

Niende statstraktat om ændring af statstraktater om medielovgivning

Titel: Anvendelse af tekniske midler i medietilsynet
Forslag til forankring af en standard i den mellemstatslige medietraktat

§ 109a Anvendelse af tekniske midler i tilsynet	Bemærkninger
(1) De statslige medietilsynsmyndigheder kan anvende tekniske midler til at undersøge overtrædelser af loven som defineret i § 109 i denne statstraktat og § 20 JMStV, herunder midler til tekst-, billed-, lyd- og automatisk sammenligning af videoindhold fra radio- og tv-transmission samt telemedier med henblik på mulige lovovertrædelser. Første punktum omfatter også indhold i radio- og tv-transmission samt telemedier, der er underlagt adgangsbegrænsninger.	Stk. 1 fastslår den grundlæggende adgang til automatiseret søgning og undersøgelse af indhold med henblik på mulige lovovertrædelser. En automatiseret sammenligning omfatter også anvendelsen af AI-baserede systemer, som kravene i AI-forordningen finder anvendelse på, ud over databeskyttelseskravene i stk. 2 ff. Muligheden for at tage tekniske midler i brug giver et effektivt uafhængigt medietilsyn og kan også bidrage til et højere beskyttelsesniveau for arbejdstagerne i forbindelse med håndtering af følsomt materiale. Overtrædelser af loven er inden for rammerne af tilladelsen til at anvende sådanne tekniske midler begrænset til dem, der også er underlagt tilsynsforanstaltninger fra de statslige mediemyndigheder i henhold til § 109 MStV eller § 20 JMStV. Den automatiserede sammenligning vil også være begrænset til radio- og tv-indhold og telemedieindhold. Kun disse tjenester er omfattet af anvendelsesområdet for den mellemstatslige medietraktat og den mellemstatslige traktat om beskyttelse af mindreårige i medierne og er som sådan underlagt de statslige mediemyndigheders tilsyn. Samtidig begrænser dette sammenligningen med indhold, der er gjort "offentligt" af en udbyder, eftersom både radio- og tv-transmission og telemedier er journalistiske tilbud, som i modsætning til individuel kommunikation er rettet mod et ubestemt antal brugere. Adgangsbegrænsninger som defineret i andet punktum er, for så vidt de skal vurderes som radio- og tv-transmission eller telemedier, kun tilgængelige bag et alderskontrollsystem eller en betalingsmur efter registrering eller oprettelse af en brugerkonto (for eksempel).
(2) De oplysninger, der henvises til i tekst-, billed-, lyd- og videoindholdet, herunder særlige kategorier af personoplysninger som defineret i artikel 9, stk. 1, i forordning (EU) 2016/679, kan behandles inden for rammerne af den automatiserede sammenligning i henhold til stk. 1, for så vidt og i det omfang det er nødvendigt for at kunne foretage en endelig vurdering af indholdet. En automatisk sammenligning baseret på specifikke personoplysninger er ikke tilladt.	Overtrædelser af loven som defineret i stk. 1 er rettet mod generelle elementer af overtrædelser og ikke mod bestemte personer, således at indsamling af personoplysninger generelt ikke er i fokus og heller ikke bør være det. Ikke desto mindre kan det sammenlignede indhold uundgåeligt og nødvendigvis indeholde personoplysninger. Disse personoplysninger kan også udgøre særlige kategorier af personoplysninger. Visuelt materiale kan f.eks. indeholde oplysninger om en race eller etniske oprindelse, politiske anskuelser, religiøse eller

	filosofiske overbevisning, medlemskab af en fagforening, sundhed, seksualitet eller seksuelle orientering. Behandlingen af disse oplysninger er derfor kun tilladt inden for snævre grænser. Behandlingen, og især indsamlingen, af oplysninger er kun tilladt, hvis den udspringer af selve det sammenlignede indhold og er nødvendig for behandlingen af indholdet i henhold til tilsynslovgivningen. En sådan behandling af personoplysninger er tilladt på grundlag af artikel 9, stk. 2, litra e), i GDPR, for oplysningerne som "tydeligvis er offentliggjort" af den registrerede selv. Når det drejer sig om tredjeparters offentliggjorte oplysninger, er den afvejning, der kræves i henhold til artikel 9, stk. 2, litra g), i GDPR ("væsentlige samfundsinteresser"), imidlertid i vid udstrækning bestemt af den tætte uadskillelige forbindelse med det indhold, der skal underkastes en gennemgang, og de pågældende beskyttede interesser på højt niveau. Da en vurdering af indholdet uden dets samlede kontekst ikke er mulig, kan en overtrædelse ikke fastslås. Selv og især i særligt følsomme sager, f.eks. seksuelle handlinger, tjener foranstaltninger, især forbud, sletnings- og blokeringer udstedt af de statslige mediemyndigheder, også disse tredjeparters interesser. I det omfang det er muligt at adskille personoplysninger og dermed gøre indsamlingen heraf unødvendig, må særligt følsomme oplysninger ikke lagres. "Profilering" er ikke en del af den sammenligningsproces, der er omhandlet i stk. 1, og vil ikke være tilladt. Desuden er det udtrykkeligt angivet, at en sammenligning baseret på specifikke personoplysninger, dvs. oplysninger vedrørende en bestemt person, ikke er omfattet.
(3) Hvis der ved hjælp af tekniske midler konstateres en potentiel overtrædelse af loven som defineret i stk. 1, kan følgende yderligere personoplysninger vedrørende det potentielt krænkende indhold behandles ved hjælp af disse tekniske midler, forudsat at sådanne oplysninger er nødvendige for formålene i stk. 4: Udbyrderdata, herunder oplysninger i henhold til § 18, webadressen på indholdet, offentliggørelsesdato og tidspunkt for indsamling af oplysninger, geografisk placering, links og interaktioner med indholdet.	Hvis værktøjet afslører en potentiel overtrædelse af loven, som er omfattet af tilsynsforanstaltninger i henhold til § 109 i MStV og/eller § 20 i JMStV, kan der indsamles og behandles yderligere personoplysninger ud over selve indholdet, forudsat at dette er nødvendigt for efterfølgende tilsynsforanstaltninger.
(4) Hvis de tekniske hjælpemidler afslører en potentiel overtrædelse af loven som defineret i stk. 1, skal det straks kontrolleres af en fysisk person, om dette kan bekræftes; hvis dette ikke er tilfældet, skal de behandlede personoplysninger straks slettes. En sletning i henhold til første punktum skal finde sted senest 30 dage, selvom der ikke kunne gennemføres nogen gennemgang inden da.	Indsamlede oplysninger skal underkastes en øjeblikkelig menneskelig gennemgang. Hvis der ikke foreligger en konkret mistanke om en retlig overtrædelse, skal oplysningerne straks slettes. Hvis der ikke foretages nogen gennemgang, skal oplysninger slettes efter højst 30 dage.

(5) De, der er involveret i behandlingen af særlige kategorier af personoplysninger, skal gøres opmærksom på det særlige behov for beskyttelse af sådanne oplysninger. Der skal træffes passende tekniske og organisatoriske foranstaltninger, der sikrer, at det efterfølgende kan kontrolleres, om og af hvem personoplysninger som defineret i stk. 2 og 3 er blevet registreret, ændret eller fjernet. De generelle bestemmelser om databeskyttelse, navnlig dem, der vedrører sikkerheden af personoplysninger, berøres ikke.	Der er fastlagt retningslinjer for datasikkerhed. Andre bestemmelser om databeskyttelse (f.eks. spørgsmål om overførsel til tredjelande, sikkerhed for personoplysninger osv.) forbliver upåvirkede.
(6) Hvis der efter gennemgang i henhold til stk. 4 foreligger en konkret mistanke om overtrædelse af loven, kan personoplysninger behandles med henblik på gennemførelse af tilsynsforanstaltninger i henhold til § 109 i denne statstraktat og § 20 JMStV samt til forfølgning af administrative overtrædelser i henhold til § 115, stk. 1, i denne statstraktat og § 24, stk. 1 og 2, JMStV. Hvis der er mistanke om en lovovertrædelse i forbindelse med elementerne i overtrædelser i henhold til § 4, stk. 1 eller 2, nr. 1), i JMStV, eller en lovovertrædelse i henhold til § 23 i JMStV, kan personoplysninger også videregives til andre kompetente myndigheder, hvis dette er nødvendigt for efterforskning og forfølgning af disse lovovertrædelser. Anvendelse til andre formål er ikke tilladt. Personoplysninger skal slettes straks, hvis de ikke længere er nødvendige for gennemførelsen af tilsynsforanstaltninger eller forfølgning af administrative overtrædelser, senest efter seks måneder, forudsat at der ikke er verserende tilsynssager på det tidspunkt.	I tilfælde af konkret mistanke om overtrædelse af loven kan personoplysninger anvendes til tilsynsforanstaltninger og retsforfølgning af administrative overtrædelser. Forældelsesfristen for administrative overtrædelser udgør grænsen for tilladt lagring af data. Derudover er der også sletningsforpligtelser for lagrede data, for hvilke der ikke er indledt nogen sager. Hvis der er mistanke om en lovovertrædelse på grundlag af elementerne i overtrædelser i henhold til § 4, stk. 1 eller 2, nr. 1), eller § 23 i JMStV, kan de krævede oplysninger videregives til de retshåndhævende myndigheder.
(7) Tekniske midler som defineret i stk. 1 skal være baseret på passende algoritmer, modeller og træningsdata. De tekniske midler skal valideres inden anvendelse og regelmæssigt derefter. Træning med anonymiserede data er tilladt. Anvendelse af personoplysninger med henblik på træning af tekniske midler til brug i overensstemmelse med stk. 1 er ikke tilladt; undtagelser gælder for personoplysninger, der kræves i henhold til stk. 2, nr. 1), og som vedrører personer i offentlighedens søgelys, for så vidt pseudonymisering ikke er effektiv eller er uforholdsmæssig. Anonymisering eller pseudonymisering af personoplysninger inden sletning i henhold til stk. 4, første punktum, nr. 2). Det er tilladt at anvende en klausul med henblik på træning af tekniske midler, forudsat at oplysningerne er nødvendige for undersøgelsen af overtrædelser af loven som defineret i stk. 1. Inden tekniske værktøjer tages i brug, skal der foretages en konsekvensanalyse vedrørende databeskyttelse i overensstemmelse med § 35 i forordning (EU) 2016/679.	Kravene til tekniske midler og verifikationen heraf er nærmere beskrevet. Der foreskrives navnlig en regelmæssig validering, og der fastsættes specifikationer for træningsdata. Træning med personoplysninger er derfor generelt forbudt. For at sikre funktionaliteten og nøjagtigheden af et sådant værktøj, samtidig med at anvendelse af oplysninger minimeres, skal personoplysninger dog kunne anvendes til træningsformål, hvor det er nødvendigt. Tredje punktum indeholder en tilsvarende undtagelse. Dette gælder også for nødvendige oplysninger om personer i offentlighedens søgelys, som især på grund af historiske referencer kan udgøre relevante referencepunkter for søgningen. Inden sletning af personoplysninger i henhold til stk. 4, første punktum, nr. 2). Klausulen angiver, at anonymisering af personoplysninger med henblik på træning af tekniske værktøjer er tilladt. Dette er dog underlagt betingelsen, at oplysningerne er nødvendige for brugen af værktøjet, dvs. for at opdage overtrædelser af loven i henhold til stk. 1. Anonymiseringsprocesserne skal være i overensstemmelse med de gældende standarder.

(8) Nærmere bestemmelser om typen, formålet og anvendelsen af tekniske midler i henhold til stk. 1 vil blive reguleret af de statslige mediemyndigheder ved hjælp af en fælles bekendtgørelse. Anvendelsen af tekniske midler skal dokumenteres; de vigtigste resultater af anvendelsen skal offentliggøres årligt i en rapport. Som led i tilsynsforanstaltningerne skal anvendelsen af tekniske midler oplyses til den pågældende udbyder.	Gennem en lovbestemt bemyndigelse inddrages udvalg i grundprincipperne for udformning og anvendelse af tekniske midler; vedtægterne kan især specificere anvendelsesområder, driftstider eller definere -cykluser, funktionalitet og kategorier af søgekriterier mere detaljeret. Et fælles regelsæt sikrer, at de statslige mediemyndigheder arbejder efter ensartede standarder.
(9) Udbydere af onlineplatforme som defineret i forordning (EU) 2022/2065 stiller på anmodning af den kompetente statslige mediemyndighed passende grænseflader til rådighed for anvendelsen af de tekniske midler, der er omhandlet i stk. 1, for så vidt dette er teknisk og økonomisk muligt. Kun oplysninger som defineret i stk. 2 og 3 må stilles til rådighed via grænsefladen. § 109, stk. 4, og § 21, stk. 3, i den mellemstatslige traktat om beskyttelse af mindreårige i medierne finder tilsvarende anvendelse.	Ud over udbydernes forpligtelse til at muliggøre tilsyn med deres tjenester, som fastsat i § 109, stk. 4, MStV og § 21, stk. 3, JMStV, indføres der en specifik grænsefladeforpligtelse for anvendelsen af tekniske midler. Denne forpligtelse vedrører onlineplatforme og dermed telemedietjenester, der i modsætning til indholdsudbydere og medieplatforme ikke tilbyder indhold eller overordnede tjenester, som de alene er ansvarlige for. Der er i det væsentlige tale om medieformidlere. Disse telemedietjenester er underlagt ansvarsordningen i forordning (EU) 2022/2065 og er derfor regelmæssigt fritaget for ansvar for de oplysninger, som deres brugere leverer. Disse retningslinjer forbliver uændrede. Ved at kræve, at medietilsynsmyndighederne stiller en krævet grænseflade til rådighed, sikres der adgang til indhold, som tredjeparter er ansvarlige for, og dermed et tilsyn med dette indhold eller disse indholdsudbydere. Kun de relevante, offentligt tilgængelige oplysninger, der er nævnt i stk. 2 og 3, men ikke kontraktdata eller data, der er gemt bag konti, må gøres tilgængelige via grænsefladen. Der skal gives gratis adgang, som det er tilfældet i § 109, stk. 4, i MStV og § 21, stk. 3, i JMStV.