



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Notifikationsnummer : 2023/0244/NL (Netherlands)

Ændring af loven om tobaksvarer og rygeprodukter, der regulerer nikotinprodukter uden tobak og nikotinudstyr.

Modtagelsesdato : 23/05/2023

Afslutning af status quo-periode : 24/08/2023

Message

Meddelelse 001

Kommissionens meddelelse - TRIS/(2023) 1372

Direktiv (EU) 2015/1535

Notifikation: 2023/0244/NL

Notifikation af et udkast fra en medlemsstat

Notification – Notification – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20231372.DA

1. MSG 001 IND 2023 0244 NL DA 23-05-2023 NL NOTIF

2. Netherlands

3A. Ministerie van Financiën, Dienst Douane Noord, CDIU.
(cdiu.notificaties@belastingdienst.nl 050 5232135)

3B. Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Directie Wetgeving en Juridische Zaken

4. 2023/0244/NL - X00M - GOODS AND MISCELLANEOUS PRODUCTS

5. Ændring af loven om tobaksvarer og rygeprodukter, der regulerer nikotinprodukter uden tobak og nikotinudstyr.

6. Nikotinprodukter uden tobak (herunder nikotinposer) og nikotinudstyr bestemt til forbrug af nikotinprodukter uden tobak.

7.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

8. Med dette lovforslag bringes nikotinprodukter uden tobak [nicotinproducten zonder tabak — NZT] ind under loven om tobaksvarer og rygeprodukter [Tabaks- en rookwarenwet — Trw], og NZT til oral brug forbydes helt.

Mere specifikt er formålet med dette lovforslag:

1. at bringe NZT, der kan anvendes som et alternativ til tobaksvarer, ind under Trw's anvendelsesområde, som bl.a. vil indføre reklameforbud, aldersgrænse og andre salgsrestriktioner for disse produkter
2. helt at forbyde NZT til oral brug, ligesom tobaksvarer til oral brug, og bringe dem ind under reklame- og rygeforbuddet
3. at bringe genopfyldningsudstyr, der kan anvendes til at forbruge NZT, ind under Trw's anvendelsesområde, som bl.a. vil indføre reklameforbud, aldersgrænse og andre salgsrestriktioner for disse produkter.

9. I overensstemmelse med målene i den nationale forebyggelsesaftale er målet at opnå en røgfri generation inden 2040. Det betyder også, at børn bør beskyttes mod nikotinprodukter uden tobak, som indeholder nok nikotin til at forårsage og opretholde nikotinafhængighed. For at nå målene i forebyggelsesaftalen vil der blive indført en bred vifte af foranstaltninger. Regulering af NZT i henhold til loven er hensigtsmæssig, da dette gør det muligt at regulere skadelige produkter, der kan skabe eller opretholde nikotinafhængighed, og som kan anvendes som et alternativ til tobaksvarer, på samme måde som tobaksvarer og relaterede produkter.

Forbud mod forskelsbehandling

Det foreslåede forbud anvendes uden forskelsbehandling. Der skelnes ikke mellem produkter fremstillet i Nederlandene eller i andre lande. Der skelnes derfor ikke på grundlag af nationalitet eller oprindelsesmedlemsstat.

Nødvendighed

Det foreslåede forbud eller regulering er begrundet i et tvingende alment hensyn, nemlig: beskyttelse af folkesundheden. Nødvendigheden og proportionaliteten af forbuddet eller reguleringen drøftes særskilt for hvert afsnit nedenfor.

- NZT til oral brug

Nikotinposer og den allerede forbudte snus har slående ligheder med hensyn til udseendet af produktet, den måde, det bruges på, den måde, det fungerer på, og dets usynlighed, når det anvendes. Tilstedeværelsen af aromaer og attraktiv emballage bidrager også til begge produkters tiltrækningskraft over for unge. Begge produkter indeholder også skadelig og vanedannende nikotin. Regeringen vurderer nikotinposer i overensstemmelse med den måde, hvorpå Domstolen afvejer risikoen for snus, og mener, at nikotinposer bør forhindres i at stige yderligere i popularitet, især blandt unge. Ud over forbuddet mod tobak, der indtages oralt, (og samtidig mod snus) er det derfor rimeligt at indføre et forbud mod nikotinposer. Hvis forbuddet kun gjaldt for nikotinposer, ville det måske være muligt, at en ændring af produktet ikke faldt ind under forbuddet. Ved at udvide forbuddet til at omfatte NZT til oral brug kan dette forhindres.

Brugen af snus er allerede forbudt på steder, hvor rygning er forbudt. Det er vanskeligt for de ansvarlige for at sikre overholdelse af rygeforbuddet at afgøre, om nogen bruger snus eller en nikotinpose. Dette gælder også for den nederlandske myndighed for fødevarer- og forbrugerproduktsikkerhed [Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit] (i det følgende benævnt: NVWA), som skal overvåge, om rygeforbuddet håndhæves af lederen på det pågældende sted. At bringe nikotinposer ind under rygeforbuddet vil også forbedre håndhævelsen af rygeforbuddet på dette punkt. Desuden er det ikke i overensstemmelse med målet om en røgfri generation, at der findes produkter på markedet (som ikke er produkter til rygestop), der kan opretholde nikotinafhængighed på steder, hvor rygning ikke er tilladt. Dette ville modarbejde et af formålene med at indføre rygeforbud, nemlig at tilskynde rygere til at holde op med at ryge.

Mindre radikale foranstaltninger såsom indførelse af en aldersgrænse, sundhedsadvarsler og et forbud mod aromaer er utilstrækkelige til, at regeringen kan beskytte folkesundheden.

—Andre NZT

For NZT, der ikke anvendes oralt, såsom nikotinspray, er der i øjeblikket intet forbud. I stedet reguleres disse produkter på samme måde som relaterede produkter. Da disse produkter også indeholder nikotin og derfor ikke er uden risiko, er der behov for regulering. Regeringen finder det uønsket, at NZT, der ikke anvendes oralt, stiger i popularitet, især blandt unge. Dette lovforslag indeholder derfor aldersgrænse, reklameforbud og salgsrestriktioner og fastsætter emballagekrav for NZT.

—Nikotinudstyr



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Ved at regulere nikotinudstyr ønsker regeringen at forhindre, at disse produkter udbydes til salg på det nederlandske marked uden at være underlagt lovens regler. Uden regulering kan reklamer for nikotinudstyr indirekte fremme brugen af NZT. Da dette udstyr ikke kan adskilles fra de nikotinprodukter, der kan indtages sammen med det, er det vigtigt, at dette udstyr også falder ind under anvendelsesområdet for forskrifterne om tobaksvarer og rygeprodukter.

Proportionalitet

De foreslåede foranstaltninger er egnede til beskyttelse af folkesundheden og går ikke ud over, hvad der er nødvendigt. Den nationale forebyggelsesaftale blev enig om at have en røgfri generation i Nederlandene inden 2040. Dette kræver en sammenhængende pakke af foranstaltninger, herunder en betydelig forhøjelse af punktafgifterne, et udstillingsforbud, neutral emballage, en udvidelse af reklameforbuddet, en udvidelse af rygeforbuddet og en reduktion af antallet af salgssteder kombineret med intensive kampagner.

—NZT til oral brug

På grund af tiltrækningskraft, skadelighed, vanedannende egenskab og anvendelsesmåde mener regeringen, at forbuddet mod markedsføring af NZT til oral brug ikke går ud over, hvad der er nødvendigt for at nå målet om at sikre et højt sundhedsbeskyttelsesniveau. Regeringen finder, at indførelsen af en aldersgrænse, sundhedsadvarsler og et forbud mod aromaer er utilstrækkelig til at beskytte folkesundheden.

—Andre NZT

Nærværende forslag om at regulere NZT er et passende middel til at nå ovennævnte mål, da reguleringen indfører de samme begrænsninger for anvendelsen af NZT som dem, der gælder for tobaksvarer og relaterede produkter. I øjeblikket er der ingen restriktioner for salg og brug af NZT, selv om NZT, ligesom tobaksvarer, er skadelige for folkesundheden og kan forårsage nikotinafhængighed. Regeringen betragter derfor reguleringen af NZT på samme måde som tobaksvarer og relaterede produkter som et passende middel til at mindske tiltrækningskraften for NZT og nikotinprodukter. Metoden til regulering af NZT går heller ikke ud over, hvad der er nødvendigt, for hvis NZT fortsat er underlagt mindre strenge regler end tobaksvarer og relaterede produkter, vil NZT fortsat være et mere tiltrækkende produkt og fortsat udgøre en høj risiko for folkesundheden.

—Nikotinudstyr

Regeringen er af den opfattelse, at reguleringen af nikotinudstyr er forholdsæssig og opfylder kravene om subsidiaritet, fordi den ikke forbyder salg eller brug af dette udstyr, men kun fastsætter regler for sådanne produkter. Disse regler sikrer, at produktet er underlagt krav, der kan fremhæve de skadelige virkninger for folkesundheden og begrænse producenternes mulighed for at reklamere for sådanne skadelige produkter. Dette beskytter folkesundheden.

Ligesom tidligere foranstaltninger er forslaget en del af en sammenhængende pakke af foranstaltninger, der er nødvendige for at opnå en røgfri generation inden 2040.

10. Numre eller titler på grundtekster:

11. Nej

12.

13. Nej

14. No

15. No

16.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

TBT-aspekt: No

SPS-aspekt: No

Europa-Kommissionen

Kontaktadresse Direktiv (EU) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu