειδικευμένες γνώσεις. Αυτό δεν συμβαίνει με τα είδη P1.

Σύμφωνα με ορισμένες απαντήσεις στη διαδικτυακή διαβούλευση, εκφράστηκε ο φόβος ότι θα χαθεί μια παράδοση, καθώς και η ψυχαγωγία και η ατμόσφαιρα που την συνοδεύουν, όπως σε ποδοσφαιρικούς αγώνες. Η χρήση και η κακή χρήση ειδών που δεν προορίζονται για ψυχαγωγικούς σκοπούς δεν επιτρέπεται και μπορεί να οδηγήσει σε επισφαλείς καταστάσεις.

Οι απαντήσεις έδειξαν επίσης ότι τα προϊόντα που υπόκεινται σε ρύθμιση (όπως καπνογόνες βόμβες και φωτοβολίδες) δεν προκαλούν επικίνδυνες καταστάσεις. Αυτό μπορεί να υποδηλώνει ότι αυτά τα είδη δεν προορίζονται για ψυχαγωγικούς σκοπούς και, ως εκ τούτου, δεν χρησιμοποιούνται για τον σωστό σκοπό. Το γεγονός αυτό συνεπάγεται κινδύνους και μπορεί να οδηγήσει σε επικίνδυνες καταστάσεις. Αυτό ισχύει κατά μείζονα λόγο εάν τα είδη που πρέπει πράγματι να υπαχθούν, για παράδειγμα, στην κατηγορία F3 ή F4 υπάγονται στην κατηγορία P1.

Οι απαντήσεις ανέδειξαν τη χρησιμότητα των ειδών P1 και τη νόμιμη χρήση τους, για παράδειγμα, στην περίπτωση συσκευών σηματοδότησης έκτακτης ανάγκης. Ζητήθηκε τα μέτρα να μην εφαρμόζονται στα εν λόγω προϊόντα. Ορισμένες διατάξεις σηματοδότησης έκτακτης ανάγκης εξαιρούνται, υπό τους όρους που ορίζονται στο άρθρο 4α, στοιχείο γ) του κανονισμού, από την απαγόρευση που προβλέπεται στο εν λόγω άρθρο.

Οι απαντήσεις επεσήμαναν ορισμένα είδη που εμπίπτουν στην απαγόρευση του άρθρου 3α, επειδή έχουν σχεδιαστεί για την παραγωγή φωτός ή καπνού, όπως ορισμένα στοιχεία των συστημάτων συναγερμού, ενώ τα είδη αυτά χρησιμοποιούνται μόνο νόμιμα. Σε απάντηση, επισημαίνεται ότι το άρθρο 9.2.2.7 του νόμου για τη διαχείριση του περιβάλλοντος επιτρέπει στον Υπουργό να χορηγεί εξαίρεση σε ειδικές περιπτώσεις κατόπιν σχετικής αίτησης, εφόσον το συμφέρον της προστασίας της ανθρώπινης υγείας και του περιβάλλοντος δεν αποκλείει κάτι τέτοιο. Επομένως, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, η δυνατότητα αυτή προσφέρει λύση στο πρόβλημα που περιγράφεται εδώ. Αυτό εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 4α. Πράγματι, το άρθρο αυτό ρυθμίζει την απαγόρευση, με εξαίρεση τα πρόσωπα με εξειδικευμένες γνώσεις των αντίστοιχων ειδών πυροτεχνίας της κατηγορίας P2 και τα πρόσωπα που κατέχουν άδεια ή ισοδύναμο έγγραφο. Οι καταστάσεις που μπορούν να τύχουν της προαναφερθείσας εξαίρεσης εξετάζονται κατά περίπτωση. Το γενικό τμήμα των επεξηγηματικών σημειώσεων τροποποιήθηκε αναλόγως.

Οι απαντήσεις στη διαδικτυακή διαβούλευση έδειξαν ότι, ενώ η ρύθμιση των βαρέων ειδών πυροτεχνίας είναι σημαντική για την ασφάλεια, πρέπει να υπάρχουν ευκαιρίες για κατάλληλα καταρτισμένα και πιστοποιημένα άτομα να χειρίζονται αυτά τα είδη υπεύθυνα. Διευκρινίζεται ότι ο κανονισμός προβλέπει ότι ορισμένα είδη P1 απαγορεύονται, εκτός από την περίπτωση προσώπου με ειδικές γνώσεις και την περίπτωση προσώπου που διαθέτει άδεια ή ισοδύναμο έγγραφο.

Οι απαντήσεις κατέδειξαν ότι απαιτείται καλύτερη παρακολούθηση για να τιμωρηθεί η κατάχρηση. Ο Υπουργός είναι της γνώμης ότι τα ζητήματα δεν μπορούν να επιλυθούν μόνο μέσω παρακολούθησης και επιβολής. Η προσαρμογή του κανονισμού Rora είναι

απαραίτητη για να αποφευχθεί το ενδεχόμενο να πέσουν στα χέρια ιδιωτών για ψυχαγωγικούς σκοπούς ορισμένα είδη P1, τα οποία στην πραγματικότητα θα πρέπει να θεωρηθούν ως είδη F3 ή F4.

Το μέρος του κανονισμού σχετικά με τις διατάξεις σηματοδότησης έκτακτης ανάγκης (σήμα διάσωσης 4α.1.γ) είναι υπερβολικά περιοριστικό, σύμφωνα με μία από τις απαντήσεις.

Ένα πρόβλημα που αντιμετωπίζεται με την απαγόρευση αυτή είναι ότι οι συσκευές σηματοδότησης έκτακτης ανάγκης, όπως οι φωτοβολίδες και οι καπνογόνες βόμβες, χρησιμοποιούνται ακατάλληλα, για παράδειγμα σε ποδοσφαιρικούς αγώνες. Η ζήτηση για φωτοβολίδες και καπνογόνες βόμβες έχει δημιουργήσει μια νόμιμη προμήθεια φωτοβολίδων και καπνογόνων βομβών που πληρούν τα κριτήρια για συσκευές σηματοδότησης έκτακτης ανάγκης, αλλά δεν χρησιμοποιούνται ως τέτοιες. Αυτό είναι γνωστό σε όλη την αλυσίδα και αποδεικνύεται, μεταξύ άλλων, από την άφθονη ποικιλία φωτοβολίδων και καπνογόνων βομβών, τον όγκο του εμπορίου και τις ρητές αποποιήσεις ευθύνης στις ιστοσελίδες των παρόχων αυτών των προϊόντων. Η επιβολή της νομοθεσίας κατά τη χρήση δεν είναι αποτελεσματική, δεδομένου ότι η χρήση πραγματοποιείται σε μεγάλη κλίμακα και είναι δύσκολος ο εντοπισμός του χρήστη. Στο πλαίσιο αυτό, είναι αναγκαίο, αποτελεσματικό και αναλογικό να περιοριστεί η προμήθεια των συσκευών σηματοδότησης έκτακτης ανάγκης των οποίων τα χαρακτηριστικά τις καθιστούν ακατάλληλες για την ακατάλληλη αυτή χρήση. Αν και το γεγονός αυτό δημιουργεί τον κίνδυνο παράνομων πωλήσεων, μπορεί στη συνέχεια να αντιμετωπιστεί καλύτερα από το ποινικό δίκαιο.

Οι απαντήσεις έδειξαν ότι υπάρχει φόβος ότι τα μέτρα θα αυξήσουν το παράνομο εμπόριο μετακινώντας τις πωλήσεις τους στην παράνομη αγορά. Από διάφορες απαντήσεις προκύπτει επίσης ότι, ειδικότερα, πρέπει να αντιμετωπιστούν τα πραγματικά παράνομα πυροτεχνήματα. Οι απαντήσεις αναφέρουν ότι η κατάχρηση δεν είναι ποτέ καλή και ότι ο καθένας πρέπει τώρα να πληρώσει για τις πράξεις των μεμονωμένων ατόμων.

Σε απάντηση αναφέρεται ότι η κυβέρνηση δεσμεύεται να αντιμετωπίσει το παράνομο εμπόριο και την παράνομη χρήση επαγγελματικών πυροτεχνημάτων. Η κυβέρνηση το κάνει αυτό όχι μόνο σε εθνικό επίπεδο, αλλά, για παράδειγμα, και σε επίπεδο ΕΕ.

Μία από τις απαντήσεις ανέφερε ότι ο χρόνος και η προσπάθεια που δαπανώνται θα ήταν προτιμότερο να δαπανηθούν για την αντιμετώπιση της εσφαλμένης ταξινόμησης των ειδών πυροτεχνίας.

Σε διεθνές επίπεδο, οι Κάτω Χώρες δεσμεύονται να διασφαλίσουν την ορθή ταξινόμηση και κατηγοριοποίηση των ειδών πυροτεχνίας. Σε επίπεδο ΕΕ, για παράδειγμα, οι Κάτω Χώρες το πράττουν στο πλαίσιο των καθιερωμένων ευρωπαϊκών διαδικασιών συμμόρφωσης.

Υπάρχουν φόβοι ότι τα μέτρα που λαμβάνονται στον παρόντα κανονισμό αποτελούν ένα βήμα προς την πλήρη απαγόρευση των πυροτεχνημάτων. Αυτό σημαίνει ότι ο παρών κανονισμός δεν επιφέρει αλλαγές στα επιτρεπόμενα πυροτεχνήματα καταναλωτών, όπως ορίζονται στον κανονισμό για τον χαρακτηρισμό των πυροτεχνημάτων καταναλωτών (Regeling aanwijzing consumptieartenvuurwerk — Rac)

Δοκιμή σχετικά με την εκτελεστικότητα, την εφικτότητα και την αντιμετώπιση της απάτης (HUF)

Το σχέδιο κανονισμού υποβλήθηκε στην Επιθεώρηση Ανθρώπινου Περιβάλλοντος και Μεταφορών (ILT) και στην Εθνική Εισαγγελία Οικονομικών και Περιβαλλοντικών Αδικημάτων (FP) για τη διενέργεια δοκιμής σχετικά με την

εκτελεστότητα, την εφικτότητα και την αντιμετώπιση της απάτης. Το σχέδιο κανονισμού που υποβλήθηκε στην ILT και στην FP αφορούσε επίσης την εφαρμογή της απόφασης Μπενελούξ σχετικά με την άδεια ειδών πυροτεχνίας. Οι εν λόγω επεξηγηματικές σημειώσεις αφορούν μόνο τις παρατηρήσεις σχετικά με την τροποποίηση του κανονισμού Ropa. Η ILT δεν σχολίασε την τροποποίηση αυτή. Η FP ανέφερε ότι είχε αναγνώσει τον κανονισμό με ενδιαφέρον, αλλά δεν διέκρινε κανένα λόγο να διατυπώσει σχόλια ή παρατηρήσεις.

ATR

Το σχέδιο κανονισμού υποβλήθηκε στη Συμβουλευτική Επιτροπή για τον Κανονιστικό Φόρτο [Adviescollege Toetsing regeldruk (στο εξής: ATR)]. Η ATR συνιστά να μην εγκριθεί ο κανονισμός. Δεδομένου ότι αυτό θα συνιστούσε παραβίαση των διεθνών συμφωνιών, δεν έχει επιλεγεί. Ωστόσο, οι συστάσεις της ATR απαντώνται παρακάτω. Το σχέδιο κανονισμού που υποβλήθηκε στην ATR αφορούσε επίσης την εφαρμογή της απόφασης Μπενελούξ σχετικά με την άδεια ειδών πυροτεχνίας. Οι εν λόγω επεξηγηματικές σημειώσεις αφορούν μόνο τις παρατηρήσεις σχετικά με την τροποποίηση του κανονισμού Ropa.

Η ATR συνιστά να διευκρινιστεί η έκταση και η αιτία της εσφαλμένης ταξινόμησης των ειδών πυροτεχνίας και των πυροτεχνημάτων, καθώς και η κοινωνική ζημία που προκαλείται από αυτή. Η ATR συνιστά επίσης να τεκμηριωθεί ο βαθμός στον οποίο η απαγόρευση πώλησης, κατοχής και χρήσης ορισμένων ειδών P1 (εκτός από άδεια ή γνώση) συμβάλλει στην πρόληψη της εσφαλμένης ταξινόμησης των ειδών πυροτεχνίας. Η ATR συνιστά περαιτέρω τη βελτίωση των προδιαγραφών του προϊόντος για τα είδη πυροτεχνίας, προκειμένου να αποφευχθεί η εσφαλμένη ταξινόμηση (κατηγοριοποίηση) των εν λόγω ειδών.

Κατά τη γνώμη της, η ATR χρησιμοποιεί τον όρο «ταξινόμηση». Για να αποφευχθεί η σύγχυση με την ταξινόμηση των μεταφορών, οι εν λόγω επεξηγηματικές σημειώσεις αναφέρονται στην «κατηγοριοποίηση». Στην ευρωπαϊκή οδηγία για τα είδη πυροτεχνίας γίνεται διάκριση μεταξύ των διαφόρων κατηγοριών ειδών πυροτεχνίας. Η κατηγορία P1 αφορά είδη πυροτεχνίας εκτός από πυροτεχνήματα. Η εφαρμογή των ειδών P1 δεν απαιτεί προς το παρόν εξειδικευμένες γνώσεις. Στις χώρες της Μπενελούξ διαπιστώθηκε ότι τα είδη πυροτεχνίας τα οποία στην πραγματικότητα δεν ανήκουν στην κατηγορία P1 —αλλά, για παράδειγμα, στις κατηγορίες F3 και F4 λόγω της εμφάνισής τους και της παραγωγής ισχυρών κρότων— κατατάσσονται παρόλα αυτά εσφαλμένα στην κατηγορία αυτή από τους κατασκευαστές ή τους εισαγωγείς. Ο Υπουργός συμφωνεί με την ATR ότι η ακατάλληλη κατηγοριοποίηση είναι προτιμότερο να αντιμετωπίζεται πρώτη. Ωστόσο, ο τρόπος κατηγοριοποίησης των ειδών πυροτεχνίας ρυθμίζεται σε επίπεδο ΕΕ και δεν μπορεί να τροποποιηθεί με εθνικούς κανονισμούς. Αποφασίστηκε να ρυθμιστούν σε επίπεδο Μπενελούξ έτσι ώστε τα εν λόγω είδη να μην μπορούν να πέσουν αδικαιολόγητα στα χέρια ιδιωτών, επειδή ταξινομούνται στην κατηγορία P1. Αυτό θα αποτρέψει το ενδεχόμενο τα είδη αυτά να πέσουν στα χέρια ατόμων που δεν έχουν τα κατάλληλα έγγραφα.

Η ATR συνιστά να διευκρινιστεί κατά πόσον η πρόταση αποσκοπεί στην καταπολέμηση της (ακατάλληλης) χρήσης των ειδών P1 για ψυχαγωγικούς σκοπούς και, εάν ναι, να συμπληρωθούν οι επεξηγηματικές σημειώσεις με ανάλυση της φύσης, της έκτασης και της αιτίας του προβλήματος και του βαθμού στον οποίο το μέτρο επιλύει το πρόβλημα. Μετά τη σύσταση αυτή, συμπληρώθηκαν οι επεξηγηματικές σημειώσεις. Δεδομένου ότι η ακριβής έκταση των ζητημάτων δεν είναι γνωστή, η σύσταση αυτή δεν έχει ληφθεί υπόψη. Η ATR συνιστά επίσης να δοθεί προσοχή στον κίνδυνο καταστρατήγησης του μέτρου με την αγορά και πώληση ειδών P1 μέσω χωρών εκτός της Μπενελούξ (συμπεριλαμβανομένης της Γερμανίας) και στον βαθμό στον οποίο αυτό περιορίζει την αποτελεσματικότητα του μέτρου. Ο

Υπουργός συμφωνεί με την ATR ότι η εισαγωγή σε ολόκληρη την ΕΕ προωθεί την αποτελεσματικότητα. Τα ζητήματα που αφορούν την κατάχρηση πυροτεχνημάτων, συμπεριλαμβανομένων των ειδών P1, και την ακατάλληλη ταξινόμηση τίθενται από τις Κάτω Χώρες στο πλαίσιο της ΕΕ.

Η ATR αναφέρει ότι η χρήση των ειδών P1 για ψυχαγωγικούς σκοπούς απαγορεύεται ήδη και ότι δεν είναι σαφές σε ποιο βαθμό παρακολουθείται και επιβάλλεται επί του παρόντος η ακατάλληλη χρήση των ειδών P1 για ψυχαγωγικούς σκοπούς. Η ATR συνιστά την αντιμετώπιση της ακατάλληλης χρήσης των ειδών P1 μέσω της παρακολούθησης και της επιβολής βάσει κινδύνου, και τη λήψη πρόσθετων μέτρων μόνο εάν η παρακολούθηση και η επιβολή δεν επαρκούν για την επίλυση του προβλήματος. Ο Υπουργός είναι της γνώμης, όπως αναφέρεται και στην ενότητα της διαδικτυακής διαβούλευσης, ότι τα ζητήματα που περιγράφονται δεν μπορούν να επιλυθούν μόνο μέσω παρακολούθησης και επιβολής. Η προσαρμογή του κανονισμού Ropa είναι απαραίτητη για να αποφευχθεί το ενδεχόμενο να πέσουν στα χέρια ιδιωτών για ψυχαγωγικούς σκοπούς ορισμένα είδη P1, τα οποία στην πραγματικότητα θα πρέπει να θεωρηθούν είδη F3 ή F4.

Η ATR συνιστά να διευκρινιστούν τα αποτελέσματα της διαβούλευσης με τις επιχειρήσεις σχετικά με τον κανονισμό και να διευκρινιστεί η συνέχεια που δόθηκε στις ανησυχίες σχετικά με τη λειτουργικότητα.

Στο πλαίσιο της σύνταξης της απόφασης Μπενελούξ, έγινε απογραφή των ειδών που δεν θα πρέπει να καλύπτονται από την απαγόρευση. Εν μέρει με βάση αυτό, εξαιρούνται ορισμένα είδη, π.χ. οι διατάξεις σηματοδότησης έκτακτης ανάγκης, όπως απαριθμούνται στο άρθρο 4α, παράγραφος 1, στοιχείο γ).

Τέλος, η ATR επισημαίνει στη γνώμη ότι η ανάλυση του κανονιστικού φόρτου δεν είναι σαφής όσον αφορά τις αναμενόμενες επιπτώσεις του φόρτου. Για παράδειγμα, σύμφωνα με την ATR, δεν είναι σαφές πόσο συχνά θα προκύψει ο έλεγχος των απαιτήσεων αδειοδότησης και γνώσεων και ποιο θα είναι το κόστος γνώσεων με την πρόταση. Επιπλέον, οι επεξηγηματικές σημειώσεις δεν διευκρινίζουν αν και πόσοι αγοραστές ή πωλητές ειδών P1 θα (πρέπει να) υποβάλουν αίτηση για άδεια ως αποτέλεσμα αυτού του μέτρου ή αν θα πρέπει να αποκτήσουν γνώσεις, για παράδειγμα, μέσω πρόσθετης κατάρτισης. Ως εκ τούτου, η ATR συνιστά να αποσαφηνιστεί η ανάλυση του κόστους (κανονιστικού φόρτου) για τις επιχειρήσεις.

Σε απάντηση αναφέρεται ότι δεν είναι σαφές πόσο συχνά διενεργείται ο προαναφερόμενος έλεγχος· ως εκ τούτου, δεν μπορεί να δοθεί πρόσθετη περιγραφή στις επεξηγηματικές σημειώσεις. Όπως αναφέρθηκε, μετά τη δημόσια διαδικτυακή διαβούλευση, διαπιστώθηκε ότι θα πρέπει να είναι δυνατή η υποβολή αίτησης εξαίρεσης για ορισμένα είδη. Το τμήμα της κανονιστικής επιβάρυνσης στις παρούσες επεξηγηματικές σημειώσεις τροποποιήθηκε αναλόγως.

Προκαταρκτικός έλεγχος

Σύμφωνα με το άρθρο 21.6 παράγραφος 4 του νόμου περί περιβαλλοντικής διαχείρισης, σχέδιο υπουργικού κανονισμού που εκδίδεται βάσει του άρθρου αυτού πρέπει να αποστέλλεται και στα δύο σώματα του Κοινοβουλίου των Κάτω Χωρών τουλάχιστον 4 εβδομάδες πριν από την έκδοση του κανονισμού. Το σχέδιο κανονισμού απεστάλη και στα δύο σώματα στις (να συμπληρωθεί η ημερομηνία).

(Να συμπληρωθούν τα αποτελέσματα του προκαταρκτικού ελέγχου)

9. Αξιολόγηση

Η νομοθεσία επανεξετάζεται μετά από 3 έτη. Αυτό είναι επίσης σημαντικό για να διαπιστωθεί αν το σύστημα λειτουργεί ορθά εντός της Μπενελούξ και να παρασχεθούν στοιχεία για πιθανή εισαγωγή του σε ευρωπαϊκό επίπεδο.

10. Έναρξη ισχύος

Ο κανονισμός αρχίζει να ισχύει την 1η Ιανουαρίου 2025. Αυτό συνάδει με τις καθορισμένες ημερομηνίες αναθεώρησης των κανονισμών και την καθορισμένη περίοδο εφαρμογής.

ΕΠΕΞΗΓΗΜΑΤΙΚΕΣ ΣΗΜΕΙΩΣΕΙΣ ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟ

Άρθρο I, μέρος Α

Το άρθρο αυτό τροποποιεί ορισμένες διατάξεις του κανονισμού Ropa προκειμένου να εφαρμοστεί η απόφαση Μπενελούξ σχετικά με την ακατάλληλη χρήση. Κατ' αρχάς, περιλαμβάνονται ορισμένοι ορισμοί του παραρτήματος I της απόφασης Μπενελούξ.

Άρθρο I, μέρος Β

Το άρθρο αυτό ορίζει το πεδίο εφαρμογής της απαγόρευσης χρήσης των ειδών P1. Ειδικότερα, πρόκειται για είδη πυροτεχνίας τα οποία στην πραγματικότητα δεν πρέπει να είναι διαθέσιμα στο ευρύ κοινό στις χώρες της Μπενελούξ, διότι ανήκουν ουσιαστικά στις κατηγορίες F3 ή F4, αλλά κατατάσσονται λανθασμένα στην κατηγορία P1 (και, επιπλέον, συχνά μοιάζουν με πυροτεχνήματα για ψυχαγωγικούς σκοπούς), ώστε να μπορούν ακόμη να πωλούνται στο ευρύ κοινό. Θα πρέπει να ισχύει εξαίρεση για χρήση στο νερό, διότι τα προϊόντα αυτά χρησιμοποιούνται για την παραγωγή σήματος διάσωσης σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης. Δεν απαιτείται ειδική άδεια στις Κάτω Χώρες. Ως εκ τούτου, γίνεται εξαίρεση για τη χρήση αυτή, υπό την προϋπόθεση ότι τα προϊόντα είναι αναγνωρίσιμα, φέρουν ευανάγνωστη ένδειξη της χρήσης για την οποία προορίζονται και είναι αδιάβροχα. Απαιτείται επίσης να ανήκουν, να χρησιμοποιούνται ή να πωλούνται με σκοπό τη δημιουργία σήματος διάσωσης σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης. Η παράγραφος 2 προβλέπει ότι τα είδη που αναφέρονται στην παράγραφο 1 δεν πωλούνται ούτε διατίθενται με άλλο τρόπο σε κανέναν άλλον εκτός από πρόσωπα με εξειδικευμένες γνώσεις ή πρόσωπα που κατέχουν άδεια ή ισοδύναμο έγγραφο. Επί του παρόντος δεν υπάρχει τέτοια άδεια, αλλά αυτή η δυνατότητα έχει συμπεριληφθεί σε περίπτωση που αποδειχθεί αναγκαία στο μέλλον.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΥΔΑΤΩΝ — ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ,

C.A. Jansen