EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Číslo oznámení : 2026/0405/AT (Austria)

# Spolkový zákon, kterým se mění zákon o audiovizuálních mediálních službách a zákon o KommAustria

Datum přijetí : 28/07/2026
Ukončení odkladné lhůty : 29/10/2026 (29/07/2027)

## Message

Zpráva 001

Zpráva od Komise - TRIS/(2026) 2050

Směrnice (EU) 2015/1535

Oznámení: 2026/0405/AT

Oznámení návrhu znění od členského státu

Notification – Notification – Notifzierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéseket - Non fa decorrere la mora - Atidėjimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħx il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20262050.CS

1. MSG 001 IND 2026 0405 AT CS 28-07-2026 AT NOTIF

2. Austria

3A. Bundesministerium für Wirtschaft, Energie und Tourismus
Abteilung II/8
A-1010 Wien, Stubenring 1
Telefon +43-1/71100-808805
E-Mail: not9834@bmwet.gv.at

3B. Bundesministerium für Wohnen, Kunst, Kultur, Medien und Sport
Abteilung I/10 - Medienangelegenheiten

4. 2026/0405/AT - SERV30 - Média

5. Spolkový zákon, kterým se mění zákon o audiovizuálních mediálních službách a zákon o KommAustria

6. Služby platforem pro sdílení videonahrávek

7.

8. Tento návrh obsahuje následující ustanovení:
- Zavedení věkové hranice 14 let pro používání platforem pro sdílení videí, které obsahují určité funkce narušující vývoj mladých lidí, podporující jejich vystavení škodlivému obsahu a rozvoj škodlivého chování
- Zavedení povinnosti zavést účinný systém ověřování věku pro tyto platformy pro sdílení videí, jakož i pro platformy, které musí být kvůli pornografickému nebo násilnému obsahu nepřístupné všem nezletilým osobám.
- Požadavky na uplatňování a prosazování těchto ustanovení v souvislosti s jednotlivými konkrétními opatřeními namířenými proti poskytovatelům platforem se sídlem v zahraničí, a to v rámci postupu stanoveného v čl. 3 odst. 4 směrnice o elektronickém obchodu 2000/31
- Pověření regulačního orgánu pro sdělovací prostředky KommAustria k provádění těchto ustanovení a k vymáhání případných sankcí

9. Od přijetí právních opatření provádějících směrnici o audiovizuálních mediálních službách (AVMSD) 2018/1808 v roce 2020, která se ještě nezabývala konkrétními podrobnostmi ověřování věku stanoveného v čl. 28b odst. 3 písm. f) směrnice, se ukázalo, že potenciální riziko, které platformy pro sdílení videí představují pro děti a dospívající, dramaticky vzrostlo. Netransparentní doporučovací systémy a návykové prvky některých platforem pro sdílení videí vedou k tomu, že se mladí lidé stále častěji setkávají se škodlivým obsahem, propadají do takzvaných „králičích nor“ a vyvíjí se u nich škodlivé chování, zejména nadměrné a vzhledem k jejich věku nevhodné využívání platforem pro sdílení videí. Z tohoto důvodu současný návrh v zásadě stanoví věkovou hranici 14 let pro používání platforem pro sdílení videí, které obsahují určité funkce, jež byly na základě vědeckých důkazů označeny za škodlivé.
Je třeba rovněž poznamenat, že provozovatelé platforem pro sdílení videí, na nichž se objevuje nejškodlivější obsah, jako je pornografie nebo bezdůvodné násilí, neuplatňují žádné metody ověřování věku nebo uplatňují pouze nedostatečné metody, a to přesto, že jsou povinni tak činit, aby zabránili nezletilým v přístupu k obsahu na platformě, který je škodlivý pro jejich vývoj. Cílem tohoto návrhu je napravit tento závažný nedostatek zavedením ustanovení, která zajistí, aby tyto platformy účinně plnily svou povinnost provádět ověřování věku.

9a. Riziko spočívá v negativním dopadu na vývoj, jaký mohou mít určité platformy pro sdílení videí na děti mladší 14 let. Jasně to dokládá zpráva Evropského parlamentu ze dne 4. listopadu 2025, v níž se uvádí, že 97 % mladých lidí používá internet každý den, značná část z nich vykazuje problematické chování při používání internetu a že algoritmické systémy doporučení, automatické přehrávání, nekonečné posouvání a mechanismy odměňování mohou podněcovat návykové chování, dlouhodobé používání a vystavení škodlivému obsahu. V tomto ohledu je třeba odkázat na zjištění v rámci projektu ADDICT, která provedla rakouská komora práce a která jsou uvedena v doprovodných vysvětlivkách. V důsledku toho mohou tyto mechanismy na podporu závislosti vést k patovým vzorcům užívání podobným závislosti, které mají negativní dopad na zdraví, produktivitu a celkovou kvalitu života uživatelů.
Opatření se vztahuje přímo na tyto vlastnosti: Platformy, které využívají takové funkce a tím podporují či tolerují vystavování nezletilých osob škodlivému obsahu a rozvoj škodlivého chování, musí zavést účinné ověřování věku a zablokovat přístup osobám mladším 14 let. Tím se chrání právě ta věková skupina, která vzhledem ke svému vývojovému stadiu, obecné nezkušenosti a důvěřivosti dosud nedisponuje dovednostmi potřebnými k tomu, aby s digitálními médii zacházela informovaně, s respektem a bezpečně, ani k tomu, aby zodpovědně a samostatně využívala širokou škálu obsahu vytvářeného uživateli.
Tento cíl je prosazován důsledně a systematicky, neboť dané opatření navazuje na stávající ustanovení zákona AMD-G o ochraně mládeže, která vycházejí z práva EU, konkrétně z článku 28b směrnice AVMD; vztahuje se pouze na ty prvky, u nichž bylo prokázáno, že představují zvláštní riziko, a v zájmu cílené přesnosti a proporcionality nijak neomezuje služby přizpůsobené věku nebo funkčně omezené služby. Rozšíření působnosti tak, aby zahrnovalo poskytovatele platforem z jiných členských států, a to prostřednictvím konkrétních opatření přijímaných případ od případu v situacích, kdy jsou jejich služby zaměřeny na uživatele v Rakousku, rovněž přispívá k zajištění komplexního a účinného pokrytí příslušných služeb a zabraňuje vzniku mezer v ochraně.

9b. Toto opatření může představovat omezení vnitřního trhu, protože na základě individuálního posouzení regulačním orgánem musí některé platformy se sídlem v jiných členských státech, které se zaměřují na rakouský trh, zavést

technická přístupová omezení podle individuálního rozhodnutí regulačního orgánu, pokud obsahují obsah nebo funkce, které brání rozvoji. Účinek však zůstává omezený: Na základě individuálního posouzení regulačním orgánem jsou zahrnuty pouze platformy pro sdílení videonahrávek (VSP) se specifickými funkcemi nebo obsahem, a to pouze pokud jsou zaměřeny na uživatele v Rakousku. V případě dodavatelů z jiných členských států EU se použije postup stanovený v čl. 3 odst. 4 směrnice 2000/31 o elektronickém obchodu.
Toto opatření je v souladu se zásadou země původu stanovenou v čl. 3 odst. 1 směrnice o audiovizuálních mediálních službách (AVMSD): Zatímco uplatňování navrhovaných pravidel může vést k tomu, že audiovizuální mediální služby (AVMS) z jiných členských států budou nepřímo omezeny prostřednictvím kontroly přístupu uložené provozovatelům audiovizuálních mediálních služeb, kteří distribuují audiovizuální mediální služby nebo jejich programy, čl. 3 odst. 1 směrnice o audiovizuálních mediálních službách pouze vylučuje druhou formu obsahové kontroly audiovizuálních mediálních služeb v členském státě určení. Pravidlo, které se týká pouze opatření upravujících jinak neomezené šíření audiovizuálních mediálních služeb, nespadá do působnosti tohoto ustanovení (rozsudek Soudního dvora ve věci Baltic Media Alliance, C-622/17, bod 70 a násl.). Tento způsob uvažování lze aplikovat na konkrétní povinnosti uložené poskytovatelům VSP: Týkají se podmínek přístupu k infrastruktuře vytvořené platformou pro další přenos (včetně) audiovizuálních mediálních služeb, ale nebrání jejich dalšímu přenosu jako takovému.
Stávající předpisy jsou nedostačující. Článek 28 nařízení (EU) 2022/2065 o jednotném trhu digitálních služeb (zkráceně: nařízení o digitálních službách – DSA) obsahuje pouze obecné povinnosti v oblasti zajištění ochrany a neuvádí minimální věk; příslušné pokyny nejsou právně závazné, ale poskytují členským státům prostor pro uvážení, zda minimální věk stanoví na vnitrostátní úrovni. Totéž platí pro články 34 a 35 nařízení o digitálních službách (DSA). Výlučné přenesení odpovědnosti na nástroj rodičovské kontroly nepředstavuje adekvátní alternativu. Podle názoru odborníků v oblasti vzdělávání je to prakticky nedostatečné. Kromě toho se pravidla dříve stanovená ve směrnici AMD-G a v jiných členských státech na základě směrnice AVMD (verze 2018/1808) týkající se ověřování věku ve vztahu ke škodlivému obsahu dosud ukázala jako do značné míry neúčinná při ochraně před obsahem, který nedosahuje hranice pornografie a bezdůvodného násilí. Stále existuje nesčetné množství služeb, které přijímají pouhé vlastní prohlášení jako doklad o věku.
Mezi testované alternativy patřily systémy rodičovské kontroly, ověřování věku na úrovni operačního systému nebo zařízení a dobrovolná opatření ze strany poskytovatelů. Zohledněny byly také obecné požadavky na návrh sociálních sítí. Byly zamítnuty, protože buď nejsou spolehlivé, nebo je nelze plošně prosadit; protože v současné době nejsou vyžadovány podle práva EU nebo by vyžadovaly jasný a jednoznačný právní základ na úrovni EU (což ještě není v dohledu), anebo protože by přesunuly odpovědnost na skupinu lidí, kteří dané riziko sami nezpůsobili.
Zvolené opatření je nejméně omezující, protože neukládá plošný zákaz sociálních médií, týká se pouze platforem pro sdílení videonahrávek s prvky, u nichž bylo prokázáno, že zvyšují riziko vystavení škodlivému obsahu a rozvoje škodlivého chování. Nová funkční omezení přístupu se budou vztahovat pouze na děti mladší 14 let, přičemž přístup k obsahu vhodnému pro děti a ke službám mezilidské komunikace nebude nijak omezen. Kromě toho bude zavedeno povinné používání nejúspornější metody z hlediska objemu dat, která je k dispozici v souvislosti s ověřováním věku.

9c. Tato omezení splňují kritérium přiměřenosti, protože jsou přiměřená významu sledovaného cíle. Cílem tohoto opatření je chránit děti mladší 14 let před funkcemi na platformách pro sdílení videí, které by mohly narušit jejich vývoj, před prvky, které podněcují návykové chování, a před z toho vyplývajícím zvýšeným vystavením škodlivému obsahu. Cílem je tedy chránit věkovou skupinu, která je podle závěrů různých studií v mnoha ohledech obzvláště zranitelná, a zabývat se rizikem, které podle prostudovaných studií a zpráv není pouhou hypotézou.
Zásah do vnitřního trhu zůstává omezený a probíhá v rámci stanoveném právem EU. Toto ustanovení se nevztahuje na všechny on-line služby ani na všechny sociální sítě, ale vzhledem k tomu, že audiovizuální obsah je obzvláště vlivnou formou sdělovacích prostředků, zaměřuje se spíše na platformy pro sdílení videonahrávek, které jsou zaměřeny na uživatele v Rakousku a využívají určité funkce, které jsou škodlivé pro mladé lidi. Kromě toho se v případě poskytovatelů z jiných členských států uplatňuje pouze v souladu s postupem stanoveným v čl. 3 odst. 4 směrnice o elektronickém obchodu. Opatření se proto neuplatňuje bez rozdílu či plošně, nýbrž je vázáno na konkrétní hrozivou situaci a má dostatečnou vnitrostátní souvislost.
Omezení svobody projevu a svobody přístupu k informacím u dětí je rovněž přiměřené. Ačkoli platformy pro sdílení videí mohou představovat prostory pro demokratickou participaci a shromažďování informací, toto opatření nevede k plošnému omezování dostupnosti informací na internetu. Děti mladší 14 let mají nadále přístup k dalším zdrojům informací, komunikačním službám, novinářským nabídkám, platformám vhodným pro daný věk a cílenému vyhledatelnému obsahu. Kromě toho je intervence časově omezena, protože se uplatňuje pouze do dosažení stanovené

věkové hranice.
Klíčovým bodem je, že opatření není spojeno s konkrétním obsahem nebo názory, ale s organizací služby, za kterou je poskytovatel odpovědný. Neukládá tedy žádnou povinnost provádět obecné monitorování obsahu nebo používat filtry pro nahrávání. Takovému narušení lze předejít nebo jej omezit tím, že poskytovatelé platforem nabídnou sekci přiměřenou věku nebo veřejně přístupnou sekci, která nebude obsahovat funkce, jež by mohly bránit vývoji.
Ochrana dětí a mládeže, která je ve veřejném zájmu, proto převažuje nad omezujícími účinky. Bez tohoto opatření by zůstala obzvláště zranitelná věková skupina vystavena prostředí platforem, jejichž funkce jsou navrženy tak, aby podporovaly intenzivní využívání, udržení uživatelů a algoritmické zobrazování obsahu třetích stran. Naproti tomu zátěž pro poskytovatele platforem v podstatě spočívá v zavedení účinného systému řízení přístupu, který je navržen s ohledem na efektivní nakládání s údaji a technickou neutralitu – což je již stanoveno v čl. 28b odst. 3 směrnice AVMSD v rámci práva EU – a tedy v omezení rizika vzniklého v rámci dané platformy.

10. Odkazy na základní texty: Není k dispozici žádný základní text

11. Ne

12.

13. Ne

14. Ne

15. Ano

16.
Hledisko TBT: Ne

Hledisko SPS: Ne

**********
Evropská komise
Kontaktní bod směrnice (EU) 2015/1535
email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu