



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Wiadomość 103

Informacja od Komisji - TRIS/(2025) 3784

dyrektywa (UE) 2015/1535

Powiadomienie: 2025/0545/PL

Przesłanie uwag Państwa Członkowskiego (Italy) (art. 5, ust. 2 dyrektywy (UE) 2015/1535). Uwagi te nie skutkują przedłużeniem okresu odroczenia.

MSG: 20253784.PL

1. MSG 103 IND 2025 0545 PL PL 29-01-2026 29-12-2025 IT COMMS 5.2 29-01-2026

2. Italy

3A. Ministero delle Imprese e del Made in Italy

Dipartimento Mercato e Tutela Direzione Generale Consumatori e Mercato

Divisione II. Normativa tecnica - Sicurezza e conformità dei prodotti, qualità prodotti e servizi

00187 Roma - Via Molise, 2

3B. Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (AGCOM)

Servizio Giuridico

4. 2025/0545/PL - B20 - Bezpieczeństwo

5. art. 5, ust. 2 dyrektywy (UE) 2015/1535

6. Notyfikowane polskie rozporządzenie nakłada na dostawców treści pornograficznych obowiązek stosowania skutecznych systemów weryfikacji wieku odbiorcy. Ma to na celu zapobieganie dostępowi osób niepełnoletnich do takich treści, ochronę prywatności użytkowników oraz zapewnienie zgodności z przepisami dotyczącymi ochrony danych osobowych. Obowiązek ten ma zastosowanie do dostawców należących do kategorii dostawców usług społeczeństwa informacyjnego na podstawie dyrektywy o handlu elektronicznym oraz do dostawców usług pośrednich na podstawie rozporządzenia w sprawie jednolitego rynku usług cyfrowych. Ponadto rozporządzenie to stanowi, że takie systemy weryfikacji wieku odbiorcy muszą być skuteczne nawet wtedy, gdy małoletni mogą je obejść. Wymaga to jednak nadzwyczajnych środków ze strony małoletnich, których nie można spodziewać się po przeciętnym odbiorcy.

Minister właściwy do spraw informatyzacji w Polsce, w porozumieniu z Prezesem Urzędu Komunikacji Elektronicznej (UKE) i po zasięgnięciu opinii Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe kryteria, jakie powinny spełniać skuteczne systemy weryfikacji wieku odbiorcy. Kryteria te będą oparte na potrzebie zapewnienia jak najskuteczniejszej ochrony małoletnich, z uwzględnieniem możliwości technicznych oraz odpowiedniej ochrony danych osobowych i prywatności.

Rozporządzenie stanowi, że UKE jest również zobowiązany do prowadzenia rejestru domen wykorzystywanych do rozpowszechniania treści pornograficznych z naruszeniem prawa. W ten sposób dane z rejestru będą przesyłane bezpośrednio do dostawców usług dostępu do internetu za pośrednictwem automatycznego systemu informacyjnego. Dostawcy ci muszą zablokować rozpoznawanie DNS w ciągu 48 godzin od wpisania domeny do rejestru, uniemożliwiając użytkownikom dostęp do niej. Ponadto zastosowanie ma ogólny zakaz dotyczący dostawców usług płatniczych, uniemożliwiający im zapewnienie dostępu do usług płatniczych na stronach internetowych korzystających z domen wymienionych w rejestrze.

Wreszcie każdy może zgłosić do Urzędu Komunikacji Elektronicznej, za pomocą metod określonych przez UKE, domenę internetową, która rozpowszechnia treści pornograficzne niezgodne z projektem regulacji technicznej, w celu ewentualnego wpisania jej do rejestru.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Należy zauważyć, że polski projekt prawa jest przedmiotem zainteresowania włoskiego urzędu AGCOM, ponieważ jest istotny w odniesieniu do przepisów wprowadzonych w celu ochrony małoletnich w internecie na podstawie art. 13-bis dekretu z mocą ustawy nr 123/2023, przekształconego, ze zmianami, ustawą nr 159/2023 (tzw. dekret z Caivano). W tym kontekście należy również zauważyć, że w tej samej dziedzinie ochrony urząd ten przyjął, w zastosowaniu przepisów wyżej wymienionego dekretu, rozporządzenie załączone do uchwały nr 96/25/CONS (tzw. rozporządzenie w sprawie weryfikacji wieku), zatwierdzone w dniu 8 kwietnia 2025 r. i opublikowane na stronie internetowej urzędu w dniu 12 maja 2025 r. (<https://www.agcom.it/provvedimenti/delibera-96-25-cons>).

W szczególności włoskie przepisy zabraniają małoletnim dostępu do treści pornograficznych, które uznaje się za szkodliwe dla ich godności oraz dobrostanu psychicznego i fizycznego. W celu wdrożenia tego zakazu ust. 2 wyżej wymienionego przepisu stanowi, że operatorzy stron internetowych i dostawcy platform udostępniania plików wideo, którzy rozpowszechniają obrazy i filmy pornograficzne we Włoszech, są zobowiązani do weryfikacji wieku użytkowników, aby uniemożliwić osobom poniżej osiemnastego roku życia dostęp do treści pornograficznych. Aby zrealizować ten cel, w ust. 3 określono, że urząd AGCOM musi ustanowić metody techniczne i proceduralne, które wyżej wymienione podmioty muszą stosować w celu weryfikacji wieku użytkowników. Musi to zostać zrobione w porozumieniu z organem ochrony danych osobowych. Metody muszą zapewniać poziom bezpieczeństwa odpowiedni do ryzyka oraz zgodność z zasadą minimalizacji danych osobowych gromadzonych w tym celu. Jest to zgodne z przepisami polskiej regulacji technicznej. Jednakże art. 13-bis ust. 4 dekretu z Caivano określa inne ramy czasowe. Przewidziano w nim okres sześciu miesięcy od daty publikacji decyzji urzędu AGCOM na umożliwienie zaangażowanym stronom opracowania skutecznych systemów weryfikacji wieku zgodnie z wymogami określonymi w decyzji.

W art. 13-bis ust. 5 formalnie przypisuje się urzędowi AGCOM odpowiedzialność za nadzorowanie prawidłowego wdrożenia całego artykułu. W przypadku niezgodności z przepisami urząd AGCOM jest upoważniony do wszczęcia procedury mającej na celu zakwestionowanie działań operatorów stron internetowych i platform udostępniania plików wideo. Ponadto urząd AGCOM jest uprawniony do wydania ostrzeżenia wzywającego do zapewnienia zgodności z przepisami w terminie dwudziestu dni. W przypadku niezgodności z przepisami urząd AGCOM musi podjąć wszelkie niezbędne środki w celu zablokowania strony lub platformy do czasu przywrócenia przez zainteresowane strony warunków dostawy zgodnych z treścią ostrzeżenia.

W odniesieniu do przepisów wykonawczych do wyżej wymienionej uchwały nr 96/25/CONS, a także w świetle uwag Komisji zgłoszonych w okresie zawieszenia urząd AGCOM ponownie stwierdził, że jego przepisy mają zastosowanie do operatorów stron internetowych i platform udostępniania plików wideo, które rozpowszechniają obrazy i filmy pornograficzne we Włoszech, niezależnie od ich lokalizacji, oraz że przepisy te określają również szczegółowe kryteria pozwalające ustalić, kiedy treści rozpowszechniane przez dostawców mających siedzibę w innych państwach członkowskich są skierowane do odbiorców we Włoszech. Podobnie uzgodniono sporządzenie i aktualizację wykazu w celu zidentyfikowania takich podmiotów.

W celu dostosowania się do przepisów dyrektywy o handlu elektronicznym, zgodnie z wnioskiem Komisji na etapie zgłoszenia, ustalono, że zakres rozporządzenia zostanie rozszerzony również na operatorów stron internetowych i platform służących do udostępniania obrazów i filmów pornograficznych, pod warunkiem że spełnione są warunki określone w art. 3 ust. 4 dyrektywy 2000/31/WE. Urząd AGCOM będzie indywidualnie identyfikować tych operatorów zgodnie z prawodawstwem europejskim i procedurą określoną w wyżej wymienionym art. 3 ust. 4 i 5.

Ponadto w odniesieniu do operatorów stron internetowych i platform udostępniania plików wideo mających siedzibę w innych państwach członkowskich, którzy rozpowszechniają obrazy i filmy pornograficzne we Włoszech, w rozporządzeniu przewidziano trzymiesięczny okres po opublikowaniu wyżej wymienionego wykazu, zanim podjęte zostaną działania zgodnie z art. 13-bis dekretu z Caivano.

W związku z tym, w świetle powyższego, za stosowne uznaje się przedstawienie następujących uwag: należy dostosować tę procedurę do przepisów określonych w art. 3 ust. 4 i 5 dyrektywy o handlu elektronicznym w odniesieniu do usługodawców mających siedzibę w innych państwach członkowskich, a także wprowadzić odpowiedni okres na umożliwienie dostosowania się zainteresowanym stronom.

Komisja Europejska
Punkt kontaktowy Dyrektywa (UE) 2015/1535
e-mail: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu