

ПРОЕКТ НА КРАЛСКИ УКАЗ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА КРАЛСКИ УКАЗ 760/2021 ОТ 31 АВГУСТ ЗА ОДОБРЕНИЕ НА СТАНДАРТА ЗА КАЧЕСТВО НА МАСЛИНОВИТЕ МАСЛА И МАСЛИНОВИТЕ МАСЛА ОТ МАСЛИНОВО КЮСПЕ (Версия от 24 март 2026 г.)

С Кралски указ 760/2021 от 31 август за одобрение на стандарта за качество на маслиновите масла и маслиновите масла от маслиново кюспе се установи за първи път в Испания специфичен стандарт за качество на маслиновите масла и маслиновите масла от маслиново кюспе, който е отделен от общите разпоредби, приложими за други растителни масла. Това решение представляваше значителна крачка напред за един стратегически сектор в нашата държава — водещ световен производител и износител на маслиново масло, което се отличава с висока икономическа, социална и търговска стойност, както и с постоянно нарастващо търсене.

Един от най-иновативните елементи на настоящия кралски указ беше въвеждането на стандартизирана и задължителна система за проследяване за всички оператори. Тази система беше създадена, за да се улесни проследяването на продуктите на всички етапи от производството, транспортирането и предлагането на пазара, като по този начин се подобрява правилното идентифициране на маслата и се гарантира тяхната автентичност. С наредбата също така се изискваше всички движения на маслата да бъдат придружавани от подкрепяща документация, а в случай на насипно състояние, тези движения трябваше да бъдат отчетени предварително в компютъризираната система, установена от министерството на земеделието, рибарството и храните. Този набор от задължения беше включен също така в специфичен национален план за контрол на проследяването, насочен към повишаване на прозрачността и доверието на потребителите и пазара.

Тези мерки представляваха безпрецедентен крайпътен камък при регламентирането на сектора на производство на маслиново масло в Испания и бяха приветствани като значителна крачка напред при осигуряването на изключителното качество на маслиновото масло — емблематичен елемент от нашето производство на селскостопански и хранителни продукти и международното проектиране на марката „Испания“.

Пет години след влизането му в сила опитът, натрупан при практическото прилагане на наредбата, показва необходимостта от въвеждането на някои корекции, за да се подобри проследяването, да се осигури по-голяма точност на информацията, с която разполагат компетентните органи, и в крайна сметка — да се укрепи гаранцията за високото качество на испанските маслинови масла и тяхната конкурентоспособност на международните пазари.

Сред измененията, включени в настоящия кралски указ, на първо място, се включва ново определение за „краен получател на стоките“, за да се разрешат проблемите, открити при управлението на вноса от трети държави. С новото определение ще се даде възможност за по-ясно идентифициране на отговорния оператор, като по този начин ще се подобри проследяването на тези движения.

На второ място, с него се въвежда задължението за подаване на уведомление до системата след приключване на движението на маслиновото масло. Административната практика показва, че при липсата на това потвърждение много сделки остават отворени в системата, без да се регистрира тяхната действителна доставка, което затруднява контрола във връзка с тях от страна на компетентните органи и намалява надеждността на записаната информация.

На трето място се укрепва системата за документиране, въведена през 2021 г. във връзка с транспортирането на маслинови масла и масла от маслиново кюспе в насипно състояние. Въпреки че с Кралски указ 760/2021 от 31 август вече беше наложено задължението тези движения да бъдат придружавани от бюлетин за анализ или подобен документ, с това изменение се добавя изискването за включване на тези документи в компютризираната система към момента на подаването на уведомлението. Освен това, когато операторът предоставя еквивалентен документ вместо бюлетина, този факт може да бъде счетен от компетентните органи като критерий при техния анализ на риска, особено при изготвянето на плановете за контрол.

Съдържанието на настоящия кралски указ е в съответствие с принципите на добро регламентиране, определени в член 129 от Закон 39/2015 от 1 октомври за общите административни процедури във връзка с публичните администрации. По този начин, по силата на принципите на необходимост и ефективност, настоящата наредба е обоснована от необходимостта от актуализиране на разпоредбите в сектора на маслиновите масла и маслата от маслиново кюспе, като най-подходящото средство за постигане на преследваните цели е прецизирането на изискванията за проследяване. Също така бяха взети предвид принципите на ефикасност и пропорционалност, като се установяват разпоредби и се ограничават административни тежести до минимум за постигане на планираните цели. В съответствие с принципа на прозрачност, в допълнение към процеса на обществени консултации, при изготвянето на настоящата разпоредба бяха проведени консултации с автономните области, както и представителните организации на засегнатите сектори и потребители, а Междуведомствената комисия за регламентиране на храните издаде своя задължителен доклад. В заключение, кралският указ се придържа към принципа на правна сигурност, като се поддържа съгласуваност с останалата част от приложимата правна система и се предоставят на

операторите необходимите преходни периоди за адаптиране към наредбата.

В процеса на изготвяне на настоящия кралски указ бяха проведени консултации с представителни организации на сектора, автономните области и Междуведомствената комисия за регламентиране на храните. Той беше предмет на процедурата за предоставянето на информация, предвидена в Директива (ЕС) 2015/1535 на Европейския парламент и на Съвета от 9 септември 2015 г. установяваща процедура за предоставянето на информация в сферата на техническите регламенти и правила относно услугите на информационното общество, и в Кралски указ 1337/1999 от 31 юли, с който се регламентира предоставянето на информация относно техническите стандарти и регламенти и правила относно услугите на информационното общество, и е представен на Световната търговска организация (СТО) за целите на нотифицирането съгласно Споразумението за техническите пречки пред търговията.

Настоящият кралски указ е издаден съгласно член 149.1.13 от Конституцията на Испания, с който се предоставят на държавата изключителни правомощия във връзка с основните принципи и координацията на общото икономическо планиране.

По подобен начин със Закон 28/2015 от 30 юли за защитата на качеството на храните се установява правната рамка за защитата на качеството на храните, като се посочват основните разпоредби от него. С четвъртата заключителна разпоредба от него се оправомощава правителството с цел одобряване на стандартите за качество на хранителните продукти. С тези стандарти се осигурява и се поддържа качеството на продуктите, предлагани на пазара, като се има предвид, че техните охарактеризиране и категоризиране улесняват избора на потребителите, като им позволяват да сравняват и да избират тези, които са най-подходящи за техните вкусове или нужди.

Следователно, по предложение на министъра на земеделието, рибарството и храните, министъра на промишлеността и туризма и министъра на социалните права, потребителските въпроси и планирането до 2030 г., със съгласието на Държавния съвет и след разискване в рамките на Съвета на министрите на неговото заседание от XX от XX от XX г.,

СЕ ПОСТАНОВЯВА СЛЕДНОТО

Единствен член. *Изменение на Кралски указ 760/2021 от 31 август за одобрение на стандарта за качество на маслиновите масла и маслиновите масла от маслиново кюспе.*

Кралски указ 760/2021 от 31 август за одобрение на стандарта за качество на маслиновите масла и маслиновите масла от маслиново кюспе се изменя, както следва:

Първо. Нова буква н) се добавя към член 3, параграф 2:

„н) краен получател на стоките: физическото или юридическото лице, което, разполагащо със съоръжения в сектора на маслиновите масла в Испания, е включено в списък на всички правни основания като отговорно за въвеждането на маслото на национална територия и е регистрирано в компютъризираната система, посочена в член 4, параграф 2.“

Второ. Нов параграф 2, буква а) се добавя към член 4:

„Параграф 2, буква а). При транспортирането на маслинови масла и масла от маслиново кюспе в насипно състояние ще бъде задължително към момента на получаване в предприятието по местоназначение новият държател на стоките да потвърди получаването на същите в компютъризираната система, посочена в параграф 2, както и своето съгласие с данните, съобщени преди това в съответствие с приложение II, и с бюлетина за анализ или подобен документ, подписан от изпращащия оператор на маслото, който удостоверява неговата класификация, без това действие да предполага приемането на неговото материално или правно съответствие. Докладът за анализ или подобен документ, подписан от оператора, държащ стоките, ще бъде валиден към момента на потвърждаването в системата като документ, доказващ класификацията на маслото, предоставен от изпращача. При транспортирането на маслинови масла и масла от маслиново кюспе в насипно състояние, предназначени за трети държави или други държави членки, както и за промишлени предприятия извън сектора на маслиновите масла и маслата от маслиново кюспе, отговорността за подаване на уведомление към системата се носи от държателя на маслиновото масло и маслото от маслиново кюспе към момента на изпращането.“

Трето. Член 4, параграф 3 гласи следното:

„3. При транспортирането на маслинови масла и масла от маслиново кюспе, независимо дали са в насипно състояние или не са в насипно състояние, ще бъде задължително стоките да се придружават във всички случаи и по всяко време от документ, който включва най-малко данните, събрани в приложение II към настоящия кралски указ, и който недвусмислено идентифицира наименованието на съответния продукт съгласно приложимите разпоредби.

Освен това при транспортирането в насипно състояние стоките трябва да бъдат придружавани от подписан доклад за анализ или подобен документ, с който се удостоверява класификацията на маслиновото масло или маслото от маслиново кюспе, декларирани в придружаващия документ. Докладът за анализ или подобен документ трябва да бъдат включени в компютъризираната система, посочена в параграф 2. В случаите, когато регистрираният документ не е докладът за анализ, този факт може да бъде взет предвид от компетентните органи като критерий за оценка при анализа на риска при изготвянето на съответните планове за контрол.

За транспортиране в насипно състояние компютъризираната система, посочена в параграф 2, ще генерира придружаващия документ.

Операторът, отговорен за носенето на придружаващия документ, установен в настоящия параграф, ще бъде:

- 1) държателят на маслиновите масла и маслата от маслиново кюспе към момента на изпращането.
- 2) В случай на транспортиране на маслинови масла или масла от маслиново кюспе от трети държави или други държави членки — крайният получател на стоките.“

Първа заключителна разпоредба. *Правораздавателна компетентност.*

Настоящият Кралски указ е издаден в съответствие с разпоредбите на член 149.1.13 от Конституцията на Испания, с който се определя изключителната компетентност на държавата по въпросите на базите и координацията на общото планиране на икономическата дейност.

Втора заключителна разпоредба. *Влизане в сила.*

Настоящият кралски указ влиза в сила на 1 октомври 2026 г.

Издадено в Мадрид, на [X] от [X] от 2026 г.

FELIPE R.

Министър на председателството, правосъдието и отношенията със
съдилищата
FÉLIX BOLAÑOS GARCÍA