



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Číslo oznámení : 2026/0526/BG (Bulgaria)

Návrh zákona, kterým se mění a doplňuje zákon o nakládání s odpady

Datum přijetí : 29/09/2026

Ukončení odkladné lhůty : 30/12/2026

Message

Zpráva 001

Zpráva od Komise - TRIS/(2026) 2716

Směrnice (EU) 2015/1535

Oznámení: 2026/0526/BG

Oznámení návrhu znění od členského státu

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késések - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20262716.CS

1. MSG 001 IND 2026 0526 BG CS 29-09-2026 BG NOTIF

2. Bulgaria

ЗА. Министерство на икономиката, инвестициите и индустрията
Дирекция "Европейски въпроси и законодателство на ЕС за стоки и услуги"
ул. "Славянска" № 8, 1052, София
Tel.: +359 2 940 7522 / +359 2 940 7336
Fax.: +359 2 987 8952
infopointBG@mi.government.bg

ЗВ. Министерство на околната среда и водите
Дирекция "Управление на отпадъците и опазване на почвите"
бул. "Княгиня Мария Луиза" 22
1000 София
Tel.: +359 2 940 6381
E-mail: t.bandakova@moew.government.bg



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

4. 2026/0526/BG - S20E - Odpady

5. Návrh zákona, kterým se mění a doplňuje zákon o nakládání s odpady

6. Odpady z obalů od nápojů

7.

8. Návrh zákona, kterým se mění a doplňuje zákon o nakládání s odpady, stanoví vytvoření jednotného vnitrostátního zálohového systému pro vrácení obalů od nápojů. Zavádí se záloha oddělená od ceny nápoje, která se vrací v plné výši při odevzdání prázdného obalu na místě zpětného odběru, bez ohledu na místo nákupu a bez požadavku na uskutečnění nového nákupu.

9. Systém se bude povinně vztahovat na stanovené plastové a kovové jednorázové obaly na nápoje o objemu od 0,1 do 3 litrů. Je stanovena možnost následného zařazení opakovaně použitelných skleněných obalů po provedení průzkumu a přijetí rozhodnutí stanoveným postupem.

Osoby, které uvádějí na trh nápoje v obalech spadajících do působnosti systému, budou plnit své příslušné povinnosti v rámci rozšířené odpovědnosti výrobce prostřednictvím účasti v zálohovém systému a uzavření smlouvy s národním provozovatelem zálohového systému. Provozovny s celkovou plochou nad 200 metrů čtverečních budou povinny zajišťovat zpětný odběr obalů a vrácení zálohy spotřebitelům. U ostatních provozoven je stanovena dobrovolná účast.

9a. Riziko pro chráněný veřejný zájem. Opatření je zaměřeno na ochranu životního prostředí prostřednictvím zvýšení tříděného sběru a recyklace odpadu z obalů od nápojů. Rizikem je, že tyto obaly zůstanou ve směsném komunálním odpadu nebo budou vyhozeny do životního prostředí, což povede k následné ztrátě recyklovatelných materiálů, znečištění a další potřebě sběru a zpracování. Návrh se rovněž zabývá rizikem nedostatečné sledovatelnosti obalů a finančních toků, které ztěžuje prokázání plnění cílů.

V rámci stávajícího systému nakládání s odpady z obalů je míra využití, včetně recyklace jednotlivých materiálů, nejvyšší u papíru a nejnižší u dřeva. Z hlavních materiálů spadajících do působnosti plánovaného zálohového systému je nejvyšší průměrné procento recyklace zaznamenáno u kovu (77,74 %), následovaného sklem (66,22 %) a plasty (51,47 %). Přínos k dosažení cíle. Vratná záloha podle čl. 18b vytváří přímou finanční pobídku k vrácení prázdného obalu. Její vrácení v plné výši bez ohledu na místo nákupu a bez požadavku na nový nákup snižuje překážky pro spotřebitele. Povinný zpětný odběr v provozovnách podle čl. 18d odst. 1, dobrovolné zapojení ostatních obchodníků a spolupráce obcí podle § 9 vytvářejí základ pro celostátní pokrytí. Oddělené skladování vrácených obalů a jejich organizované předávání k recyklaci omezuje jejich mísení s ostatními odpady.

Souvislost mezi chováním spotřebitelů a výsledkem sběru. Záloha propůjčuje prázdnému obalu bezprostřední vratnou hodnotu. Pro spotřebitele je rozhodnutí vrátit jej spojeno s obdržením již zaplacené částky, zatímco pro systém každé vrácení vytváří možnost evidovaného oddělení obalu od celkového toku odpadu. Účinek závisí současně na výši zálohy, blízkosti a provozní době míst zpětného odběru, srozumitelnosti informací a spolehlivosti vrácení zálohy. Finanční pobídku je proto třeba posuzovat společně s požadavky na dostupnost a obsluhu, jejichž podrobnější úprava je stanovena nařízením podle článku 13a.

Kvalita shromážděných materiálů. Požadavek podle čl. 18d odst. 2 bodu 6 na oddělené dočasné skladování vytváří předpoklady pro omezení znečištění zálohových obalů jinými odpady. To může usnadnit třídění a následnou recyklaci. Sběr však není rovnocenný recyklaci: je nezbytné sledovat skutečně předaná množství a výsledek zpracování. Návrh proto stanoví oddělenou evidenci shromážděných obalů a materiálů předaných k recyklaci. Nelze automaticky předpokládat, že každý vrácený obal byl recyklován nebo že získaný materiál nutně splňuje požadavky na styk s potravinami.

Důsledné a systematické uplatňování. Návrh spojuje účast osob uvádějících nápoje na trh s uzavřením smlouvy s provozovatelem, účtováním zálohy v dodavatelském řetězci, zpětným odběrem a vrácením zálohy. Článek 28a stanoví informační systém pro sledování, pětiletý program a informační kampaně. Články 18e a 28m zavádějí evidenci obalů, materiálů, záloh a plnění cílů, auditovanou účetní závěrku a nezávislý systémový audit. Platforma podle článku 48a, rozdělení kontrolních funkcí a sankce tento mechanismus doplňují. Je tak pokryt celý cyklus od uvedení nápoje na trh až



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

po předání obalu k recyklaci.

Sledovatelnost a předcházení neoprávněným platbám. Informační systém podle čl. 28a odst. 2 bodu 6 umožňuje porovnávat obaly uvedené na trh a obaly přijaté zpět, včetně sledování přepravních dávek při ručním zpětném odběru. S ohledem na omezení 4 000 znaků přikládáme další soubor s podrobnou analýzou včetně výše uvedeného textu.

9b. Nedostatečnost stávajících mechanismů. Obecná pravidla bezpečnosti výrobků a ochrany spotřebitelů sama o sobě neupravují finanční pobídku k vracení každého prázdného obalu, společnou síť zpětného odběru a vypořádání záloh. Dosavadní postup, dočasně zachovaný podle § 26, nezajišťuje specifickou organizaci, kterou návrh vytváří prostřednictvím článku 13a a článků 18a až 18e. Potřeba nových ustanovení vyplývá ze zavedení tohoto samostatného mechanismu pro obaly spadající do jeho působnosti.

Dopad opatření na přeshraniční obchod a přeshraniční služby. Plánovaný vnitrostátní zálohový systém se bude vztahovat na nápoje v obalech spadajících do jeho působnosti, které jsou uváděny na trh Bulharské republiky, bez ohledu na to, zda byly vyrobeny v zemi, dodány z jiného členského státu nebo dovezeny ze třetí země. Návrh nestanoví zákaz ani množstevní omezení dodávek podle původu výrobků. Přístup na bulharský trh však podmiňuje splněním určitých povinností – účastí v zálohovém systému, uzavřením smlouvy s národním provozovatelem zálohového systému, registrací obalů, dodržováním příslušných požadavků na označování a značení, účtováním zálohy a poskytováním údajů pro účely evidence.

U podniků uskutečňujících přeshraniční dodávky mohou tyto požadavky vést k počátečním nákladům na přizpůsobení údajů o výrobcích, etiket, informačních a účetních systémů, jakož i k průběžným nákladům na účast a vykazování. V závislosti na konečných technických pravidlech může vzniknout potřeba samostatně organizovat zásoby určené pro bulharský trh. Relativní zátěž může být vyšší u podniků s malými objemy dodávek, neboť náklady na počáteční přizpůsobení se rozloží na menší počet obalů.

Úctovanou zálohu je třeba odlišovat od poplatku za účast v systému. Záloha je vratná při vracení obalu a sama o sobě nepředstavuje konečný poplatek za přeshraniční dodávku. Pohyb záloh v dodavatelském řetězci však může v závislosti na lhůtách pro účtování, úhradu a vrácení záloh vyvolat potřebu dodatečných provozních finančních prostředků. Poplatky za fungování systému a náklady na administrativní dodržování požadavků představují samostatnou ekonomickou zátěž. Návrh obsahuje záruky pro omezení diskriminačního dopadu. Čl. 28a odst. 2 bod 4 stanoví stejné zacházení s hospodářskými subjekty bez ohledu na jejich původ a množství obalů, zatímco čl. 28d odst. 1 vyžaduje rovný přístup a spravedlivé podmínky účasti. Praktický význam těchto záruk spočívá v tom, že dodavatelé z jiných států mohou plnit své povinnosti za srovnatelných podmínek jako místní podniky. Stejně uplatňování pravidel však nevylučuje potřebu posoudit, zda jsou související náklady a postupy přiměřené.

Jednotný národní provozovatel může přeshraničním dodavatelům usnadnit plnění povinností prostřednictvím společného místa pro registraci, uzavírání smluv, vykazování a vypořádání plateb. Tím se snižuje potřeba podniku přizpůsobovat se několika různým systémům v Bulharsku. Povinné zajišťování služeb jedním provozovatelem zároveň vytváří závislost na jeho podmínkách, a proto má zvláštní význam transparentnost poplatků, lhůt pro registraci, rovné poskytování služeb a předcházení neodůvodněnému odmítnutí přístupu.

Pokud jde o přeshraniční služby, návrh zachovává systémové řízení prostřednictvím jediného národního provozovatele, a tím vylučuje možnost, aby jiné podniky vykonávaly stejnou činnost jako samostatní provozovatelé paralelních zálohových systémů. Toto omezení je třeba odlišovat od možnosti účasti jako poskytovatelé jednotlivých činností v oblasti přepravy, technické údržby, třídění nebo recyklace.

S ohledem na omezení 4 000 znaků přikládáme další soubor s podrobnou analýzou včetně výše uvedeného textu.

9c. Přiměřenost povinností. Veřejným zájmem je trvalé snižování ztrát materiálů a znečištění způsobeného obaly spadajícími do působnosti systému. Povinnosti týkající se registrace, zálohy, zpětného odběru a vykazování s tímto cílem souvisejí. Záloha se vrací v plné výši a při vracení obalu nepředstavuje pro spotřebitele konečný náklad, dočasně však váže jeho finanční prostředky. Její výše by měla spojit dostatečnou pobídku k vrácení s únosnou zátěží. Návrh stanoví její transparentní a nediskriminační určení a schválení Radou ministrů, aniž by uváděl konkrétní částku.

Mechanismy ke snížení zátěže. Návrh umožňuje strojní nebo ruční zpětný odběr, stanoví náhradu nákladů na sběr a dočasné skladování a vrácení záloh vyplacených obchodníky. U prodeje potravin na dálku a samoobslužných automatů čl. 18d odst. 3 vylučuje povinnosti podle odst. 2 bodů 3 a 4. V § 11 a § 12 jsou stanoveny úlevy pro činnosti s prázdnými zálohovými obaly. Přípravné období v délce 18 až 24 měsíců po založení provozovatele a šestiměsíční období podle § 22 poskytují čas na přizpůsobení. Skutečná dostatečnost těchto lhůt závisí na harmonogramu zavedení systému a



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

připravenosti účastníků.

Zátěž pro obchodníky a dostupnost pro spotřebitele. Mezní hranice 200 metrů čtverečních je zaměřena na rozlišení povinného zpětného odběru podle charakteristik obchodních provozoven. Možnost ručního zpětného odběru snižuje potřebu, aby každé místo investovalo do automatizovaného zařízení, avšak zůstávají náklady na personál, prostor a organizaci. Náhrada nákladů podle čl. 28a odst. 2 bodu 9 může tuto zátěž omezit, pokud metodika zohlední odůvodněné náklady a platby budou prováděny včas. Současně je třeba dobrovolnou účast menších provozoven posuzovat ve vztahu k dostupnosti systému v obcích bez velkých obchodů.

Finanční toky a předcházení dvojímu zatížení. Osvobození podle čl. 13a odst. 4 má za cíl zabránit tomu, aby se na zálohové obaly při splnění zákonných podmínek souběžně vztahovaly povinnosti podle dosavadního mechanismu a nového systému. Neznamená to účast bez nákladů: osoby budou hradit prostředky na fungování systému stanovené v čl. 18a odst. 4 bodu 2. Při posuzování je třeba rozlišovat vratné zálohy, konečné náklady na službu a dočasně vázané provozní finanční prostředky. Přesná zátěž závisí na budoucí výši záloh, lhůtách pro platby a metodikách, které nejsou v poskytnutém textu stanoveny.

Záruky při existenci jediného provozovatele. Rovný přístup podle článku 28d, zákaz rozdělování zisku, omezení týkající se střetu zájmů a nezávislý systémový audit mají za cíl omezit možnost, aby jediný provozovatel zvýhodňoval jednotlivé účastníky. Zálohový fond podle článku 28i chrání prostředky určené k vracení záloh. Účast státu a kvalifikovaná většina pro určitá rozhodnutí zajišťují účast státu na strategickém řízení. Tyto záruky nenahrazují posouzení, zda jsou výhradní právo provozovatele a omezený okruh akcionářů nezbytné a přiměřené.

Účast státu a ochrana obecného zájmu. Stanovený 34% podíl státu spolu s většinou 67 % zapsaného kapitálu pro rozhodnutí podle čl. 28f dává státu možnost zabránit jejich přijetí bez jeho podpory. To se týká otázek, jako je zeměpisné pokrytí, odměny, výběr poskytovatelů a řízení informačních systémů. Argumentem na podporu tohoto mechanismu je ochrana udržitelného fungování a všeobecné dostupnosti systému.

Ověření výsledků po zavedení systému. Stanovené výroční zprávy a nezávislý audit vytvářejí informační základ pro následné posouzení, zda je očekávaných přínosů dosaženo při odůvodněných nákladech.

S ohledem na omezení 4 000 znaků přikládáme další soubor s podrobnou analýzou včetně výše uvedeného textu.

10. Odkazy na základní texty:

11. Ne

12.

13. Ne

14. Ne

15. Ne

16.

Hledisko TBT: Ne

Hledisko SPS: Ne

Evropská komise

Kontaktní bod směrnice (EU) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu