



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Číslo oznámení : 2026/0401/ES (Spain)

Návrh vyhlášky o pohřebních službách

Datum přijetí : 27/07/2026

Ukončení odkladné lhůty : 28/10/2026

Message

Zpráva 001

Zpráva od Komise - TRIS/(2026) 2031

Směrnice (EU) 2015/1535

Oznámení: 2026/0401/ES

Oznámení návrhu znění od členského státu

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20262031.CS

1. MSG 001 IND 2026 0401 ES CS 27-07-2026 ES NOTIF

2. Spain

3A. Ministerio de Asuntos Exteriores, UE y Cooperación

DG Coordinación del Mercado Interior y Otras Políticas Comunitarias

SG Asuntos Industriales, Energéticos, de Transportes y Comunicaciones, y de Medio Ambiente

d83-189@maec.es

3B. Generalitat de Catalunya

Departamento de Salud (Secretaría de Salut Pública)

4. 2026/0401/ES - X00M - Zboží a různé výrobky

5. Návrh vyhlášky o pohřebních službách

6. Nařízení o stavebních a materiálových požadavcích, které se vztahují zejména na rakve, prefabrikované hrobové výklenky a hroby a pohřební vozidla. Čl. 2 odst. 18, čl. 2 odst. 20, čl. 2 odst. 21, článek 20, čl. 21 odst. 5, čl. 36 odst. 3 a



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

čl. 37 odst. 2 návrhu znění.

7.

8. Cílem tohoto návrhu právního předpisu je upravit postupy v oblasti veřejného zdraví týkající se mrtvých těl a lidských ostatků, podmínky poskytování pohřebních služeb a technické a hygienické požadavky kladené na pohřební ústavy, smuteční síně, krematoria a hřbitovy, jakož i kontrolní funkce a sankční režim. Z oblasti působnosti tohoto návrhu jsou vyloučena pravidla upravující správní zásah v souvislosti s přístupem k dané činnosti, která jsou již stanovena v konkrétních odvětvových právních předpisech.

Text vychází z Konsensuální příručky o pohřebních službách z roku 2025 jako z technického referenčního dokumentu pro přizpůsobení předpisů technickému, zdravotnímu a sociálnímu vývoji. Byla rovněž revidována pravidla upravující thanatopraxi a byly stanoveny aktualizované požadavky na pohřební ústavy, smuteční síně a krematoria.

Projekt rovněž podporuje využívání nových materiálů a stavebních technik, aktualizuje kritéria pro navrhování a výrobu rakví a zavádí možnost použití prefabrikovaných hrobů a hrobových výklenků, které splňují platné technické, konstrukční, hygienické normy a normy týkající se trvanlivosti.

Zkušenosti získané při provádění právních předpisů platných od roku 1997 poukázaly na nutnost přezkoumat a upřesnit některé technické požadavky vztahující se na pohřební výrobky, zařízení a činnosti, a to s cílem zajistit vysokou úroveň ochrany veřejného zdraví, hygieny v pohřebnictví, životního prostředí a bezpečnosti osob využívajících pohřební služby. Cílem tohoto právního předpisu je rovněž zvýšit právní jistotu pro hospodářské subjekty a příslušné orgány tím, že stanoví objektivní a ověřitelná technická kritéria, podpoří jednotné uplatňování pravidel a usnadní provádění úkolů v oblasti kontroly a inspekce. Cílem je zajistit jednotné standardy při nakládání s mrtvými těly a lidskými ostatky ve všech různých fázích pohřebního procesu.

Pokud jde o rakve, právní předpisy stanoví technické vlastnosti nezbytné k zajištění toho, aby tělo bylo při manipulaci, přepravě, pohřbívání nebo kremaci řádně zabezpečeno. Nařízení se vztahuje na různé druhy rakví – běžné, zvláštní, sběrné a kremační – a stanoví požadavky, které se vztahují na každou z nich podle jejich účelu. Stanoví zejména podmínky týkající se materiálů, pevnosti, nepropustnosti a konstrukčních vlastností nezbytných k předcházení zdravotním a environmentálním rizikům. Tyto požadavky jsou stanoveny v souladu s platnými normami UNE a doporučeními obsaženými v Konsenzuální příručce o hygieně v pohřebnictví z roku 2025. Pokud jde o prefabrikované hrobové výklenky a hroby, norma obsahuje požadavky, jejichž cílem je zajistit jejich pevnost, stabilitu, trvanlivost a vhodnost pro pohřeb. Cílem těchto požadavků je zajistit řádnou ochranu pohřebních staveb, předcházet rizikům pro veřejné zdraví a životní prostředí a podporovat používání stavebních řešení, která nabízejí dostatečné technické záruky.

Kromě toho se pohřební vozidla určená k přepravě zesnulých řídí stanovenými minimálními požadavky na vybavení, zařízení a hygienu, jejichž cílem je zajistit odpovídající podmínky pro uchování a bezpečnost při přepravě lidských mrtvých těl a ostatků.

Stručně řečeno, nařízení je založeno na naléhavých důvodech obecného zájmu týkajících se ochrany veřejného zdraví, ochrany životního prostředí, bezpečnosti uživatelů a potřeby aktualizovaných technických kritérií pro výrobky a zařízení, které plní základní funkce v oblasti hygieny v pohřebnictví. Stanovené požadavky jsou objektivní, přiměřené a nediskriminační a vztahují se jednotně na všechny dotčené hospodářské subjekty.

9. Jak bylo uvedeno výše, návrh vyhlášky o hygieně v pohřebnictví se předkládá s cílem aktualizovat a modernizovat regulační rámec upravující pohřební služby a uvést jej do souladu s technickým, technologickým a organizačním vývojem, který toto odvětví v posledních letech zaznamenalo. Zkušenosti získané při uplatňování platných právních předpisů poukázaly na nutnost přezkoumat některé aspekty těchto předpisů, aby bylo možné účinněji reagovat na současné potřeby v oblasti ochrany veřejného zdraví, hygieny v pohřebnictví, životního prostředí a uživatelů pohřebních služeb. Vzhledem k rostoucímu využívání nových materiálů, stavebních systémů a technických řešení při výrobě pohřebních výrobků a při správě zařízení určených k uchovávání, přepravě, pohřbívání a zpopelňování mrtvých těl a lidských ostatků je nezbytné disponovat aktualizovanou právní úpravou, která stanoví jasná a jednotná kritéria. Tato aktualizace zajišťuje, že výrobky a zařízení používané v pohřebnictví splňují aktuálně platné požadavky týkající se bezpečnosti, hygieny, pevnosti, těsnosti, trvanlivosti a ochrany životního prostředí.

Jedním z cílů projektu je zvýšit právní jistotu pro hospodářské subjekty, poskytovatele pohřebních služeb a příslušné správní orgány stanovením objektivních a ověřitelných technických požadavků. Existence jasných kritérií usnadňuje



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

provádění monitorovacích a kontrolních činností, podporuje jednotné uplatňování předpisů a pomáhá předcházet rozdílným výkladům v oblastech, které mají z hlediska zdraví a životního prostředí obzvláštní význam.

V této souvislosti norma upravuje technické podmínky vztahující se na rakve a stanovy požadavky, které musí splňovat, aby bylo zajištěno řádné uložení tělesných ostatků při manipulaci, přepravě, pohřbívání nebo kremaci. Různé typy rakví podléhají předpisům a příslušné požadavky se stanovují podle jejich zamýšleného účelu a použití. Tyto požadavky jsou stanoveny v souladu s platnými normami UNE a s přihlédnutím k doporučením Konsensuální příručky o hygieně v pohřebnictví z roku 2025, a to s cílem zajistit řádné provozní podmínky a předcházet zdravotním a environmentálním rizikům.

Návrh navíc obsahuje konkrétní požadavky na hrobové výklenky a prefabrikované hroby, aby bylo zajištěno, že splňují příslušné podmínky týkající se pevnosti, stability, trvanlivosti a vhodnosti pro pohřeb. Tyto požadavky zajišťují řádné fungování a ochranu pohřebních zařízení, přispívají k prevenci rizik pro veřejné zdraví a životní prostředí a podporují vhodné bezpečnostní podmínky během používání.

Právní předpisy rovněž aktualizují podmínky platné pro pohřební vozidla stanovením minimálních požadavků na vybavení a hygienu, které mají zajistit bezpečnou a důstojnou přepravu lidských mrtvých těl a ostatků.

Přijetí tohoto nařízení je proto založeno na naléhavých důvodech obecného zájmu. Jeho cílem je zajistit řádnou péči o mrtvá těla a lidské ostatky ve všech fázích pohřebního procesu, posílit ochranu zdraví a životního prostředí, uvést předpisy do souladu se současnými technickými podmínkami v tomto odvětví a vytvořit jasnější, jednodušší a bezpečnější regulační rámec. Stanovené požadavky jsou objektivní, přiměřené a nediskriminační; jsou vhodné pro dosažení sledovaných cílů a přispívají k zachování vysoké úrovně ochrany veřejného zdraví a životního prostředí.

9a. Opatření stanovená v tomto znění jsou přiměřená k dosažení cílů v oblasti ochrany veřejného zdraví, hygieny v pohřebnictví, životního prostředí a uživatelů pohřebních služeb, neboť stanovují technické požadavky související s funkcemi, které regulované výrobky a zařízení plní při nakládání s mrtvými lidskými těly a ostatky.

Rizika, kterým mají předpisy předcházet, jsou spojena s možnými nedostatky v oblasti ochrany, přepravy, pohřbívání a zpopelňování mrtvých těl a lidských ostatků, jakož i s používáním výrobků nebo zařízení, které neposkytují dostatečné záruky bezpečnosti, nepropustnosti, pevnosti, hygieny nebo ochrany životního prostředí.

Vhodnost tohoto opatření vychází ze zkušeností získaných při uplatňování hygienických předpisů pro pohřebnictví, z ucelených odborných znalostí v tomto odvětví a z doporučení obsažených v Konsensuální příručce pro hygienu v pohřebnictví z roku 2025.

Každý z technických požadavků stanovených v této normě se týká konkrétních rizik, která byla dříve identifikována v souvislosti se správou, přepravou, pohřbíváním a kremací mrtvých těl a lidských ostatků. Nařízení stanoví přímý vztah mezi uloženými požadavky a sledovanými cíli ochrany, takže každý požadavek přispívá k prevenci nebo minimalizaci zdravotních, environmentálních a bezpečnostních rizik spojených s těmito činnostmi. Kromě toho požadavky stanovené pro rakve, prefabrikované hrobové výklenky a hroby odpovídají technickým charakteristikám uvedeným v příslušných normách UNE, které představují všeobecně uznávané technické normy zajišťující odpovídající úroveň bezpečnosti, funkčnosti a ochrany.

Pokud jde o rakve, je požadavek určitých podmínek výroby, pevnosti, nepropustnosti a složení materiálů vhodný k zajištění odpovídající izolace těla během manipulace, přepravy, pohřbení nebo kremace, čímž se snižují zdravotní a environmentální rizika. Stejně tak zvláštní požadavky vztahující se na zvláštní rakve a na rakve určené ke kremaci jsou navrženy tak, aby splňovaly zvláštní potřeby týkající se ochrany veřejného zdraví a životního prostředí.

Pokud jde o hrobové výklenky a prefabrikované hroby, stanovené stavební požadavky umožňují zaručit jejich statickou stabilitu, pevnost, trvanlivost a vhodnost pro pohřeb. Tyto podmínky přispívají k předcházení rizikům pro veřejné zdraví a životní prostředí a k zajištění řádné ochrany pohřebních zařízení.

Pokud jde o pohřební vozidla určená k přepravě zesnulých, stanovení minimálních požadavků na vybavení, zařízení a hygienu představuje účinný prostředek k zajištění toho, aby mrtvé tělo a lidské ostatky byly přepravovány za vhodných podmínek z hlediska bezpečnosti, zachování stavu a důstojnosti, a zároveň usnadňuje dohled a kontrolu ze strany



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

příslušných orgánů.

Cíle veřejného zájmu jsou sledovány soudržně a systematicky, neboť všechny stanovené požadavky odpovídají objektivním technickým kritériím a platí pro dotčené výrobky a hospodářské subjekty jednotně bez ohledu na jejich původ. Mezi uloženými povinnostmi a sledovanými cíli existuje přímá souvislost, neboť každý požadavek má za cíl předcházet konkrétním rizikům pro veřejné zdraví, životní prostředí nebo bezpečnost uživatelů.

Tato právní úprava tedy představuje vhodný prostředek k dosažení cílů obecného zájmu, které odůvodňují její přijetí, a zároveň zajišťuje jednotnou úroveň ochrany v oblasti hygieny v pohřebnictví.

9b. Požadavky na konstrukci a materiály stanovené v tomto znění, zejména ty, které se vztahují na rakve, prefabrikované hrobové výklenky a hroby a pohřební vozidla pro přepravu zesnulých, jsou nezbytné k zajištění přiměřené úrovně ochrany veřejného zdraví, hygieny v pohřebnictví, životního prostředí a uživatelů pohřebních služeb. Tyto výrobky plní základní funkce při nakládání s mrtvými těly a lidskými ostatky, při jejich uchovávání, přepravě a pohřbívání; stanovení minimálních technických požadavků je proto nezbytným opatřením k předcházení zdravotním a environmentálním rizikům a k zajištění jednotných norem bezpečnosti a kvality.

Toto opatření má omezený dopad na vnitřní trh, jelikož neomezuje přístup na trh pro výrobky z jiných členských států ani nerozlišuje mezi výrobky na základě jejich původu. Předpokládané požadavky se vztahují jednotně na všechny hospodářské subjekty a týkají se pouze technických charakteristik nezbytných k zajištění ochrany sledovaných obecných zájmů. V důsledku toho je jeho dopad na obchod a přeshraniční poskytování služeb omezený a omezuje se na dodržování objektivních technických požadavků týkajících se pohřebních činností.

Obecná pravidla týkající se bezpečnosti výrobků nebo ochrany spotřebitelů jsou nedostatečná k dosažení sledovaných cílů, protože se nezabývají zvláštními problémy vyplývajícími ze skladování, přepravy a pohřbívání mrtvých těl a lidských ostatků ani specifickými riziky spojenými s těmito činnostmi. Je proto nutné zavést odvětvové předpisy, které stanoví požadavky přizpůsobené specifickým vlastnostem výrobků používaných v odvětví hygieny v pohřebnictví.

Opatření rovněž reaguje na potřebu přizpůsobit právní předpisy technologickému vývoji a novým materiálům a stavebním systémům používaným v odvětví pohřebních služeb. Zejména byly stanoveny požadavky na rakve, hrobové výklenky a prefabrikované hroby v souladu s příslušnými normami UNE a doporučeními Konsensuální příručky o hygieně v pohřebnictví z roku 2025, čímž jsou zajištěna aktuální, objektivní a ověřitelná technická kritéria.

Mezi zvažované alternativy patřilo zachování stávající právní úpravy a využití nezávazných technických doporučení či odvětvových mechanismů samoregulace. Tyto možnosti však byly vyloučeny, neboť nezaručovaly jednotnou úroveň ochrany veřejného zdraví a životního prostředí, ani neposkytovaly nezbytnou právní jistotu pro hospodářské subjekty a příslušné orgány.

Zvolené opatření je tedy nejméně omezující možností pro dosažení sledovaných cílů, neboť stanoví pouze technické požadavky, které jsou nezbytné pro zajištění bezpečnosti, hygieny, pevnosti, nepropustnosti a odpovídající ochrany životního prostředí regulovaných výrobků. Zajišťuje tak účinnou ochranu dotčených veřejných zájmů, aniž by vytvářelo neodůvodněné překážky obchodu nebo přeshraničního poskytování služeb.

Opatření nezavádí režimy předchozího povolení nebo postupy posuzování shody nad rámec těch, které jsou stanoveny v platných nařízeních. Neukládá ani žádné požadavky týkající se usazení, státní příslušnosti nebo umístění hospodářských subjektů. Omezuje se na stanovení minimálních technických požadavků týkajících se funkčních vlastností výrobků používaných v pohřebním odvětví, přičemž umožňuje použití technicky rovnocenných řešení, která zajišťují srovnatelnou úroveň ochrany zdraví a životního prostředí. Proto je považováno za nejméně omezující alternativu k dosažení sledovaných cílů.

9c. Uložená omezení jsou přiměřená významu sledovaných cílů obecného zájmu, konkrétně ochraně veřejného zdraví, hygienickým požadavkům v oblasti pohřebnictví, životnímu prostředí a bezpečnosti uživatelů pohřebních služeb.

Regulované výrobky – rakve, prefabrikované hrobové výklenky a hroby a pohřební vozidla – se přímo používají při činnostech souvisejících s uchováváním, přepravou a pohřbíváním mrtvých těl a lidských ostatků, což jsou oblasti, v nichž nedostatečná regulace může vést k významným rizikům pro zdraví, životní prostředí a bezpečnost. Stanovené požadavky jsou proto omezeny na technické vlastnosti, které jsou nezbytně nutné k tomu, aby se takovým rizikům zabránilo.

Opatření nezavádí obecné zákazy nebo omezení přístupu na trh na základě původu výrobků nebo hospodářských subjektů. Neukládá ani žádné další zvláště zatěžující administrativní požadavky. Stanovené požadavky se týkají



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

objektivních technických podmínek souvisejících s bezpečností, hygienou, pevností, nepropustností, trvanlivostí a náležitou funkčností regulovaných výrobků. V případě rakví jsou požadavky na materiály a konstrukční vlastnosti navrženy tak, aby splňovaly konkrétní požadavky v oblasti ochrany zdraví a životního prostředí a byly v souladu s platnými normami UNE a doporučeními uvedenými v Konsensuální příručce pro pohřební péči z roku 2025.

Ochrana dotčeného veřejného zájmu byla posouzena ve vztahu k potenciálnímu dopadu na vnitřní trh a byl učiněn závěr, že tento dopad je omezený. Nařízení se vztahuje jednotně na všechny hospodářské subjekty a nestanoví žádné rozdíly v zacházení na základě státní příslušnosti nebo místa výroby výrobků. Kromě toho jsou stanovené požadavky minimem nezbytným k zajištění odpovídající úrovně ochrany a k poskytnutí právní jistoty výrobcům, pohřebním společnostem, orgánům správy hřbitovů a příslušným správním orgánům.

Orgány dospěly k závěru, že přínosy plynoucí z opatření podstatně převažují nad jakýmkoli potenciálním dopadem na vnitřní trh. Absence společných technických požadavků by mohla vést k výrazným rozdílům v úrovni bezpečnosti, hygieny a ochrany životního prostředí u výrobků používaných v oblasti, která je z hlediska veřejného zdraví obzvláště citlivá. Kromě toho by to bránilo monitorovacím a inspekčním činnostem a vytvářelo větší právní nejistotu pro dotčené hospodářské subjekty.

Dále by byla škoda vzniklá v důsledku nedosažení sledovaných cílů výrazně vyšší než zátěž, kterou právní předpis přináší. Absence minimálních požadavků by mohla ohrozit řádnou péči o mrtvá těla a lidské ostatky, zvýšit rizika pro veřejné zdraví a životní prostředí a narušit bezpečnostní standardy požadované při poskytování pohřebních služeb. Naopak povinnosti uložené tímto nařízením jsou omezené, objektivní a přiměřené, neboť se omezují na dodržování technických podmínek nezbytných pro výkon dané činnosti.

Povinnosti uložené normou spočívají pouze v dodržení určitých technických specifikací týkajících se materiálů, konstrukčních vlastností a funkčních podmínek regulovaných výrobků. Opatření nezavádějí žádné požadavky na předchozí povolení k uvedení těchto výrobků na trh ani žádné další správní postupy pro vydávání osvědčení; pouze stanoví technické požadavky týkající se používání těchto výrobků pro pohřební účely.

Z těchto důvodů tato opatření nepředstavují nepřiměřenou zátěž ve vztahu ke sledovaným cílům, nýbrž představují přiměřený a nezbytný zásah za účelem zajištění vysoké úrovně ochrany dotčených veřejných zájmů.

10. Odkazy na základní texty:

11. Ne

12.

13. Ne

14. Ne

15. Ano

16.

Hledisko TBT: Ne

Hledisko SPS: Ne

Evropská komise

Kontaktní bod směrnice (EU) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu