

PROJEKT DEKRETU KRÓLEWSKIEGO ZMIENIAJĄCEGO DEKRET KRÓLEWSKI 760/2021 Z DNIA 31 SIERPANIA 2021 R. W SPRAWIE ZATWIERDZENIA NORMY JAKOŚCI OLIWY Z OLIVEK I OLIWY Z WYTŁOCZYN Z OLIVEK (wersja 24/3/26)

Dekret królewski 760/2021 z dnia 31 sierpnia 2021 r. w sprawie zatwierdzenia normy jakości oliwy z oliwek i oliwy z wytłoczyn z oliwek ustanowił po raz pierwszy w Hiszpanii szczegółową normę jakości dla oliwy z oliwek i oliwy z wytłoczyn z oliwek, odrębną od ogólnych przepisów mających zastosowanie do innych olejów roślinnych. Decyzja ta stanowiła znaczący krok naprzód dla strategicznego sektora w Hiszpanii, która jest czołowym światowym producentem i eksporterem oliwy z oliwek, charakteryzującej się wysoką wartością gospodarczą, społeczną i handlową, a także stale rosnącym popytem.

Jednym z najbardziej nowatorskich elementów tego dekretu królewskiego było wprowadzenie ujednoczonego i obowiązkowego systemu identyfikowalności dla wszystkich podmiotów gospodarczych. System ten został zaprojektowany tak, aby umożliwić łatwą lokalizację produktów na wszystkich etapach produkcji, transportu i wprowadzania do obrotu, co pozwala na dokładną identyfikację oliw i gwarantuje ich autentyczność. Regulacja wymagała również, aby wszelkiemu przemieszczaniu oliwy towarzyszyła dokumentacja uzupełniająca oraz aby w przypadku ładunków masowych takie przemieszczanie było z wyprzedzeniem zgłaszane do systemu komputerowego utworzonego przez Ministerstwo Rolnictwa, Rybołówstwa i Żywności. Ten zestaw obowiązków został również włączony do specjalnego krajowego planu kontroli identyfikowalności, którego celem jest zwiększenie przejrzystości oraz zaufania konsumentów i rynków.

Środki te stanowiły bezprecedensowy kamień milowy w regulacjach dotyczących hiszpańskiego sektora oliwy z oliwek i zostały przyjęte z zadowoleniem jako znaczący krok naprzód w zapewnianiu wyjątkowej jakości oliwy z oliwek, która jest sztandarowym elementem hiszpańskiej produkcji rolno-spożywczej oraz międzynarodowego wizerunku marki Hiszpanii.

Pięć lat po wejściu w życie regulacji doświadczenia zdobyte podczas jej praktycznego stosowania uwypukliły potrzebę wprowadzenia pewnych dostosowań mających na celu poprawę identyfikowalności, zapewnienie większej dokładności informacji udostępnianych właściwym organom oraz, w ostatecznym rozrachunku, wzmocnienie gwarancji najwyższej jakości hiszpańskich oliw z oliwek i ich konkurencyjnej pozycji na rynkach międzynarodowych.

Wśród zmian zawartych w tym dekrete królewskim, po pierwsze, wprowadza się nową definicję „odbiorcy końcowego towarów” w celu rozwiązania problemów wykrytych w ramach zarządzania przywozem z państw trzecich. Nowa definicja pozwoli na dokładniejsze określenie podmiotu

odpowiedzialnego, poprawiając tym samym identyfikowalność tego przemieszczania.

Po drugie, wprowadza się obowiązek zgłoszenia do systemu po zakończeniu przemieszczania oliwy z oliwek. Praktyka administracyjna pokazuje, że w przypadku braku takiego potwierdzenia wiele przemieszczeń pozostaje otwartych w systemie bez żadnego dowodu ich faktycznej realizacji, co utrudnia kontrolę właściwym organom i zmniejsza wiarygodność zapisanych informacji.

Po trzecie, wzmacnia się system dokumentacyjny ustanowiony w 2021 r. w odniesieniu do transportu oliwy z oliwek i oliwy z wyłoczyn z oliwek luzem. Chociaż dekret królewski 760/2021 z dnia 31 sierpnia 2021 r. nałożył już obowiązek dołączenia do takiego przemieszczania raportu z analizy lub podobnego dokumentu, niniejsza zmiana dodaje wymóg wprowadzenia tych dokumentów do systemu komputerowego w momencie zgłoszenia. Ponadto w przypadku gdy podmiot gospodarczy przedkłada podobny dokument zamiast raportu, właściwe organy mogą uwzględnić ten fakt jako jedno z kryteriów w swojej analizie ryzyka, zwłaszcza podczas opracowywania planów kontroli.

Treść niniejszego dekretu królewskiego jest zgodna z zasadami dobrej regulacji określonymi w art. 129 ustawy nr 39/2015 z dnia 1 października 2015 r. o wspólnej procedurze administracyjnej w administracji publicznej. W związku z tym, ze względu na zasady konieczności i skuteczności, regulacja ta jest uzasadniona koniecznością aktualizacji przepisów dotyczących sektora oliwy z oliwek i oliwy z wyłoczyn z oliwek, gdzie doprecyzowanie wymogów identyfikowalności jest najwłaściwszym środkiem do osiągnięcia zamierzonych celów. Uwzględniono również zasady efektywności i proporcjonalności, ustanawiając regulację i ograniczając obciążenia administracyjne do minimum niezbędnego do osiągnięcia zamierzonych celów. Zgodnie z zasadą przejrzystości, oprócz przeprowadzenia konsultacji społecznych, podczas opracowywania niniejszego przepisu przeprowadzono konsultacje ze wspólnotami autonomicznymi, a także z podmiotami reprezentującymi zainteresowane sektory i konsumentów; ponadto Międzyresortowa Komisja ds. Regulacji Żywności wydała swoje obowiązkowe sprawozdanie. Wreszcie dekret królewski jest zgodny z zasadą pewności prawa, zachowując spójność z resztą obowiązującego systemu prawnego i zapewniając podmiotom gospodarczym niezbędne okresy przejściowe na dostosowanie się do regulacji.

W trakcie opracowywania niniejszego dekretu królewskiego przeprowadzono konsultacje z podmiotami reprezentującymi sektor, wspólnotami autonomicznymi oraz Międzyresortową Komisją ds. Regulacji Żywności. Został on poddany procedurze udzielania informacji przewidzianej w dyrektywie (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającej procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego oraz w dekrete królewskim 1337/1999 z dnia 31 lipca 1999 r. regulującym przekazywanie informacji dotyczących norm i przepisów technicznych oraz

przepisów dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego, a także przedłożono go Światowej Organizacji Handlu (WTO) w celu notyfikacji na mocy Porozumienia w sprawie barier technicznych w handlu.

Niniejszy dekret królewski zostaje wydany na mocy przepisu zawartego w art. 149 ust. 1 pkt 13 lit. a) Konstytucji Hiszpanii, który przyznaje państwu wyłączne kompetencje w zakresie regulowania podstaw i koordynacji planowania ogólnego działalności gospodarczej.

Ponadto ustawa nr 28/2015 z dnia 30 lipca 2015 r. o ochronie jakości żywności tworzy podstawę prawną w dziedzinie ochrony jakości środków spożywczych, stanowiąc podstawowe przepisy w tym zakresie. W czwartym przepisie końcowym upoważnia rząd do zatwierdzania norm jakości produktów spożywczych. Normy te zapewniają i utrzymują jakość produktów oferowanych na rynku, ponieważ ich opis i klasyfikacja ułatwiają konsumentom dokonanie wyboru, umożliwiając im porównanie i wybranie tego, co najlepiej odpowiada ich gustom lub potrzebom.

W związku z powyższym, na wniosek Ministra Rolnictwa, Rybołówstwa i Żywności, Ministra Przemysłu i Turystyki oraz Ministra Praw Socjalnych, Ochrony Konsumentów i Agendy 2030 w porozumieniu z Radą Stanu i po rozpatrzeniu przez Radę Ministrów na posiedzeniu w dniu XX XX XX r.,

ROZPORZĄDZA SIĘ, CO NASTĘPUJE:

Jeden artykuł. *Zmiana dekretu królewskiego 760/2021 z dnia 31 sierpnia 2021 r. w sprawie zatwierdzenia normy jakości oliwy z oliwek i oliwy z wyciżyn z oliwek.*

W dekrete królewskim 760/2021 z dnia 31 sierpnia 2021 r. w sprawie zatwierdzenia normy jakości oliwy z oliwek i oliwy z wyciżyn z oliwek wprowadza się następujące zmiany:

Pierwsza zmiana. W art. 3 ust. 2 dodaje się nową lit. n):

„n) Odbiorca końcowy towarów to osoba fizyczna lub prawna, która prowadzi działalność w sektorze oliwy z oliwek w Hiszpanii, jest wskazana na mocy jakiegokolwiek tytułu prawnego jako podmiot odpowiedzialny za wprowadzenie oliwy na terytorium kraju oraz jest zarejestrowana w systemie komputerowym, o którym mowa w art. 4 ust. 2.”

Druga zmiana. W art. 4 dodaje się nowy ust. 2 bis:

„2 bis. W przypadku transportu oliwy z oliwek i oliwy z wyciżczyn z oliwek luzem obowiązkowe będzie, aby w momencie odbioru w zakładzie docelowym nowy posiadacz towaru potwierdził odbiór w systemie komputerowym, o którym mowa w ust. 2, a także zgodność z danymi zgłoszonymi wcześniej stosownie do załącznika II oraz raportu z analizy lub podobnego dokumentu podpisanego przez podmiot wysyłający oliwę, który poświadcza jej klasyfikację, przy czym czynność ta nie oznacza akceptacji zgodności materialnej lub prawnej. Raport z analizy lub podobny dokument podpisany przez podmiot będący w posiadaniu towaru zostanie uznany za dokument potwierdzający klasyfikację oliwy nadaną przez podmiot wysyłający w momencie potwierdzenia w systemie. W przypadku transportu oliwy z oliwek lub oliwy z wyciżczyn z oliwek luzem przeznaczonej dla państw trzecich lub innych państw członkowskich, a także dla podmiotów spoza sektora oliwy z oliwek i oliwy z wyciżczyn z oliwek, za zgłoszenie do systemu odpowiedzialny jest posiadacz oliwy z oliwek lub oliwy z wyciżczyn z oliwek w momencie wysyłki.”

Trzecia zmiana. Art. 4 ust. 3 otrzymuje następujące brzmienie:

„3. W przypadku transportu oliwy z oliwek i oliwy z wyciżczyn z oliwek, niezależnie od tego, czy odbywa się on luzem, czy nie, obowiązkowe będzie, aby towarom we wszystkich przypadkach i przez cały czas towarzyszył dokument zawierający co najmniej dane wymienione w załączniku II do niniejszego dekretu królewskiego oraz jednoznacznie określający nazwę danego produktu zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Ponadto w przypadku transportu luzem towarom musi towarzyszyć podpisany raport z analizy lub podobny dokument potwierdzający klasyfikację oliwy z oliwek lub oliwy z wyciżczyn z oliwek zgłoszonej w dokumencie towarzyszącym. Ten raport z analizy lub podobny dokument musi być włączony do systemu komputerowego, o którym mowa w ust. 2. W przypadkach, gdy zarejestrowanym dokumentem nie jest raport z analizy, właściwe organy mogą uwzględnić ten fakt jako kryterium oceny w ramach analizy ryzyka podczas opracowywania odpowiednich planów kontroli.

W przypadku transportu luzem system komputerowy, o którym mowa w ust. 2, wygeneruje dokument towarzyszący.

Podmiotem odpowiedzialnym za sporządzenie dokumentu towarzyszącego, o którym mowa w niniejszym ustępie, będzie:

- a) posiadacz oliwy z oliwek i oliwy z wyciżczyn z oliwek w momencie wysyłki;
- b) w przypadku transportu oliwy z oliwek lub oliwy z wyciżczyn z oliwek z państw trzecich lub innych państw członkowskich – odbiorca końcowy towarów.”

Pierwszy przepis końcowy. *Kompetencja jurysdykcyjna.*

Niniejszy dekret królewski zostaje wydany na mocy przepisu zawartego w art. 149 ust. 1 pkt 13 lit. a) Konstytucji Hiszpanii, który przyznaje państwu wyłączne kompetencje w zakresie regulowania podstaw i koordynacji planowania ogólnego działalności gospodarczej.

Drugi przepis końcowy. *Wejście w życie.*

Niniejszy dekret królewski wchodzi w życie w dniu 1 października 2026 r.

Wydano w Madrycie dnia X X 2026 r.

FELIPE R.

Minister ds. Prezydencji, Sprawiedliwości i Kontaktów z Parlamentem
FÉLIX BOLAÑOS GARCÍA