



## EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

Mesaj 115

Comunicarea Comisiei - TRIS/(2025) 1161

Directiva (UE) 2015/1535

Notificare: 2025/0110/FR

Înaintarea unui avis detaliat primit de către un stat membru (Romania) (articolul 6 alineatul (2) a doua liniuță din Directiva (UE) 2015/1535). Acest avis detaliat prelungește perioada de menținere a statu-quo-ului până la 25-08-2025.

Detailed opinion - Avis circonstancié - Ausführliche Stellungnahme - Подробно становище - Podrobné stanovisko - Udførlig udtalelse - Εμπεριστατωμένη γνώμη - Dictamen circunstanciado - Üksikasjalik arvamus - Yksityiskohtainen lausunto - Detaljno mišljenje - Részletes vélemény - Parere circostanziato - Išsamiai išdėstyta nuomonė - Sīki izstrādāts atzinums - Opinioni dettaljata - Uitvoerig gemotiveerde mening - Opinia szczegółowa - Parecer circunstanciado - Avis detaliat - Podrobné stanovisko - Podrobno mnenje - Detaljerat yttrande

Extends the time limit of the status quo until 25-08-2025. - Prolonge le délai de statu quo jusqu'au 25-08-2025. - Die Laufzeit des Status quo wird verlängert bis 25-08-2025. - Удължаване на крайния срок на статуквото до 25-08-2025. - Prodłużuje lhůtu současného stavu do 25-08-2025. - Fristen for status quo forlænges til 25-08-2025. - Παρατείνει την προθεσμία του status quo 25-08-2025. - Amplía el plazo de statu quo hasta 25-08-2025. - Praeguse olukorra tähtaega pikendatakse kuni 25-08-2025. - Jatkaa status quon määraaika 25-08-2025 asti. - Produžuje se vremensko ograničenje statusa quo do 25-08-2025. - Meghosszabbítja a korábbi állapot határidejét 25-08-2025-ig. - Proroga il termine dello status quo fino al 25-08-2025. - Status quo terminas pratęsiamas iki 25-08-2025. - Pagarina "status quo" laika periodu līdz 25-08-2025. - Jestendi t-terminu tal-istatus quo sa 25-08-2025. - De status-quo-periode wordt verlengd tot 25-08-2025. - Przedłużenie status quo do 25-08-2025. - Prolonga o prazo do statu quo até 25-08-2025. - Prelungește termenul status quo-ului până la 25-08-2025. - Predlžuje sa lehota súčasného stavu do 25-08-2025. - Podaljša rok nespremenjenega stanja do 25-08-2025. - Förlänger tiden för status quo fram till 25-08-2025.

The Commission received this detailed opinion on the 30-04-2025. - La Commission a reçu cet avis circonstancié le 30-04-2025. - Die Kommission hat diese ausführliche Stellungnahme am 30-04-2025 empfangen. - Комисията получи настоящото подробно становище относно 30-04-2025. - Komise obdržela toto podrobné stanovisko dne 30-04-2025. - Kommissionen modtog denne udførlige udtalelse den 30-04-2025. - Η Επιτροπή έλαβε αυτή την εμπεριστατωμένη γνώμη στις 30-04-2025. - La Comisión recibió el dictamen circunstanciado el 30-04-2025. - Komisjon sai üksikasjaliku arvamuse 30-04-2025. - Komissio sai tämän yksityiskohtaisen lausunnon 30-04-2025. - Komisija je zaprimila ovo detaljno mišljenje dana 30-04-2025. - A Bizottság 30-04-2025-án/-én kapta meg ezt a részletes véleményt. - La Commissione ha ricevuto il parere circostanziato il 30-04-2025. - Komisija gavo šią išsamiai išdėstytą nuomonę 30-04-2025. - Komisija saņēma šo sīki izstrādāto atzinumu 30-04-2025. - Il-Kummissjoni rċeviet din l-opinioni dettaljata dwar il-30-04-2025. - De Commissie heeft deze uitvoerig gemotiveerde mening op 30-04-2025 ontvangen. - Komisja otrzymała tę opinię szczegółową w dniu 30-04-2025. - A Comissão recebeu o presente parecer circunstanciado em 30-04-2025. - Comisia a primit avizul detaliat privind 30-04-2025. - Komisia dostala toto podrobné stanovisko dňa 30-04-2025. - Komisija je to podrobno mnenje prejela dne 30-04-2025. - Kommissionen mottog detta detaljerade yttrande om 30-04-2025. - Fuair an Coimisiún an tuairim mhionsonraithe sin maidir le 30-04-2025.

MSG: 20251161.RO

1. MSG 115 IND 2025 0110 FR RO 25-08-2025 30-04-2025 RO DO 6.2(2) 25-08-2025

2. Romania

3A. Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului i Turismului  
Direcia Afaceri Europene i Relaii Internaionale



## EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

Email: [reglementari\\_tehnice@economie.gov.ro](mailto:reglementari_tehnice@economie.gov.ro)

Adresa: Calea Victoriei nr.152, Bucuresti

tel: 0040372492634

3B. Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului

Direcția Afaceri Europene și Relații Internaționale

Email: [reglementari\\_tehnice@economie.gov.ro](mailto:reglementari_tehnice@economie.gov.ro)

Adresa: Calea Victoriei nr.152, Bucuresti

tel: 0040372492634

4. 2025/0110/FR - X00M - Bunuri și produse diverse

5. articolul 6 alineatul (2) a doua liniuță din Directiva (UE) 2015/1535

6. Proiectul notificat de Franța interzice producerea, fabricarea, transportul, importul, exportul, deținerea, oferirea, transferul, achiziționarea, distribuția și utilizarea produselor pentru uz oral care conțin nicotină pe teritoriul său. Prin acest proiect se încalcă principiul liberei circulații a mărfurilor prevăzută de art. 34 din TFUE. Interdicția comercializării pliculețelor cu nicotină pe teritoriul Franței pune bariere comerciale și fragmentează piața încălcând principiul recunoașterii reciproce reglementat prin Regulamentul (UE) 2019/515, întrucât respectivele produse se comercializează în mod legal în alte state membre, inclusiv România. De asemenea, Franța nu aduce justificări din motive de interes general definite de jurisprudența CJUE, astfel cum prevede art. 36 din TFUE. Măsura propusă de Franța nu îndeplinește condițiile de excepție prevăzute de art. 36 din TFUE, și anume: să fie adecvată pentru atingerea obiectivului propus și să nu depășească ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului.

Interzicerea comercializării unor produse reglementate în alte state membre fragmentează piața și pune bariere comerciale pe Piața Unică. Franța nu a demonstrat că restricția este justificată în conformitate cu prevederile art. 36 din TFUE, măsura adoptată fiind lipsită de o bază științifică, drept urmare aceasta ar putea duce la o distorsiune gravă a concurenței și ar afecta operatorii economici care activează legal în acest sector, inclusiv cei din România.

Impactul unei interdicții asupra sănătății publice este discutabil, mai ales că alte produse cu nicotină, în special tutunul combustibil, rămân disponibile pe piața franceză. Proiectul tratează în mod discriminatoriu pliculețele cu nicotină în raport cu alte produse cu nicotină care rămân legale în Franța (ex. țigările clasice sau țigările electronice), fără o justificare obiectivă. Această diferențiere între produse comparabile contravine principiului tratamentului egal, consacrat de jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene.

Autorițiile franceze nu prezintă dovezi solide că pliculețele cu nicotină reprezintă un risc semnificativ pentru sănătatea publică. Până în prezent, nu s-au prezentat studii științifice care să demonstreze că pliculețele cu nicotină favorizează dependența sau consumul de substanțe ilicite.

În plus, pliculețele cu nicotină sunt o alternativă cu risc redus față de țigările clasice și pot contribui la reducerea fumatului.

Conform art. 114 TFUE, statele membre nu pot adopta măsuri naționale mai stricte decât cele stipulate de directivele europene armonizate, în special în domenii unde legislația a fost deja armonizată la nivelul UE. O măsură poate fi justificată doar dacă este proporțională cu obiectivul urmărit.

Dacă obiectivul este protecția minorilor și prevenirea dependenței, Franța ar putea propune măsuri alternative echilibrate și proporționale în raport cu obiectivul urmărit, care să aducă un înalt grad de protecție a sănătății umane, dar care să nu pună bariere în calea comerțului.

Astfel, o măsură alternativă ar putea fi interzicerea vânzării către minori, lucru pe care România l-a făcut în 2024 și/sau să impună un nivel maxim de nicotină de 20 mg/pliculeț.

Reglementarea pliculețelor cu nicotină, în locul interdicției totale, ar avea un impact mult mai redus asupra comerțului între statele membre ale UE, respectând în același timp obiectivele de sănătate publică.

Măsura impusă de Franța prin proiectul notificat împiedică reglementarea pliculețelor cu nicotină la nivelul UE, pe care Comisia Europeană înționează să o facă în procesul de revizuire a TPD. Adoptarea unei interdicții unilaterale ar perturba acest proces de revizuire la nivelul UE și ar crea regimuri juridice divergente care afectează funcționarea pieței interne.

Conform Articolului 6(3) din Directiva Transparență a Pieței Unice (SMTD), statele membre ar trebui să amâne adoptarea



## EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

unei reglementări naționale dacă există o inițiativă a Comisiei Europene privind același subiect.

Franța încalcă principiile fundamentale ale pieței interne, creează bariere tehnice nejustificate în calea comerțului și restrânge în mod disproporționat competitivitatea produselor reglementate și permise deja pe piața din alte state membre. Aceste efecte negative apar în ciuda existenței unor soluții alternative viabile de reglementare, care pot asigura protecția sănătății publice fără a afecta funcționarea pieței unice.

\*\*\*\*\*

Comisiei Europene

Punct de contact pentru Directiva (UE) 2015/1535

email: [grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu](mailto:grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu)