

NEDERLANDS KE STATSTIDEND E

Nr. 23147

1. juli

2026



Kongeriget Nederlandenes officielle statstidende siden 1814.

Afgørelse af ministeren for landbrug, fiskeri, fødevarer sikkerhed og natur af 28. juni 2026, nr. WJZ/107044338, om ændring af den politiske retningslinje for dyretransport ved høje temperaturer [Chain ID WGK: 29216]

Ministeren for landbrug, fiskeri, fødevarer sikkerhed og natur,

under henvisning til artikel 4:81 af den generelle lov om forvaltningsret og artikel 3 i Rådets forordning (EF) nr. 1/2005 af 22. december 2004 om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter og om ændring af direktiv 64/432/EØF og 93/119/EF og forordning (EF) nr. 1255/97 (EUT 2005 L 3),

udsteder hermed følgende dekret:

ARTIKEL I

I artikel 1 i den politiske retningslinje for dyretransport ved høje temperaturer ændres "hvis transporten finder sted ved en udetemperatur på mindst 35 grader celsius med et transportmiddel, der ikke er udstyret med et aktivt kølesystem" til "hvis transporten finder sted ved en udetemperatur på mindst 30 grader celsius med et transportmiddel, der ikke er udstyret med et aktivt kølesystem, eller hvis transporten omfatter pryd fisk, krybdyr eller spisefisk, og transporten finder sted ved en udetemperatur på mindst 35 grader celsius med et transportmiddel, der ikke er udstyret med et aktivt kølesystem".

ARTIKEL II

Dette dekret træder i kraft den 1. april 2027.

Dette dekret og de forklarende bemærkninger offentliggøres i den nederlandske statstidende.

Haag, den 28. juni 2026

Ministeren for landbrug, fiskeri, fødevarer sikkerhed og natur,
S.P.A. Erkens

FORKLARENDE BEMÆRKNINGER

1. Indledning

Denne politiske retningslinje fastsætter for transport ved høje omgivende temperaturer forbuddet mod at "transportere eller lade dyr transportere på en sådan måde, at dyrene kan komme til skade eller påføres unødigt lidelse", jf. artikel 3 i Rådets forordning (EF) nr. 1/2005 af 22. december 2004 om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter og om ændring af direktiv 64/432/EØF og 93/119/EF og forordning (EF) nr. 1255/97 (EUT 2005, L 3) (i det følgende benævnt: Transportforordningen). Transport af dyr under varme vejrforhold kan føre til varmemstress og lidelse og dermed være i strid med dette forbud. Den politiske retningslinje fra 2020 fastslog, at dette altid er tilfældet ved en udetemperatur på 35 grader celsius eller derover. Med denne ændring af den politiske retningslinje justeres udendørstemperaturgrænsen fra 35 grader celsius til 30 grader celsius, fordi ny videnskabelig viden viser, at dyr over denne udendørstemperatur er i høj risiko for at opleve varmemstress. Den politiske retningslinje gælder for al transport i Nederlandene, selv om de stammer fra et andet land eller er på vej til et andet land. Ved transport af prydsk, krybdyr og spisefisk gælder den tidligere grænse på 35 grader celsius for udetemperaturen fortsat.

2. Konsekvenser for dyrevelfærden ved høje temperaturer

Den videnskabelige rapport fra Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet (EFSA) om velfærdsrisici i forbindelse med dyretransport¹ viser, at med den fugtighed, der er i Nederlandene, udgør en udetemperatur på 30 grader celsius eller derover altid en betydelig risiko for velfærdsproblemer på grund af varmemstress. Den samme rapport viser, at der også er øget risiko for varmemstress ved udetemperaturer på under 30 grader celsius for forskellige dyrearter. For også at tage hensyn til den praktiske gennemførlighed af den politiske retningslinje er der valgt en generisk temperaturgrænse for alle dyrearter på alle transporter, der er omfattet af kravene i transportforordningens artikel 3. Denne grænse er den samme som den temperaturgrænse, der allerede gælder for transport over lange afstande. Årsagen til denne temperaturgrænse for transport over lange afstande er en opfordring fra Europa-Kommissionen fra 2019 til medlemsstaterne om ikke længere at tillade lange transporter, når der under transporten forventes en udetemperatur på 30 grader celsius eller derover. LVVN's minister har reageret på denne opfordring, og det samme gælder mange andre europæiske medlemsstater.

Ikke desto mindre kan der selv ved omgivende temperaturer under 30 grader celsius forekomme unødvendige lidelser på grund af varmemstress hos dyr, der transporteres. Som beskrevet i den nationale plan for transport af husdyrbesætninger ved ekstreme temperaturer foretager NVWA yderligere kontrol ud fra en forventet udetemperatur på 27 grader celsius i De Bilt. Den træffer håndhævelsesforanstaltninger i tilfælde af varmemstress og lidelser hos dyr som følge af transport under varme forhold og dermed en overtrædelse af transportforordningens Artikel 3.

Risikoen for, at dyrene lider under varme forhold, er højere under transporten end i andre situationer (f.eks. i stalde). Der er to årsager til dette. For det første forårsager pålæsning og transport yderligere aktivitet, ofte ledsaget af en stressrespons fra dyr. Dyrene overopvarmes derfor hurtigere. For det andet er dyrene under transport tættere på hinanden sammenlignet med i stalden med mindre plads over dem til den nødvendige ventilation, hvilket betyder, at de i mindre grad er i stand til at sprede deres kropsvarme. Dyrene kan ikke komme væk fra denne situation for nedkøling. Af ovennævnte grunde er det derfor berettiget at fastslå, at transport af dyr ved udendørstemperaturer på 30 grader celsius og derover ved den fugtighed, der hersker i Nederlandene, altid udgør en høj risiko for unødigt lidelse.

Der gælder en undtagelse for transport af prydsk, krybdyr og spisefisk. Årsagen til dette er, at det for disse dyrekategorier, især for de mange arter, der holdes og handles i Nederlandene, ikke er sandsynligt, at de har en øget chance for at opleve varmemstress under transport over 30 grader celsius. Prydsk og krybdyr lever ofte i deres naturlige habitat under varme eller endda varme levevilkår. Derudover transporteres prydsk i poser med vand i polystyrenbeholdere. Fisk til konsum transporteres også som regel i vand. Dette vand opvarmes meget gradvist, så det forventes ikke, at vandtemperaturen under transporten vil stige til kritiske niveauer for fisk. Desuden foreligger der ingen EFSA-udtalelser om den maksimale omgivende temperatur for transport af krybdyr, prydsk og spisefisk. Der er ingen videnskabelig begrundelse for, at en sænkning af maksimumstemperaturen ville medføre velfærdsgevinster for disse dyr. Europa-Kommissionens forslag til revision af transportforordningen fastsætter heller ikke en maksimal temperatur for transport af disse dyr. Endelig har disse kategorier af dyr en anden fysiologi end pattedyr, hvilket betyder, at deres håndtering af

¹ Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet, 7. september 2022 "Svinets velfærd under transport" (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7445>), Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet, 7. september 2022 "Kvægets velfærd under transport" (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7442>), Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet, 7. september 2022 "Velfærd for tamfjerkræ og kaniner, der transporteres i containere" (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7441>), Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet, 7. september 2022 "Velfærd hos små drøvtyggere under transport" (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7404>), Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet, 7. september 2022 "Hestarters velfærd under transport" (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7444>).

varme er anderledes, og at de kan modstå højere temperaturer. Ikke desto mindre har disse dyrekategorier også maksimumtemperaturer, over hvilke de har problemer. Den tidligere grænse på 35 grader celsius er derfor fortsat gældende for disse dyrekategorier.

3. Planlægning foretaget af arrangør af transport

Transportforordningen understreger betydningen af god planlægning i forbindelse med dyretransport. I henhold til artikel 5, stk. 3, indledningen og punkt (a), skal de personer, der tilrettelægger transporten af dyr, før hver transport sikre, at dyrenes velfærd ikke bringes i fare på grund af utilstrækkelig koordinering af de forskellige dele af transporten, og at der tages hensyn til vejforholdene. Det er derfor nødvendigt at handle foregribende. Det betyder, at dyretransport under alle omstændigheder ikke bør finde sted, hvis der er risiko for, at en transport undervejs er i et område, hvor udendørstemperaturen er 30 grader celsius eller derover. Selv med forventede temperaturer på under 30 grader celsius skal det i betragtning af risikoen for velfærdsproblemer i forhold til dyreart og -kategori ved bestemte temperaturer nøje overvejes, om transporten kan finde sted. Hvis en transport finder sted ved udendørstemperaturer på 30 grader celsius eller derover, er det vigtigt for dyrenes velfærd, at transporten ikke forsinkes i lang tid og om nødvendigt ledes til et passende sted, hvor dyrene kan aflæsses og anbringes. Det at transporten i sådanne tilfælde fortsættes – så begrænset som muligt – berører naturligvis ikke det forhold, at der foreligger en overtrædelse af transportforordningens Artikel 3, og at der derfor vil blive truffet håndhævelsesforanstaltninger.

4. Transportmiddel med køleanlæg

Da den i sidste ende vedrører betingelserne for dyrene i transportmidlet, finder denne politiske retningslinje kun anvendelse på køretøjer, der ikke er udstyret med et aktivt kølesystem i dyrerummene, nemlig aircondition. Transportmidler med aktive kølesystemer er i stand til at køle (eller opvarme, som det er praksis ved konditioneret transport af daggamle kyllinger) temperaturen i transportmidlet, uanset udetemperaturen, tilstrækkeligt til temperaturer, der er behagelige for dyrene. Tilstedeværelsen af ventilation (mekanisk eller på anden måde) er ikke tilstrækkelig til at antage, at der er et kølesystem i henhold til denne politiske retningslinje, fordi ventilationen blæser varm luft ind udefra. Selv om dette kan være mere behageligt for dyrene, vil dyrenes temperatur ikke blive sænket, hvilket betyder, at risikoen for lidelse forbliver uændret. Især i perioder, hvor en lastbil med kvæg holder stille, f.eks. i forbindelse med eventuelle trafikpropper eller førerens hviletid, stiger varmen i køretøjer uden aktiv køling hurtigt, og dette forhindres ikke af ventilation. Dyretransporter, der ikke er omfattet af denne politiske retningslinje på grund af tilstedeværelsen af et aktivt kølesystem, skal naturligvis stadig overholde bestemmelserne i transportforordningen, hvilket bl.a. betyder, at dyrene ikke må forvoldes unødigt skade eller lidelse under transporten.

5. Lovgivningsmæssig byrde

Da der ikke er tale om en forordning som omhandlet i artikel 3, stk. 1, i loven om oprettelse af rådgivningsudvalget for reguleringsbyrde [Adviescollege toetsing regeldruk, ATR], og da denne politiske retningslinje har til formål at redegøre for en standard, der er indeholdt i transportforordningen, er der ikke foretaget en analyse af reguleringsbyrden.

6. Gennemførelses- og håndhævelsesprøvning

Resumé af prøvningen

I prøvningen vedrørende håndhævelse, gennemførlighed og modstandsdygtighed over for svig (HUF-testen) konkluderer NVWA, at den politiske retningslinje er begrænset håndhævelig og gennemførlig. NVWA anfører, at denne begrænsning skyldes, at der ikke er noget retsgrundlag for at vurdere temperaturen undervejs forud for transport over lange afstande og – hvis denne temperatur overstiger 30 grader celsius – og således ikke at behandle ansøgningen om transport. NVWA anfører også, at overtrædelser kun kan opdaget i "flagrante delicto", hvilket betyder, at NVWA ikke kan handle forud for indenlandsk transport. Endvidere anfører NVWA, at de politiske retningslinjer ikke præciserer, hvordan NVWA kan fastslå, at de politiske retningslinjer er blevet overtrådt. Desuden anfører NVWA, at eftersom dage, hvor temperaturerne når op på 30 grader celsius eller derover, med stor sandsynlighed vil blive stadig mere almindelige i fremtiden, skal den i praksis løbende finde en balance mellem tildeling af ressourcer til overvågning af dyrevelfærd under transport og overvågning af andre dyrevelfærdsrisici. For så vidt angår fritagelsen for transport med et køretøj, der er udstyret med et aktivt kølesystem, har NVWA anført, at der ikke findes nogen kriterier, der gør det muligt at afgøre, hvilke krav et sådant system skal opfylde. NVWA er derfor ikke i stand til at vurdere dette. NVWA anfører endvidere, at det i grundelsen til den politiske retningslinje skal præciseres, at den politiske retningslinje ikke er i strid med transportforordningen. NVWA bemærker endvidere, at den efter ikrafttrædelsen af den ændrede politiske retningslinje faktisk kun

kan nægte at udstede et eksportcertifikat, hvis temperaturen på stedet på tidspunktet for certificeringen er mindst 30 grader celsius. Hvis temperaturen er (endnu) lavere, skal NVWA udstede et eksportcertifikat (forudsat at de øvrige certificeringsbetingelser også er opfyldt). NVWA kan dog senere under transporten i Nederlandene iværksætte håndhævelsesforanstaltninger, f.eks. ved at pålægge en bøde, hvis temperaturen på tidspunktet for håndhævelsesforanstaltningen er på mindst 30 grader celsius. Der er en mulighed for, at transportøren i et sådant tilfælde vil gøre indsigelse med den begrundelse, at NVWA allerede havde udstedt et gyldigt eksportcertifikat forud for transporten. Det er usikkert, hvordan retten vil vurdere en sådan situation, og om eventuelt udmålt bødestraf derfor kan opretholdes.

Svar

NVWA skal forud for langvarig transport vurdere, om den leverede transportplanlægning er realistisk, og om den opfylder reglerne i transportforordningen. Som anført ovenfor præciserer denne politiske retningslinje forbuddet mod at "transportere eller lade dyr transportere på en sådan måde, at det sandsynligvis vil forårsage skade eller unødigt lidelse for dyrene", der er fastsat i transportforordningens Artikel 3. Hvis det forud for langvarig transport allerede er klart, at det højst sandsynligt vil være varmere end 30 grader celsius på vejen, kan NVWA således bestemme, at transportplanlægningen ikke er i overensstemmelse med reglerne i transportforordningen. De politiske retningslinjer yder f.eks. juridisk støtte til NVWA i forbindelse med vurderingen af transportplanlægningen forud for transport over lange afstande. Da den politiske retningslinje er en fortolkning af forbuddet mod at "transportere eller lade dyr transportere på en sådan måde, at de kan forvoldes skade eller unødigt lidelse" som fastsat i transportforordningens Artikel 3, er den ikke i strid med transportforordningen.

I tilfælde af korttidstransport og indenlandsk transport er en sådan transportplanlægning ikke obligatorisk i henhold til transportforordningen. Det er derfor ikke muligt at handle på forkant her, og håndhævelsen afhænger af konstateringer in flagrante delicto. Desuden fritager et udstedt sundhedscertifikat ikke transportøren for dennes ansvar for dyrevelfærd under transport. Transportøren skal stadig udføre transporten i overensstemmelse med reglerne i transportforordningen, hvilket giver mulighed for håndhævelse, hvis NVWA bestemmer, at transportøren transporterer dyr ved 30 grader celsius. NVWA kan selv afgøre, hvordan den kan påvise, at den politiske retningslinje er blevet overtrådt. En sådan metode kan videreudvikles af NVWA i en arbejdsinstruktion, som det blev gjort med den politiske retningslinje fra 2020, hvor 35 grader celsius er den øvre grænse for dyretransport. Det er forståeligt, at NVWA i praksis skal træffe en beslutning på grundlag af den kapacitet, der er til rådighed, med hensyn til anvendelsen af embedsdyrlæger og andre tilsynsførende i tilsynet.

Med hensyn til de kriterier, som aktiv køling skal opfylde, præciseres det i begrundelsen til denne politiske retningslinje, at der ved dette forstås klimaanlæg, som gør det muligt at nedkøle temperaturen i transportmidlet — uanset udendørstemperaturen — tilstrækkeligt til temperaturer, hvor dyrene selv kan regulere deres kropstemperatur. Det siger sig selv, at transportmidler med et sådant aktivt kølemiddel fortsat skal overholde bestemmelserne i transportforordningen, hvilket bl.a. betyder, at dyrene ikke må påføres unødigt skade eller lidelse under transporten.

7. Notifikation

For at efterkomme direktiv 2015/1535 (notifikationsdirektivet) er udkastet til politisk retningslinje blevet notificeret Europa-Kommissionen under nummer 2025/0111/NL. I status quo-perioden på tre måneder blev der modtaget to faktuelle spørgsmål om udkastet til politisk retningslinje fra en anden medlemsstat (MNG 103). Det første spørgsmål drejede sig om, hvorvidt krabber og hummere skulle omfattes af denne forordning. Som følge af dette spørgsmål er udkastet til politisk retningslinje blevet ændret, således at krabber og hummer ikke længere er omfattet. Dette skyldes, at de ikke er hvirveldyr, og transportforordningen, som denne politiske retningslinje vedrører, finder ikke anvendelse på dem, som spørgeren korrekt har bemærket. Det andet spørgsmål drejede sig om anvendelsesområdet for de politiske retningslinjer (om de gælder for national eller også for international transport). Svaret var, at de politiske retningslinjer finder anvendelse på al transport, herunder international transport, da de vedrører fortolkningen af transportforordningen. Status quo-perioden begyndte den 25. februar 2025 og sluttede den 26. maj 2025.

8. Ikrafttræden den 1. april 2027

Da ændringen af denne politiske retningslinje har en betydelig indvirkning på sektoren og kræver forskellige tilpasninger, blev det besluttet at udsætte dens ikrafttræden til den 1. april 2027. I længere perioder med høje temperaturer kan husdyravlere og transportører opleve, at de har et kortere vindue hver dag eller uge til at transportere dyr i de køligere timer. Navnlig hvis en transportvirksomheds køretøjer endnu ikke er tilstrækkeligt tilpasset til, at dyr fortsat kan transporteres ved temperaturer over 30 grader celsius i køretøjer udstyret med et aktivt kølesystem. Dette indebærer betydelige investeringer, og produktionen og leveringen af sådanne køretøjer tager tid. Desuden skal transportøren kunne dokumentere, at det installerede aktive

kølesystem fungerer effektivt, og skal være bekendt med de krav, som det aktive kølesystem skal opfylde. Det kommende år skal bruges til at nå frem til yderligere aftaler om dette spørgsmål i samråd med ministeren for LNVN, sektoren og NVWA.

På grund af begrænsningerne i muligheden for at flytte dyr fra primærbedrifterne i længere perioder med høje temperaturer kan belægningsgraden i dyreindhegningerne blive for høj. En udskudt ikrafttrædelse giver de primære virksomheder mulighed for at skabe driftsmæssig fleksibilitet med henblik på kapacitetsudnyttelsen på områder som f.eks. avlsprogrammer, hvilket giver spillerum med hensyn til tidspunktet for afhentning og levering af dyr. Navnlig i svine sektoren skal denne type planlægning tilpasses mindst seks måneder i forvejen for at se dens indvirkning på kapacitetsudnyttelsen efter denne periode. Også på slagterier kan den kontinuerlige afvikling af slagteprocessen og slagtekapaciteten komme under pres i længere perioder med høje temperaturer, da tilførslen af dyr kan blive begrænset. Kort sagt giver en generøs overgangsperiode, inden denne ændring faktisk træder i kraft, sektoren den tid, den har brug for, til i rimeligt omfang at kunne overholde de ændrede retningslinjer, hvorved man undgår eventuelle uforholdsmæssige konsekvenser for sektoren, som en øjeblikkelig ikrafttræden ellers kunne medføre. Det er derfor blevet besluttet, at ændringen først træder i kraft den 1. april 2027, som det blev meddelt i brevet til Parlamentet¹ den 16. april 2026 og blev omtalt i medierne.

NVWA vil anvende perioden frem til den 1. april 2027 til at arbejde sammen med relevante sektorinteressenter om at tilpasse bestemmelserne i den nationale plan for transport af husdyrbesætninger under ekstreme temperaturer til den nye standard, der er fastsat i den ændrede politiske retningslinje. Desuden giver fristen NVWA mulighed for at tilpasse tilsyns- og håndhævelsesmetoderne, hvor det er nødvendigt. Da den nationale plan for transport af husdyrbesætninger under ekstreme temperaturer allerede finder anvendelse ved en omgivende temperatur på 27 grader celsius eller derover, forventes det, at der vil være behov for relativt få justeringer her.

*Ministeren for landbrug, fiskeri, fødevarer sikkerhed og natur,
S.P.A. Erkens*

¹ Parlamentsdokumenter II 2025/26, 28 286, nr. 1433.