



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

Číslo oznámení : 2026/0266/ES (Spain)

## **Návrh královského výnosu, kterým se upravují textilní a obuvnické výrobky a nakládání s jejich odpady.**

Datum přijetí : 27/05/2026

Ukončení odkladné lhůty : 28/08/2026

### **Message**

Zpráva 001

Zpráva od Komise - TRIS/(2026) 1440

Směrnice (EU) 2015/1535

Oznámení: 2026/0266/ES

Oznámení návrhu znění od členského státu

Notification - Notificación - Notifizierung - Нотификация - Oznámení - Notifikation - Γνωστοποίηση - Notificación - Teavitamine - Ilmoitus - Obavijest - Bejelentés - Notifica - Pranešimas - Paziņojums - Notifika - Kennisgeving - Zawiadomienie - Notificação - Notificare - Oznámenie - Obvestilo - Anmälan - Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késésetek - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20261440.CS

1. MSG 001 IND 2026 0266 ES CS 27-05-2026 ES NOTIF

2. Spain

3A. Subdirección General de Asuntos Industriales, Energéticos, de Transportes y Comunicaciones, y de Medio Ambiente  
Dirección General de Coordinación del Mercado Interior y otras Políticas Comunitarias  
Secretaría de Estado para la Unión Europea  
Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación

3B. Subdirección General de Residuos  
Dirección General de Calidad y Evaluación Ambiental  
Secretaría de Estado de Medio Ambiente  
Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico

4. 2026/0266/ES - S20E - Odpady

5. Návrh královského výnosu, kterým se upravují textilní a obuvnické výrobky a nakládání s jejich odpady.



## EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

6. Vztahuje se na výrobky, oděvy, obuv a textilní i netextilní doplňky určené pro domácí použití nebo pro jiné účely, pokud mají tyto výrobky podobnou povahu a složení jako výrobky pro domácí použití. Na tyto výrobky se vztahuje režim rozšířené odpovědnosti.

7.

8. Provedení směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/1892 ze dne 10. září 2025, kterou se mění směrnice 2008/98/ES ze dne 29. listopadu 2008.

Tento návrh královského výnosu upravuje právní režim platný pro textilní výrobky a obuv v souvislosti s prevencí a nakládáním s jejich odpady s cílem snížit jejich dopad na životní prostředí v průběhu celého jejich životního cyklu a posunout se tak směrem k oběhovému hospodářství, přičemž se upřednostňuje jejich prevence a opětovné použití, příprava k opětovnému použití a recyklace.

Za tímto účelem návrh královského výnosu stanoví následující:

- Podmínky pro třídění sběr textilií.
- Kdy se textilní odpad přestává považovat za odpad a podmínky, které musí splňovat přeprava použitých výrobků.
- Režim rozšířené odpovědnosti výrobce textilních a obuvnických výrobků, pro který se definuje výrobce výrobku, jeho povinnosti a povinnosti kolektivních systémů, přičemž se stanoví náklady, které je třeba financovat v souvislosti s nakládáním s textilním a obuvnickým odpadem.
- Transparentní informační systém, který upravuje jak informace, které je třeba poskytnout do registru výrobců produktů, tak výroční zprávu, kterou musí systémy RAP předložit příslušnému orgánu; a povinnost předkládat výroční zprávu pro správce odpadů z textilních a obuvnických výrobků.
- Transparentní informační systém, který upravuje jak informace, které je třeba poskytnout do registru výrobců produktů, tak výroční zprávu, kterou musí systémy RAP předložit příslušnému orgánu; a povinnost předkládat výroční zprávu pro správce odpadů z textilních a obuvnických výrobků.
- Informace o udržitelném spotřebování, které musí být k dispozici konečnému uživateli.

9. Základem tohoto návrhu královského výnosu je na jedné straně zákon č. 7/2022 ze dne 8. dubna 2022 o odpadech a kontaminovaných půdách pro oběhové hospodářství, který v článku 18 zakazuje likvidaci nebo odstraňování přebytků neprodaných textilních výrobků skládkováním a v článku 25 stanoví povinnost místních orgánů sbírat textilní odpad odděleně do 31. prosince 2024. V hlavě IV stanoví právní rámec pro úpravu rozšířené odpovědnosti výrobce, který bude konkretizován zvláštním královským výnosem podle ustanovení čl. 37 odst. 2. A konečně uvedený zákon ve svém sedmém závěrečném ustanovení předpokládá vypracování zvláštního režimu rozšířené odpovědnosti výrobce pro textilie ve lhůtě 3 let od jeho vstupu v platnost.

A na druhé straně směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/1892 ze dne 10. září 2025, kterou se mění směrnice 2008/98/ES ze dne 29. listopadu 2008, která kromě různých aspektů týkajících se potravinových odpadů upravuje rovněž textilní výrobky a obuv a ukládá členským státům povinnost uplatňovat rozšířenou odpovědnost výrobce za výrobek s uvedením nákladů na nakládání s odpady, které musí výrobci hradit, a jejich povinností informovat konečného uživatele.

9a. Oznámené opatření řeší riziko vyplývající z lineárního ekonomického modelu „koupit, použít a vyhodit“, který vykazuje nízký podíl opětovného použití, oprav a recyklace. Za tímto účelem se opatření zaměřuje na prevenci a nakládání s odpady s cílem snížit jejich dopad na životní prostředí a posunout se směrem k oběhovému hospodářství. Je důležité zdůraznit, že tento sektor se stal jedním z prioritních toků odpadů v evropské legislativě kvůli výraznému nárůstu celosvětové produkce a spotřeby textilií, jak vyplývá z údajů uvedených Evropskou komisí v posouzení dopadů jejího legislativního návrhu. To úzce souvisí s rozvojem rychlé módy („fast fashion“), která vedla k tomu, že se produkty, zejména oděvy, nakupují a vyhazují mnohem rychleji a v mnoha případech mají sníženou životnost nebo možnosti opravy, což zvyšuje produkci tohoto druhu odpadu. V tomto smyslu se ve Španělsku podle studie o komunálním odpadu



## EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

zveřejněné Nadací pro cirkulární ekonomiku v říjnu 2020 odhaduje, že produkce textilního odpadu v roce 2017 činila 1 060 200 tun, což představuje přibližně 23 kg na obyvatele. Novější studie, jako je Zpráva o cirkulárnosti textilu a módy 2023–24 zveřejněná Observatoří pro textil a módu, odhadují, že v roce 2022 vzniklo téměř 900 000 tun textilního odpadu, což by představovalo přibližně 20 kg na obyvatele ročně, přičemž míra jeho tříděného sběru je stále velmi nízká. V této souvislosti je nutné oddělit hospodářský růst textilního a obuvnického odvětví od produkce odpadu z jeho výrobků a pokročit v prevenci a řádném nakládání s tímto odpadem. Za tímto účelem navrhuje opatření komplexní přístup, který v první řadě stanoví kvantitativní cíle v oblasti prevence, tříděného sběru, přípravy k opětovnému použití a recyklace. Rovněž upravuje podmínky odděleného sběru textilií a postavení subjektů sociální ekonomiky jako správců odpadů, stanoví, kdy se textilní odpad přestává považovat za odpad, a podmínky platné pro přepravu odpadů, aby se odlišila od přepravy použitých výrobků vhodných k opětovnému použití, a určuje jak informace, které je třeba poskytnout do registru výrobců produktů, tak informace o udržitelném spotřebě, které musí být k dispozici konečnému uživateli. Na závěr je třeba zmínit úpravu režimu rozšířené odpovědnosti výrobce (RAP) za textilní výrobky a obuv, pro což je zahrnuta definice výrobce produktu, která zahrnuje malé a střední podniky (SME) v souladu s evropskými předpisy (ačkoli pro ně norma stanoví delší lhůty pro splnění určitých ustanovení), jejich povinnosti a povinnosti kolektivních systémů, přičemž stanoví náklady, které je třeba financovat v souvislosti s nakládáním s odpady z textilu a obuvi. Dosavadní zkušenosti ve Španělsku s jinými toky odpadů dokazují účinnost tohoto přístupu, což potvrzuje souvislost mezi tímto typem opatření a zlepšením výsledků v oblasti životního prostředí. Opatření sleduje cíl veřejného zájmu soudržným a systematickým způsobem, neboť se plně integruje do rámce evropských a vnitrostátních předpisů v oblasti odpadů, uplatňuje zásady „znečišťovatel platí“ a „hierarchie odpadů“ a rozvíjí zákon č. 7/2022 ze dne 8. dubna 2022 z pohledu oběhového hospodářství. Návrh předpisu zapojuje všechny zúčastněné subjekty, výrobce, spotřebitele a veřejné správy prostřednictvím jasných a doplňkových povinností, čímž zajišťuje přiměřený, konzistentní a na účinné snižování dopadů těchto produktů zaměřený zásah.

9b. Oznámený návrh opatření spadá do rámce povinností týkajících se informování a přijímání opatření v oblasti odpadů stanovených na evropské úrovni a nepředstavuje omezení vnitřního trhu. V této souvislosti zavádí povinnosti pro výrobce založené na zásadě rozšířené odpovědnosti výrobce upravené směrnicí (EU) 2025/1892, která členské státy zavazuje uplatňovat RAP s uvedením nákladů na nakládání s odpady, které musí výrobci hradit, a jejich povinností informovat konečného uživatele.

Dopad na přeshraniční obchod a služby se proto omezuje na požadavek, aby každý výrobce, bez ohledu na svůj původ (vnitrostátní, z jiného členského státu nebo ze třetí země), který uvádí tyto výrobky na španělský trh, plnil stanovené povinnosti, jako je zápis do příslušného registru, účast v kolektivním systému rozšířené odpovědnosti výrobce a s tím související plnění finančních a informačních povinností. Tyto požadavky jsou v souladu s povinným uplatňováním směrnice (EU) 2025/1892 v celé Evropské unii, což zaručuje harmonizovaný rámec a zabraňuje významným narušením vnitřního trhu.

Na druhé straně zákon 7/2022 v článku 18 zakazuje likvidaci nebo odstraňování neprodaných přebytků textilních výrobků skládkováním a v článku 25 stanoví povinnost místních orgánů sbírat textilní odpad odděleně do 31. prosince 2024. V hlavě IV stanoví právní rámec pro úpravu rozšířené odpovědnosti výrobce, který bude konkretizován zvláštním královským výnosem podle ustanovení čl. 37 odst. 2. A konečně uvedený zákon ve svém sedmém závěrečném ustanovení předpokládá vypracování zvláštního režimu rozšířené odpovědnosti (RAP) výrobce pro textilie ve lhůtě 3 let od jeho vstupu v platnost.

V důsledku toho je vypracování předpisů prostřednictvím královského výnosu o režimu rozšířené odpovědnosti výrobce (RAP) pro textilní výrobky a obuv nejen nezbytné, ale i naléhavé, vzhledem k tomu, že uplynula tříletá lhůta stanovená zákonem č. 7/2022 ze dne 8. dubna 2022 a je nutné provést transpozici změn v oblasti textilních odpadů a obuvi z předpisů Evropské unie.

Zvažovány byly následující alternativy: 0) nevytvořit nový předpis, čímž by zůstalo nakládání s textilními a obuvnickými odpady neregulováno a systém odpovědnosti výrobce by nebyl uplatňován; 1) vypracovat specifický královský dekret, který by reguloval nakládání s tokem odpadů a systém odpovědnosti výrobce pro textilní a obuvnické výrobky, a to na základě hlavy IV zákona č. 7/2022 ze dne 8. dubna 2022; 2) upravit nakládání s odpady z textilních výrobků a jejich režim RAP společně s dalšími toky odpadů, které čekají na vypracování, v jediném královském dekretu; a 3) upravit nakládání s odpady z textilních výrobků a jejich režim RAP prostřednictvím novely zákona č. 7/2022.

Byla zvolena varianta číslo 1, tj. vypracování nového specifického královského výnosu, které na jedné straně rozvíjí zákon



## EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs  
Single Market Enforcement  
Notification of Regulatory Barriers

č. 7/2022 ze dne 8. dubna 2022 v souladu s ustanovením jeho sedmé závěrečné doložky a na druhé straně upravuje režim RAP pro textilní výrobky a obuv. Tato varianta byla považována za nejhodnější, protože varianta 0 by znamenala nesplnění požadavku stanoveného v sedmém závěrečném ustanovení zákona č. 7/2022 ze dne 8. dubna 2022 a nesplnění povinnosti Unie transponovat směrnici 2025/1892. Varianta 2 byla zamítnuta, protože by mohla vyvolat zmatek ohledně podmínek a specifik tohoto toku s ostatními, které by mohly být upraveny společně, a varianta 3 proto, že v zákoně již existuje výslovné zmocnění k provedení prostřednictvím královského výnosu.

V tomto smyslu je přijaté opatření považováno za nejméně omezující pro dosažení sledovaných cílů, neboť stanoví přiměřený soubor povinností, které umožňují předcházet

9c. Omezení uložená tímto opatřením, tj. cíle prevence, odděleného sběru, přípravy k opětovnému použití a recyklace, jsou přiměřená vzhledem k významu sledovaného cíle veřejného zájmu, kterým je snížení negativních dopadů na životní prostředí a zdraví, jelikož uplatňuje zásadu hierarchie nakládání s odpady zakotvenou ve směrnici Evropského parlamentu a Rady 2008/98/ES ze dne 19. listopadu 2008 o odpadech a o zrušení některých směrnic. Konkrétně toto opatření ukládá výrobcí produktu povinnost dodržovat zásady ochrany lidského zdraví, spotřebitelů a životního prostředí a uplatňovat hierarchii nakládání s odpady v souvislosti s uváděním textilních výrobků a obuvi na trh a s nakládáním s jejich odpady, přičemž stanoví jeho povinnosti v oblasti financování, které jsou stanoveny ve směrnici (EU) 2025/1892. V tomto smyslu a vzhledem k tomu, že samotná směrnice v čl. 22a odst. 9 a čl. 43 odst. 1 zákona č. 7/2022 ze dne 8. dubna 2022 umožňují stanovit náklady spojené s nakládáním s textilními a obuvnickými odpady přítomnými ve zbytkové frakci, norma zohledňuje tyto náklady spojené s využitím textilních a obuvnických odpadů z uvedené smíšené frakce.

Na druhé straně zavazuje kolektivní systémy rozšířené odpovědnosti výrobce, aby konečnému uživateli poskytly informace o dopadech výroby textilu a obuvi na životní prostředí, lidské zdraví a sociálních a lidských práv, zejména těch způsobených praktikami a spotřebou rychlé módy, recyklací a dalšími operacemi zužitkování a likvidace, jakož i nevhodným nakládáním s odpady, jako je odhazování odpadků nebo vyhazování do zbytkové frakce komunálního odpadu, a také opatření zavedená ke zmírnění těchto dopadů.

Tímto vším opatření přispěje k plnění cílů udržitelného rozvoje obsažených v Agendě 2030, a to zejména k cílům 12 – udržitelná výroba a spotřeba – a 13 – opatření v oblasti klimatu – v míře, v jaké by se snížil výskyt textilního odpadu na skládkách.

Opatření tedy představuje přiměřenou rovnováhu mezi sledovanými přínosy a uloženými povinnostmi, což z něj činí přiměřený a nezbytný nástroj k řešení problému s rostoucím environmentálním a sociálním významem.

10. Odkazy na základní texty:

11. Ne

12.

13. Ne

14. Ne

15. Ano

16.

Hledisko TBT:

Návrh je technickým předpisem nebo postupem pro posouzení shody

Hledisko SPS: Ne

\*\*\*\*\*



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Evropská komise

Kontaktní bod směrnice (EU) 2015/1535

email: [grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu](mailto:grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu)