



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Číslo oznámení : 2024/0707/NL (Netherlands)

Novela zákona o životním prostředí v souvislosti se zavedením roční povinnosti pro oběhové polymery, jednotky oběhových polymerů a registr jednotek oběhových polymerů (novela zákona o normě pro oběhové plasty).

Datum přijetí : 19/12/2024

Ukončení odkladné lhůty : 20/03/2025

Message

Zpráva 001

Zpráva od Komise - TRIS/(2024) 3454

Směrnice (EU) 2015/1535

Oznámení: 2024/0707/NL

Oznámení návrhu znění od členského státu

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késések - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20243454.CS

1. MSG 001 IND 2024 0707 NL CS 19-12-2024 NL NOTIF

2. Netherlands

3A. Ministerie van Financiën, Douane Groningen, CDIU.

3B. Wijziging van de Wet milieubeheer in verband met de invoering van een jaarverplichting circulaire polymeren, circulaire polymeereenheden en een register circulaire polymeereenheden (wetswijziging voor een Circulaireplasticnorm).

4. 2024/0707/NL - S50E - Opatření šetrná k životnímu prostředí

5. Novela zákona o životním prostředí v souvislosti se zavedením roční povinnosti pro oběhové polymery, jednotky oběhových polymerů a registr jednotek oběhových polymerů (novela zákona o normě pro oběhové plasty).



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

6. Norma pro oběhové plasty se bude vztahovat na nizozemské společnosti, které zpracovávají polymery na dílčí nebo konečné výrobky (zpracovatelé polymerů).

7.

8. Ministerstvo infrastruktury a vodního hospodářství ve spolupráci s ministerstvem pro klima a zelený růst pracuje na legislativním návrhu normy pro oběhové plasty. Cílem návrhu zákona je zavázat všechny zpracovatele polymerů usazené v Nizozemsku, aby od 1. ledna 2027 nahradili minimální procento fosilních polymerů recyklovanými polymery nebo polymery na biologické bázi. Ačkoli má zákon široký základ, tedy polymery bez ohledu na to, v jakých výrobcích jsou použity, povinnost se bude zpočátku vztahovat na polymery, které se používají v plastových dílech a konečných výrobcích. Cíl oběhového standardu pro plasty je dvojitý, a to podpora oběhového hospodářství a snížení emisí CO₂, aby se přispělo k dosažení národních cílů v oblasti klimatu stanovených v zákoně o klimatu.

Rozsah, v jakém lze zpracovávat cirkulární polymery, jako jsou recykláty a polymery na biologické bázi, se liší podle použití. Liší se proto i podíl kruhových polymerů, které mohou jednotliví zpracovatelé polymerů použít. Za účelem dosažení průměrného ročního minimálního podílu oběhového plastu v Nizozemsku proto tento návrh zákona upravuje také systém obchodování, s nímž musí trh jako celek dosáhnout průměrného minimálního podílu oběhového plastu. Pro zpracování kruhových polymerů dostávají zpracovatelé polymerů administrativní, obchodovatelné kruhové polymerní jednotky (CPE). Zpracovatelé polymerů mohou tyto CPE prodávat jiným zpracovatelům polymerů, takže například zpracovatelé polymerů, kteří zpracovávají více než zákonem stanovený minimální podíl kruhových polymerů, mohou prodávat CPE zpracovatelům polymerů, kteří zpracovávají méně než povinný minimální podíl kruhových polymerů.

Návrh zákona poskytuje základ pro stanovení požadavků na kruhové polymery pro získání CPE prostřednictvím AMP. Požadavky na udržitelnost jsou stanoveny pro původ kruhových polymerů, stejně jako požadavky na řízení systému a řízení řetězce. Požadavky jsou stručně vysvětleny níže. Splnění požadavků musí být prokázáno certifikátem certifikačního systému uznaného naším ministrem. Výbor, který má být zřízen, bude radit našemu ministroví ohledně uznávání certifikačních systémů. Pravidla pro uznávání certifikačních systémů budou zahrnuta do obecného správního řádu. Volba certifikačního systému je v souladu s požadavky budoucích předpisů Evropské unie.

Norma není přímou překážkou volného pohybu zboží a služeb. U polymerů na původu podle této normy nezáleží; důležité jsou pouze požadavky na udržitelnost. Tato norma koneckonců neukládá omezení dovozu nebo vývozu polymerů nebo plastových výrobků. Existuje tedy vzájemné uznávání: pokud byly recykláty, udržitelné biosurovin a plastové díly nebo hotové výrobky legálně vyrobeny a uvedeny na trh v jiném členském státě, Nizozemsko je musí na svém území povolit a povolit je.

Články 9.11.1 až 9.11.6 doplněné do zákona o řízení životního prostředí mohou obsahovat technické předpisy. Níže je uveden stručný přehled technických požadavků:

- Požadavky na udržitelnost: v případě recyklátu musí materiál pocházet pouze z plastového odpadu (recyklát po spotřebiteli) a nesmí pocházet z výrobního procesu (recyklát před spotřebitelem); U biosurovin se požadavky týkají prevence nepříznivých účinků na životní prostředí (odkaz na rámec udržitelnosti biosurovin).
- Požadavky na řízení schématu a řízení řetězce: za účelem zajištění spolehlivosti certifikátů budou stanoveny požadavky na řízení schématu (na fungování schématu a na certifikační orgány, auditory a hospodářské subjekty, které pro schéma pracují nebo jej využívají) a na řízení řetězce (na soubor pravidel, postupů a dokumentů, pomocí nichž je zajištěno spojení mezi zdrojem materiálu a místem v řetězci, kde je o materiálu podána žádost; určuje, které modely kontrolního řetězce jsou povoleny).

9. Oběhový standard pro plasty je národní legislativa, která má splnit cíle oběhové politiky a cíle v oblasti klimatu, které jsou stanoveny zákonem. To představuje naléhavý důvod převažujícího veřejného zájmu: ochranu životního prostředí. Nahrazením polymerů vyrobených z primárních fosilních surovin polymery vyrobenými z recyklátů nebo biosurovin lze snížit emise CO₂ v průměru o 2,5 kg na kilogram vyrobeného plastu. Při těžbě surovin a výrobě se uvolňuje méně CO₂. Spaluje se také méně plastů.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Obecně platí, že čím vyšší je norma, tím vyšší je přínos pro životní prostředí. V Nizozemsku se zpracovává cca 2,3 mil. tun polymerů na plastové díly nebo konečné výrobky. Je také známo, že v Nizozemsku se ve spalovnách odpadů spálí ročně více než 0,7 milionu tun plastů. V závislosti na úrovni normy tak nahrazení fosilních paliv kruhovými polymery a omezení spalování odpadu přinese přínosy pro životní prostředí. Cílem je dosáhnout do roku 2030 průměrného snížení emisí CO₂ o 0,7 mil. tun.

Technický požadavek na zpracování minimálního procenta recyklátu nebo polymerů na biologické bázi je vhodný k ochraně tohoto veřejného zájmu. Tím je zajištěn přechod na oběhový plastový řetězec s relativně vysokou jistotou. Požadavek rovněž nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro ochranu tohoto zájmu, neboť po dosažení stanovené normy neexistuje žádná další pobídka pro další udržitelnost. V neposlední řadě je tento požadavek nejméně omezujícím prostředkem k dosažení tohoto cíle, neboť trh sám prostřednictvím obchodního systému určuje, kde dochází k udržitelnosti, a to je také nákladově nejefektivnější.

Výše uvedené technické požadavky (viz bod 8) jsou nezbytné, nediskriminační a přiměřené: nezbytné z důvodu vysokého tlaku fosilních plastů na klima, životní prostředí a nedostatek surovin a z důvodu jistoty, kterou ve střednědobém horizontu vyžaduje odvětví recyklace; nediskriminační, protože je zahrnut každý zpracovatel v Nizozemsku a na každého zpracovatele se vztahují stejné požadavky, což však neklade zpracovatelům v EU žádné překážky obchodu, protože dovoz a vývoz nejsou regulovány; a přiměřené, protože norma, která je sice na prvním místě v požadavcích na výrobky z recyklátů z EU (více o tom níže), nebude mít daleko k procentuálnímu vyjádření, a protože společnosti mohou k plnění normy využít také systém obchodování.

Neexistuje žádná evropská legislativa srovnatelná s normou pro oběhové plasty. Koneckonců neexistuje žádný obecný evropský předpis, který by stanovoval povinné používání kruhových surovin (polymerů) při výrobě plastů. Na evropské úrovni byly oznámeny požadavky na recykláty specifické pro jednotlivé výrobky. Od roku 2030 budou obaly podléhat požadavkům na recyklát. Evropské požadavky na recykláty nakonec zlepší trh s recykláty tím, že podpoří poptávku po výrobcích z recyklátů, ale kromě obalů zatím není jasné, které výrobky budou v budoucnu podléhat požadavkům na recykláty. Vzhledem k tomu, že se na zpracovatele polymerů vztahuje norma pro oběhový plast, přispěje norma jak k poptávce po recyklátu, tak k nabídce výrobků obsahujících recyklát. Kromě toho norma pro oběhové plasty reguluje nejen zpracování recyklátu, ale také polymerů na biologické bázi – na evropské úrovni dosud nebyly oznámeny žádné požadavky.

Jak již bylo vysvětleno v bodě 8, není ani přímou překážkou volného pohybu zboží a služeb. Norma ukládá další požadavky na zpracovatele polymerů usazené v Nizozemsku. To jim umožňuje odlišit se od zpracovatelů z jiných zemí na základě dodatečných požadavků týkajících se udržitelnosti. Předvídáním oznámených recyklačních povinností v evropských nařízeních o výrobcích proto může mít norma také za následek rychlejší výběr nizozemských zpracovatelů evropskými zákazníky.

V Nizozemsku se poptávka po fosilních polymerech v důsledku normy v relativním vyjádření sníží. Současně se v Nizozemsku zvýší poptávka po oběhových polymerech. To může vést ke konkurenční výhodě pro některé společnosti v Nizozemsku. Zpracovatelé s nejmenším nárůstem nákladů na přechod z fosilních na oběhové polymery budou moci na systému obchodování vydělat, protože CPE jsou pro ně nejlevnější, a mohou je proto prodávat za vyšší cenu.

Je také možné, že odběratelé plastových dílů nebo konečných výrobků mají menší poptávku po dílech nebo konečných výrobcích z Nizozemska, protože mohou tyto výrobky dovážet i ze zemí, kde neexistuje nařízení o zpracování minimálního podílu recyklátu. Vzhledem k očekávanému průměrnému nárůstu nákladů nizozemských zpracovatelů o 2-13 % budou dražší i díly nebo konečné výrobky, které vyrábějí. Pravděpodobnost, že zákazníci v Nizozemsku mohou přejít na díly a konečné výrobky z jiných zemí EU, se snižuje, protože se očekává, že v nadcházejících letech bude na úrovni výrobků zavedeno více evropských požadavků na udržitelnost. V důsledku toho se očekává, že se v Nizozemsku zvýší i poptávka po dílech nebo konečných výrobcích s vyšším podílem kruhových polymerů.

Pokud by vznikly výše uvedené nepřímé překážky volného pohybu, lze je odůvodnit výše uvedeným naléhavým důvodem veřejného zájmu: ochranou životního prostředí.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

10. Číslo nebo název základních textů: Základní texty nejsou k dispozici

11. Ne

12.

13. Ne

14. Ne

15. Ano

16.

Hledisko TBT: Ne

Hledisko SPS: Ne

Evropská komise

Kontaktní bod směrnice (EU) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu