EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Číslo oznámení : 2026/0458/BE (Belgium)

Návrh nařízení, kterým se mění nařízení ze dne 27. března 2009 o rozhlasovém a televizním vysílání, pokud jde o ochranu nezletilých v souvislosti se zprostředkovatelskými službami, které by mohly mít vliv na jejich tělesný, duševní nebo mravní vývoj

Datum přijetí : 28/08/2026
Ukončení odkladné lhůty : 01/12/2026 (withdrawn)

Message

Zpráva 001

Zpráva od Komise - TRIS/(2026) 2390

Směrnice (EU) 2015/1535

Oznámení: 2026/0458/BE

Oznámení návrhu znění od členského státu

Notification – Notification – Notifzierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéseket - Non fa decorrere la mora - Atidėjimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħx il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20262390.CS

1. MSG 001 IND 2026 0458 BE CS 28-08-2026 BE NOTIF

2. Belgium

3A. FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie
Algemene Directie Kwaliteit en Veiligheid - Dienst Verbindingsbureau - BELNotif
NG III – 2de verdieping
Koning Albert II-laan, 16
B - 1000 Brussel
be.belnotif@economie.fgov.be

3B. Vlaamse Gemeenschap
Departement Cultuur, Jeugd en Media
Team Media en Film

4. 2026/0458/BE - SERV30 - Média

5. Návrh nařízení, kterým se mění nařízení ze dne 27. března 2009 o rozhlasovém a televizním vysílání, pokud jde o ochranu nezletilých v souvislosti se zprostředkovatelskými službami, které by mohly mít vliv na jejich tělesný, duševní nebo mravní vývoj

6. Tento návrh vyhlášky se týká ochrany nezletilých a zavádí věkovou hranici 13 let pro přístup ke zprostředkovatelským službám, které by mohly mít vliv na tělesný, duševní nebo mravní vývoj nezletilých

7.

8. Tento návrh nařízení zavádí omezení přístupu nezletilých osob mladších 13 let k určitým zprostředkovatelským službám, které by mohly mít negativní vliv na jejich tělesný, duševní nebo mravní vývoj.
Vlámská vláda stanoví vyčerpávající seznam zprostředkovatelských služeb, na které se vztahuje věková hranice. Toto nařízení je přiměřené. Při sestavování a aktualizaci seznamu se zohlední povaha a zvláštní vlastnosti služby, zamýšlené nebo skutečné použití, rozsah a uživatelská základna, konkrétní rizika pro nezletilé osoby a ochranná opatření přijatá poskytovatelem služeb. To je v souladu s kritérii stanovenými v pokynech Evropské komise k článku 28 aktu o digitálních službách.
Zjištění příslušného dozorového úřadu podle zákona o digitálních službách, že služba není v souladu s čl. 28 odst. 1, může vést k zařazení této služby na seznam. Kromě toho může vlámská vláda při posuzování rizik zohlednit mimo jiné soudní rozhodnutí, vědecké studie a odůvodněná stanoviska odborných organizací. Postup zařazení na seznam nepředstavuje samostatné donucovací řízení v rámci zákona o digitálních službách.
Návrh stanoví příslušnou věkovou hranici, nesnaží se však zavést samostatný vlámský systém povinností týkajících se kontroly nebo ověřování věku nad rámec zákona o digitálních službách. Způsob, jakým poskytovatelé ověřují věk uživatelů, nadále podléhá harmonizovanému evropskému rámci, zejména článku 28 nařízení o digitálních službách a pokynům Evropské komise, které z něj vycházejí. Tyto pokyny stanovují požadavky týkající se mimo jiné účinnosti, přiměřenosti, ochrany soukromí a minimalizace údajů a výslovně upravují ověřování věku v případech, kdy vnitrostátní předpisy stanovují minimální věk pro určité kategorie online služeb sociálních médií.
Dohled nad dodržováním zákona o digitálních službách bude i nadále organizován zcela v souladu s kapitolou IV tohoto zákona. Článek 28 se řídí pravidly pro určení příslušnosti stanovenými v článku 56. Evropská komise si zachovává výlučnou pravomoc, pokud jde o dodatečné povinnosti stanovené v článcích 34 a 35 týkající se velmi velkých online platforem a velmi velkých online vyhledávačů.
Návrh rovněž obsahuje nezbytná ustanovení týkající se zpracování a zabezpečení osobních údajů v souvislosti se sestavováním seznamu při uplatňování nařízení (EU) 2016/679.

9. Cílem tohoto opatření je lépe chránit děti mladší 13 let před riziky spojenými s určitými online zprostředkovatelskými službami. V roce 2025 belgická Nejvyšší rada pro zdraví zkoumala dopad používání elektronických zařízení a sociálních médií na základě multidisciplinárního přehledu odborné literatury. Rada zdůrazňuje, že tyto dopady jsou obecně mírné až střední a do značné míry závisí na konkrétním kontextu a že digitální média mohou přinášet i výhody. Zároveň poukazuje na konkrétní rizika, mezi něž patří narušení spánku, problematické používání, kyberšikana, grooming a vystavení škodlivému obsahu, vůči nimž jsou malé děti obzvláště zranitelné.
Rozhodnutí stanovit věk na 13 let je v souladu s tímto odborným doporučením. Většina zapojených odborníků, kteří podporují věkové omezení, prosazuje minimální věk 13 let pro platformy bez chatové funkce, a následný postupný přístup doprovázený rodičovským vedením, mediální gramotností a dohledem.
Potřeba tohoto opatření částečně vyplývá ze skutečnosti, že i malé děti mají přístup k sociálním sítím. Ačkoli většina platforem ve svých podmínkách stanovuje minimální věk 13 let, zdá se, že tato věková hranice má ve skutečnosti jen omezený účinek. Údaje ze studie Medianest za rok 2025 ukazují, že podle 84 % rodičů si jejich dítě založilo svůj první vlastní účet na sociálních sítích před dovršením 13 let, přičemž průměrný věk činil 10 let a 3 měsíce.
Stávající evropské předpisy již obsahují důležité povinnosti týkající se ochrany nezletilých. Článek 28 směrnice o digitální bezpečnosti (DSA) ukládá online platformám, které jsou přístupné nezletilým, povinnost přijmout vhodná a přiměřená

ochranná opatření, avšak sám o sobě nestanoví jednotný minimální věk pro přístup. Stejně tak belgická věková hranice 13 let stanovená v článku 8 GDPR nepředstavuje obecnou věkovou hranici pro přístup, nýbrž se vztahuje ke schopnosti nezletilého samostatně udělit souhlas se zpracováním osobních údajů. Návrh proto stanoví jednoznačnou zákonnou věkovou hranici.
Obecný zákaz sociálních médií nebo vyšší věková hranice 15 nebo 16 let nebyly záměrně zvoleny. Omezení přístupu se vztahuje pouze na děti mladší 13 let a pouze na služby, které jsou uvedeny na vyčerpávajícím seznamu na základě jejich specifických rizik. Služba, která prostřednictvím vhodných ochranných opatření zajišťuje dostatečně bezpečné online prostředí, nebude do seznamu zařazena nebo z něj může být vyřazena. Tím se zabrání tomu, aby byly služby s odlišnými rizikovými profily posuzovány stejně.
Opatření je rovněž součástí širšího přístupu zahrnujícího mediální gramotnost, poradenství pro rodiče, zvyšování povědomí a prosazování. Zohledňuje se také maximální míra harmonizace podle směrnice o službách v digitální ekonomice (DSA). Vlámsko stanoví věkovou normu, ale nevytváří samostatný vnitrostátní systém technických povinností nebo povinností náležité péče, pokud jde o ověřování věku. Způsob, jakým poskytovatelé uplatňují pravidla ověřování věku, se i nadále řídí článkem 28 aktu o digitálních službách a pokyny Evropské komise. Díky tomu se zabrání zavádění dalších vnitrostátních technických požadavků a omezí se dopad na přeshraniční provoz služeb.
Cílem tohoto opatření je proto najít rovnováhu mezi ochranou zdraví, bezpečností a rozvojem malých dětí, jejich právem na digitální účast, ochranou osobních údajů a volným pohybem služeb v rámci vnitřního trhu.

9a. Cílem tohoto opatření je chránit zdraví, bezpečnost a tělesný, duševní i mravní vývoj nezletilých před riziky, která představují některé online zprostředkovatelské služby. Mezi ně patří vystavení škodlivému nebo pro daný věk nevhodnému obsahu, kyberšikana, grooming, problematické nebo návykové používání a konstrukční mechanismy, které podněcují dlouhodobé používání.
Toto opatření vychází z vědeckého výzkumu a doporučení odborníků. V roce 2025 belgická Nejvyšší rada pro zdraví přezkoumala dostupné vědecké důkazy na základě multidisciplinárního přehledu odborné literatury, částečně v souladu s metodikou GRADE. Rada dospěla k závěru, že dopady používání obrazovek a sociálních médií jsou obecně mírné až střední a do značné míry závisí na konkrétním kontextu. Dopad je částečně určen obsahem, designem platformy, kontextem použití a individuálními charakteristikami. Zároveň byla identifikována konkrétní rizika, mezi něž patří kyberšikana, grooming, škodlivý obsah, poruchy spánku a problematické používání, vůči nimž jsou malé děti a dospívající obzvláště zranitelní.
Tyto závěry hovoří spíše ve prospěch cíleného opatření než opatření obecného charakteru. Návrh neukládá žádné omezení přístupu ke všem digitálním nebo zprostředkovatelským službám. Do vyčerpávajícího seznamu mohou být zahrnuty pouze služby, u nichž bylo na základě jejich povahy, vlastností, použití, rozsahu a konkrétních rizik zjištěno, že by mohly narušit vývoj nezletilých osob. Zohledněna budou i stávající ochranná opatření při poskytování této služby. Služba, která poskytuje dostatečně zabezpečené on-line prostředí, nebude zařazena na seznam nebo může být ze seznamu odstraněna.
Volbu věkové hranice13 let podporují také doporučení odborníků. Konkrétněji řečeno, většina zapojených odborníků podporuje věkovou hranici 13 let pro platformy, které nejsou založeny na chatu, a následně postupné zavádění pod dohledem.
V neposlední řadě je opatření součástí širšího přístupu zahrnujícího mediální gramotnost, poradenství rodičům, prosazování práva a digitální odolnost. Tím je zajištěno, že se k dosažení tohoto cíle přistupuje soudržně a systematicky (viz akční plán „Safe Online“).

9b. Toto opatření může mít dopad na přeshraniční poskytování online služeb, neboť od poskytovatelů služeb vyžaduje, aby u dotčených uživatelů zohledňovali věkovou hranici 13 let. Toto omezení však nebrání tomu, aby osoby ve věku 13 let a starší tyto služby nabízely nebo využívaly v rámci přeshraničního styku. Kromě toho se vztahuje výlučně na skupinu služeb vybraných na základě rizik.
Stávající právní předpisy již zajišťují značnou ochranu, nestanovují však obecný minimální věk 13 let pro přístup k těmto službám. Článek 28 zákona o digitálních službách ukládá online platformám, které jsou přístupné nezletilým, povinnost zavést přiměřená a proporcionální ochranná opatření. Naproti tomu belgická věková hranice 13 let, jak je stanovena v článku 8 GDPR, se vztahuje na schopnost samostatně udělit souhlas se zpracováním osobních údajů a nepředstavuje

obecnou věkovou hranici pro přístup. Věk 13 let uvedený v podmínkách mnoha platforem je především smluvní volbou. Praxe navíc ukazuje, že tyto smluvní závazky mají omezenou účinnost. Údaje ze studie Medianest za rok 2025 ukazují, že podle 84 % rodičů si jejich dítě založilo svůj první vlastní účet na sociálních sítích před dovršením 13 let, přičemž průměrný věk činil 10 let a 3 měsíce. Vrchní zdravotnická rada rovněž konstatuje, že mnoho dětí používá tyto platformy s dostatečným předstihem před dosažením 13 let věku a že stávající opatření na ověřování věku nejsou dostatečná.
Byla prozkoumána méně omezující opatření, která i nadále zůstávají součástí této politiky; patří mezi ně mediální gramotnost, osvěta, rodičovské vedení a opatření zaměřená na bezpečnější návrh platforem. Rada pro zdraví zdůrazňuje, že věkové omezení by nemělo být považováno za izolované opatření, a prosazuje kombinaci prevence, osvěty, podpory a odpovědnosti provozovatelů platforem. Zároveň odborníci, kteří podporují věkové omezení, tvrdí, že pouhý rodičovský dohled a mediální výchova nedokážou plně vykompenzovat zranitelnost související s raným vystavením médiím.
S cílem minimalizovat omezení na vnitřním trhu bylo rozhodnuto, že nebude zavedeno obecné omezení přístupu k sociálním sítím ani nebude zvýšena věková hranice na 15 či 16 let. Opatření se vztahuje pouze na děti mladší 13 let a výhradně na služby, u nichž specifická rizika odůvodňují omezení přístupu. Jedná se o cílenější opatření než o plošné omezení pro celou kategorii online služeb.

9c. Při vypracování tohoto opatření byla zohledněna jak důležitost ochrany nezletilých, tak i potenciální dopad na digitální účast a přeshraniční poskytování služeb.
Vědecké důkazy však neopravňují k obecně negativnímu hodnocení sociálních médií. Vrchní rada pro zdraví výslovně zdůrazňuje, že účinky jsou obecně mírné až střední a závislé na kontextu a že digitální média mohou rovněž nabídnout výhody, včetně sociálního propojení, učení, kreativity a přístupu k informacím. Rada proto varuje před univerzálním přístupem a poukazuje na to, že rizika se liší v závislosti na platformě, obsahu, kontextu a rodičovské podpoře.
Právě z tohoto důvodu má navrhované opatření omezený rozsah. Neexistuje žádný obecný zákaz používání sociálních médií nebo internetu. Omezení přístupu se vztahuje výhradně na děti mladší 13 let a na služby, které jsou uvedeny ve vyčerpávajícím seznamu sestaveném na základě konkrétního posouzení rizik. Pokud služba zajišťuje dostatečná ochranná opatření, není její zařazení na seznam vhodné, případně může být ze seznamu vyřazena.
Rovněž dojde ke snížení administrativní zátěže pro poskytovatele v oblasti ověřování věku. Návrh stanoví platnou věkovou hranici, ale nezavádí samostatný vlámský systém povinností týkajících se ověřování věku. Tím se zohledňuje zásada maximální harmonizace, na níž je zákon o digitálních službách založen: v záležitostech harmonizovaných tímto zákonem nejsou poskytovatelům ukládány žádné dodatečné vnitrostátní povinnosti.
Způsob, jakým poskytovatelé služeb ověřují věk uživatelů, se proto i nadále řídí evropským rámcem, zejména článkem 28 aktu o digitálních službách a pokyny Evropské komise. Návrh nestanoví žádnou konkrétní technickou metodu a nevyžaduje použití dokladu totožnosti, elektronického identifikačního dokladu (eID), národního registračního čísla ani žádného jiného konkrétního prostředku identifikace. Evropské pokyny vyžadují, aby metody ověřování věku byly mimo jiné přesné, spolehlivé, robustní, nenarušovaly soukromí a nebyly diskriminační.
Vnitrostátní opatření se tedy omezuje na přijetí věkového standardu a povinnosti technického charakteru a povinnosti náležité péče související s jeho prováděním ponechává na harmonizovaném evropském rámci. Tím se zabrání zavádění dalších vnitrostátních technických požadavků, a tím se také sníží potenciální překážka pro přeshraniční poskytování služeb.
S ohledem na tato omezení se dopad na poskytování služeb nepovažuje za nepřiměřený vzhledem k sledovanému ochrannému cíli. Potenciální újma vyplývající z nečinnosti spočívá v tom, že malé děti budou mít i nadále přístup ke službám, vůči nimž jsou z vývojového hlediska obzvláště zranitelné. Naopak potenciální překážka vstupu na trh je omezena nízkou věkovou hranicí, přístupem založeným na dynamickém seznamu, dynamickým posuzováním a souladem se stávajícími evropskými právními předpisy.

10. Čísla nebo názvy základních textů:

11. Ne

12.

13. Ne

14. Ne

15. Ne

16.
Hledisko TBT: Ne

Hledisko SPS: Ne

****
Evropská komise
Kontaktní bod směrnice (EU) 2015/1535
email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu