

UTKAST av den 5 februari 2024

**AVDELNINGEN FÖR
FÖRVALTNINGSFRÅGOR
OCH JURIDISKA FRÅGOR**

Förordning nr IENW/BSK-2023/231591 av den från statssekreteraren för infrastruktur och vattenförvaltning, om regler för pyroteknik-pass (Förordningen om pyroteknik-pass)

Statssekreteraren för infrastruktur och vattenförvaltning utfärdar följande,

med beaktande av artikel 9.5.8.4 i miljöförvaltningslagen [Wet milieubeheer], samt artikel 4.2.3 och artikel 4.5.5 i fyrverkeriförordningen [Vuurwerkbesluit],

Härigenom föreskrivs följande:

Artikel 1

1. Ansökan om pyroteknik-pass ska lämnas in till ministern för infrastruktur och vattenförvaltning.
2. I samband med ansökan ska sökanden tillhandahålla följande uppgifter och handlingar:
 - a. Efternamn och förnamn, födelsedatum och, i tillämpliga fall, det berörda företagets namn och kontaktuppgifter.
 - b. I tillämpliga fall, en kopia av en giltig registrering av sökanden som arrangör eller operatör av fyrverkerier enligt artikel 4.9.2 i dekretet om arbetsvillkor [Arbeidsomstandighedenbesluit].
 - c. I tillämpliga fall, en kopia av det ansökningstillstånd som avses i artikel 3B.1 i fyrverkeriförordningen eller det miljötillstånd som avses i artikel 1.1.2a.1 a i fyrverkeriförordningen.

Artikel 2

Mallen för pyroteknik-pass anges i bilaga 1 till dessa föreskrifter.

Artikel 3

Denna förordning ska anges som: Förordningen om pyroteknik-pass.

Artikel 4

Denna förordning träder i kraft med verkan från och med **PM**. [tillsammans med fullmäktigeordning]

Denna förordning och de förklarande anmärkningarna ska offentliggöras i regeringens officiella tidning.

STATSSEKRETERAREN FÖR INFRASTRUKTUR OCH VATTENFÖRVALTNING,

drs. V.L.W.A. Heijnen

Bilaga 1 till artikel 2

Mall för pyroteknik-pass

Pyroteknik-pass		
<p>Tillämpningsområde: Detta kontroldokument avser endast tillhandahållande på marknaden av pyrotekniska artiklar som bara ska göras tillgängliga för personer med specialistkunskaper. Champ d'application: Le présent document de contrôle ne concerne que la mise à disposition sur le marché d'articles pyrotechniques qui ne peuvent être fournis qu'à des personnes ayant des connaissances particulières. Scope : This control document merely relates to the making available on the market of pyrotechnical articles that shall be made available only to persons with specialist knowledge.</p>		
1	<p>Behörig myndighet som har auktoriserat personen med specialistkunskaper: Autorité compétente qui a agréé la personne ayant des connaissances particulières : Competent authority having authorised the person with specialist knowledge:</p>	
	<p>Den behöriga myndighetens namn: <i>Nom de l'autorité compétente:</i> Name of the competent authority: ...</p>	
	<p>a) Den behöriga myndighetens kontaktuppgifter: <i>Coordonnées de l'autorité compétente:</i> Contact details of the competent authority: ...</p>	
2	<p>Kategori eller kategorier av pyrotekniska artiklar för vilka tillstånd har beviljats: Catégorie ou catégories d'articles pyrotechniques pour laquelle ou lesquelles l'agrément a été délivré : Category or categories of pyrotechnical articles for which the authorisation has been granted:</p>	3
	<p>Markera relevant kryssruta och stryk på lämpligt sätt: <i>Cocher la case appropriée et biffer les mentions inutiles :</i> Tick the relevant box and delete as appropriate:</p> <p><input type="checkbox"/> Fyrverkerier av kategori F4 <i>Artifices de divertissement de la catégorie F4</i> Fireworks of categorie F4</p> <p><input type="checkbox"/> Pyrotekniska teaterartiklar av kategori T2 <i>Articles pyrotechniques destinés au théâtre de la catégorie T2</i> Theatrical pyrotechnic articles of category T2</p> <p><input type="checkbox"/> Andra pyrotekniska artiklar av kategori P2 <i>Autres articles pyrotechniques de la catégorie P2</i> Other pyrotechnical articles of category P2 (mer specifikt/ <i>plus précisément</i> / more specifically: ...)</p> <p><input type="checkbox"/> I tillämpliga fall, fyrverkerier av kategori F3 <i>Le cas échéant, artifices de divertissement de la catégorie F3</i> If applicable, fireworks of category F3</p>	<p>Auktorisationens giltighetstid: Durée de validité de l'agrément : Period of validity of the authorisation:</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p>
fortsätter på sidan 2/ suite sur la page 2/ continues on page 2		
4	<p>Identifiering av den person som har specialistkunskaper: Identification de la personne ayant des connaissances particulières :</p>	

Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

Identification of the person with specialist knowledge:	
a) För- och efternamn: <i>Nom et prénom:</i> Name and first name: ...	Se ID-kort / <i>Voyez la carte d'identité</i> / See ID card
b) Födelsedatum: <i>Date de naissance :</i> Date of birth :	
c) I förekommande fall, namn och kontaktuppgifter för det berörda företaget (eller de berörda företagen): <i>Le cas échéant, le nom et les coordonnées de l'entreprise concernée (ou des entreprises concernées) :</i> If applicable, name and contact details of the relevant company (or companies): ...	
5 Register i vilket handlingen är registrerad: <i>Registre dans lequel le document est enregistré :</i> Register in which the document is registered:	
a) Namn och kontaktuppgifter för den organisation som för registret: <i>Nom et coordonnées de l'organisation qui tient le registre :</i> Name and contact details of the organisation that holds the register: ...	
b) Plats för registret (internetadress): <i>Emplacement du registre (adresse Internet) :</i> Location of the register (internet address): ...	
c) Dokumentets nummer i registret: <i>Numéro du document dans le registre :</i> Number of the document in the register: ...	

FÖRKLARANDE ANMÄRKNINGAR

Allmänt

1. Inledning

Syftet med denna ministerförordning är att genomföra Beneluxbeslutet om pyroteknik-pass¹.

För att genomföra detta Beneluxbeslut har miljöledningslagen (nedan kallad *Wm*)² och fyrverkeriförordningen³ redan ändrats. Detta genom att införa pyroteknik-passregistret och pyroteknik-passet. De tekniska detaljerna för pyroteknik-passregistret och processen för att ansöka om pyroteknik-pass beskrivs i denna ministerförordning.

2. Sammanfattning av förslaget

Syftet med Beneluxbeslutet om pyroteknik-pass är att införa ett enhetligt kontrollokument inom Benelux: pyroteknik-passet. På grundval av pyroteknik-passet måste en säljare av vissa pyrotekniska artiklar kontrollera om en person har lämpliga specialkunskaper för att kunna köpa dessa artiklar. Eftersom detta gör det lättare för säljaren att kontrollera undanröjer det ett hinder för en väl fungerande inre marknad. Dessutom kan pyroteknik-passet på ett betydande sätt bidra till kampen mot olaglig handel och förhindra skador på person och egendom. Olämplig användning av pyrotekniska artiklar av personer som inte är behöriga att göra det är ett ihållande problem som resulterar i en hel del personsador och skador på egendom varje år.

I och med ändringen av miljöledningslagen infördes artikel 9.5.8 i vilken det i korthet fastställs att det finns ett pyroteknik-passregister där pyroteknik-passinnehavare är registrerade, och att säljare kontrollerar pyroteknik-passen och konsulterar detta register innan de tillhandahåller pyrotekniska artiklar som uteslutande är avsedda för personer med specialkunskaper. I fyrverkeriförordningen anges hur denna kontroll ska ske, vem som är berättigad till ett pyroteknik-pass, vilka uppgifter som ingår i registret och vem som kan konsultera det.

I denna ministerförordning fastställs närmare bestämmelser för att säkerställa ett korrekt genomförande. Mot bakgrund av artikel 4.2.3 i fyrverkeriförordningen gäller detta mallen för pyroteknik-pass, kraven för ansökan och ansökningsförfarandet. Inga fler uppgifter än nödvändigt begärs. Till exempel begärs ett intyg om gott uppförande (VOG) redan i samband med ansökningsstillståndet (var femte år) och för registrering som fyrverkeriarbetare eller fyrverkerioperatör (var tredje år). Därför begärs inte ett VOG igen för pyroteknik-passet. Den innehåller även närmare bestämmelser om hur de som har

¹ Beslut av Benelux-ministerkommittén om införande av ett pyroteknik-pass - M(2020) 14 (Benelux officiella tidning 2021, nr 1), ändrat genom M (2022) 9.

² Artikel VI.B i 2021 års lag om infrastruktur och vattenförvaltning [Verzamelwet lenW] (Nederländernas officiella tidning 2023, 143).

³ Dekret om ändring av fyrverkeriförordningen i samband med genomförandet av Beneluxbeslutet om införande av ett pyroteknik-pass och vissa andra ändringar (Nederländernas officiella tidning).

tillgång till systemet ska föra in och ta del av uppgifter och handlingar i pyroteknik-passregistret.⁴

3. Förhållande till högre lag

Den rättsliga grunden för Beneluxbeslutet är artikel 6.2a i Fördraget om upprättandet av Beneluxunionen och artikel 1b i protokollet av den 29 april 1969 om avskaffande av kontroller och formaliteter vid Benelux inre gränser och om undanröjande av hinder för den fria rörligheten. På grundval av dessa bestämmelser får ministerkommittén fatta beslut i syfte att samordna lagstiftningen i de tre Beneluxländerna för att undanröja vissa hinder.

4. Förhållande till nationella bestämmelser

Pyrotekniska artiklar regleras i nederländsk lagstiftning främst genom fyrverkeriförordningen. Artikel 9.2.2.1.1 och 9.2.2.1.2 och artikel 9.5.8 i Wm utgör den huvudsakliga grunden för genomförandet av Beneluxbeslutet om pyroteknik-pass i fyrverkeriförordningen och denna ministerförordning. I artikel 9.5.8.4 i Wm föreskrivs att det i en allmän administrativ föreskrift ska anges vilka uppgifter och handlingar som ska ingå i pyroteknik-passregistret och bestämmelser om systemets tillgänglighet och den period under vilken uppgifterna och handlingarna förvaras. Närmare bestämmelser kan fastställas genom ministerförordning för att säkerställa ett korrekt genomförande.

5. Konsekvenser (exklusive ekonomiska konsekvenser)

Konsekvenser för regelbördan

Effekterna på regelbördan har redan beskrivits i fyrverkeriförordningen i samband med genomförandet av Beneluxbeslutet om pyroteknik-pass. Eftersom denna ministerförordning rör ytterligare specificering förutses ingen ytterligare inverkan på regelbördan.

Inverkan på integriteten

I samband med ändringen av miljöförvaltningslagen och fyrverkeriförordningen har man redan tagit upp konsekvenserna för de registrerades integritet. För detta ändamål har även konsekvensbedömningar avseende dataskydd (DPIA) utarbetats. Eftersom ministerförordningen inte inför nya dataflöden, utan endast är en mer konkret utformning av vad som redan föreskrivs och regleras i fyrverkeriförordningen, har denna ministerförordning ingen ytterligare inverkan på integriteten.

Inverkan på det rättsliga skyddet

I denna förordning fastställs närmare bestämmelser om ansökningsförfarandet och ansökningshandlingarna. Ansökan om pyroteknik-pass är en ansökan som följs av ett beslut med rättslig verkan. Beslutet om ansökan är således ett beslut i den mening som avses i den allmänna förvaltningslagen [Algemene wet bestuursrecht] som kan överklagas eller överklagas.

6. Genomförande och verkställande

Pyroteknik-passregistret utförs av Hobéon/SKO (Kiwa) på uppdrag av ministern för infrastruktur och vattenförvaltning. Denna organisation hanterar även ansökningar för pyroteknik-pass.

⁴ Se artikel 4.6.5 i fyrverkeriförordningen.

Fyrverkeribestämmelser verkställs enligt både administrativ och straffrättslig lagstiftning. Inspektionen för mänsklig miljö och transport (ILT) övervakar bestämmelser om säkerhet och kvalitet på de fyrverkerier som släpps ut på marknaden av företag. ILT är också tillsynsmyndighet för transport av farliga ämnen, inklusive fyrverkerier, enligt transportlagstiftningen, och för företag som importerar och exporterar fyrverkerier enligt fyrverkeriförordningen. När det gäller förvaltningsrätten får ett vitesföreläggande eller ett beslut om tvångsförvaltning fattas enligt Wm. Olika bestämmelser i fyrverkeriförordningen är straffbara enligt lagen om ekonomiska brott [Wet op de economische delicten] och dessa verkställs av polisen och åklagarmyndigheten. Detta gäller till exempel försäljning till privatpersoner av fyrverkerier som inte är avsedda för konsumenter. I de förklarande anmärkningarna till ändringen av fyrverkerieförordningen behandlas effekterna av införandet av pyroteknik-passet på genomförandet och kontrollen av efterlevnaden.

7. Ekonomiska konsekvenser

Ministerförordningen påverkar inte den nationella budgeten. Kostnaderna för uppförande och förvaltning av pyroteknik-passregistret samt för utfärdande av pyroteknik-pass är en del av den nuvarande budgeten.

8. Åsikter och rådgivning

Offentligt samråd online

Mellan den 12 oktober och den 9 november 2023 var utkastet till förordning öppet för offentligt samråd online. Det utkast till förordning som lades fram vid den tidpunkten gällde också genomförandet av Beneluxbeslutet om otillbörlig användning.⁵ Det valdes för att dela upp denna förordning, eftersom genomförandet av besluten har olika tidsramar.

Sammanlagt 134 svar lämnades in, varav 102 är offentliga. De flesta av svaren gällde genomförandet av Beneluxbeslutet om felaktig användning. Dessa svar ska behandlas i en separat ändringsförordning. Ett antal svar relaterade till pyroteknik-passet.

Många av svaren såg nyttan, nödvändigheten och effektiviteten av att införa pyroteknik-passet. I ett av svaren fördes fram att det inte är önskvärt att passet inte införs i hela Europa, vilket leder till illojal konkurrens och ökad regelbörda. Enligt ett annat svar är detta i än högre grad fallet nu när pyroteknik-passet ska gälla utöver anmälningsregistret enligt artikel 1.4 i fyrverkeriförordningen. Enligt ett av svaren har man inte tagit hänsyn till att mindre restriktiva åtgärder är möjliga för att garantera säkerheten och bekämpa olaglig handel. Ovanstående aspekter har redan förklarats i de förklarande anmärkningarna till ändringen av fyrverkeriförordningen om införande av pyroteknik-pass. I ett av svaren framhölls vikten av att införa ett tydligt och öppet förfarande för licensiering och certifiering för att skydda enskildas rättigheter. När det gäller fyrverkerier av klassen F3 och F4, teaterfyrverkerier och P2-artiklar finns det redan ett krav på att dessa typer av pyrotekniska artiklar endast får säljas till personer med specialkunskaper. Införandet av pyroteknik-passet syftar inte till att anpassa det underliggande licenssystemet. I ett svar angavs att man, när det gäller genomförandet av utfärdandet av pyroteknik-passet till en annan part, måste undvika att kostnaderna faller på industrin. Såsom anges i ändringen av fyrverkeriförordningen, tas det inte ut någon avgift för ansökan om pyroteknik-pass.

Svaren visade att det finns farhågor för att åtgärderna kommer att öka den olagliga handeln genom att flytta försäljningen till den olagliga marknaden. Det framgår också av ett antal svar att man i synnerhet måste ta itu med verkligt olagliga fyrverkerier. När det gäller detta kan det noteras att regeringen har åtagit sig att ta itu med den olagliga handeln med, och den olagliga användningen av, tunga fyrverkerier. Regeringen gör också detta på EU-nivå, till exempel i samband med utvärderingen av det europeiska pyrotekniska direktivet.⁶ I ett av svaren angavs att verkställighet inte är en uppgift för företagare. Det är inte vad förordningen syftar till att uppnå. Det är emellertid förbjudet för företagare att sälja vissa pyrotekniska artiklar till personer som inte är specialiserade för detta ändamål eller som inte har rätt tillstånd för dem. I detta sammanhang är de skyldiga att kontrollera om köparen uppfyller villkoren.

I ett av svaren angavs att tid och ansträngning bättre kan användas för att motverka felaktig klassificering av pyrotekniska artiklar. Nederländerna har åtagit sig att på internationell nivå säkerställa en korrekt klassificering av pyrotekniska artiklar. På EU-nivå gör Nederländerna detta inom ramen för de europeiska fastställda förfarandena för överensstämmelse. ILT utför också klassificeringsundersökningar och överensstämmelseprovningar för att bedöma om varor som förs in i Nederländerna är korrekt klassificerade eller uppfyller kraven på överensstämmelse.

Det finns farhågor om att de åtgärder som vidtas i denna förordning är ett steg mot ett totalt förbud mot fyrverkerier. Denna förordning innebär inga ändringar av de godkända fyrverkerier för konsumenter som anges i förordningen om konsument- och teaterfyrverkerier [Regeling aanwijzing consumenten- en theater vuurwerk].

Test av verkställbarhet, genomförbarhet och bedrägeribeständighet [HUF-toets]
Utkastet till förordning överlämnades till Inspektionen för mänsklig miljö och transport (ILT) och den nationella åklagarmyndigheten för finansiella, ekonomiska och miljömässiga överträdelser (FP) för att genomföra ett test av verkställbarhet, genomförbarhet och bedrägeribeständighet. Det utkast till förordning som överlämnades till ATR gällde också genomförandet av Beneluxbeslutet om otillbörlig användning. Dessa förklarande anmärkningar kommer endast att behandla de synpunkter som rör pyroteknik-passet.

ILT anger att i enlighet med artikel 1.2 b ska en kopia av en giltig registrering av sökanden som fyrverkeriarbetare eller fyrverkerioperatör där så är tillämpligt bifogas ansökan. För detta ändamål hänvisas till artikel 4.9.2 i förordningen om arbetsvillkor, men det är inte klart för ILT om dessa begrepp definieras där. Förordningen om arbetsvillkor anpassas samtidigt (?) med denna förordning. Begreppen förklaras i detta dokument. ILT har frågor om mallen för pyroteknik-pass enligt bilaga 1 till förordningen. ILT frågar om de uppgifter som förtecknas i bilaga 1 också är de uppgifter som användarna av systemet kommer att se när de söker i systemet. Detta är inte fallet. Användare ser bara om någon har ett giltigt pyroteknik-pass (träff/ej träff). ILT frågar vidare om en kopia av identitetskortet lagras i samband med identifieringen av en person med specialkunskaper eller om

⁶ För det bredare åtagandet att bekämpa olaglighet med tunga fyrverkerier, se bland annat parlamentsdokument 28664, nr 718 och parlamentsdokument 36251, nr 3.

det är ett steg i identifieringsförfarandet. Detta är ett steg i förfarandet. Ingen kopia av identitetskortet lagras. ILT påpekar att eventuella ekonomiska konsekvenser för standardmottagaren inte har klargjorts. Såsom beskrivs i de förklarande anmärkningarna till ändringen av fyrverkeriförordningen om införande av pyroteknik-pass, i enlighet med artikel 9.5.8.5 i Wm, är det möjligt att ta ut en avgift för ansökan om pyroteknik-pass. Det finns inga bestämmelser om detta. Till följd av detta är de ekonomiska konsekvenserna för sektorn med detta förslag mycket begränsade.

FP angav att de hade läst förordningen med intresse, men såg inga skäl att framföra några kommentarer eller synpunkter.

Rådgivande nämnden för regelbörda (ATR)

Utkastet till förordning överlämnades till ATR för yttrande. Styrelsen avgav yttrandet den 17 november 2023. ATR avråder från att anta förordningen. Eftersom detta skulle utgöra en överträdelse av internationella avtal har detta inte valts. Rekommendationerna från ATR besvaras dock nedan. Det utkast till förordning som överlämnades till ATR gällde också genomförandet av Beneluxbeslutet om otillbörlig användning. Dessa förklarande anmärkningar kommer endast att behandla de synpunkter som rör pyroteknik-passet.

ATR rekommenderar att man begränsar de obligatoriska uppgifter som ska levereras med pyroteknik-passansökan genom att återanvända uppgifter som redan är kända för regeringen. De uppgifter som behandlas för pyroteknik-passet, ansökningstillstånd och registrering som fyrverkeriarbetare och fyrverkerioperatör omfattas av olika registeransvariga (ministern för infrastruktur och vattenförvaltning eller ministern för sociala frågor och sysselsättning), och behandlingen har inte ett liknande syfte. Vidareutnyttjande av uppgifter kräver därför utbyte av uppgifter mellan personuppgiftsansvariga. Effekterna av detta måste undersökas, vilket inte är möjligt innan det nödvändiga ikraftträdandet. Detta ska dock ingå i utvärderingen av pyroteknik-pass.

Dataskyddsmyndigheten

Utkastet till förordning (inbegripet genomförandet av Beneluxbeslutet om otillbörlig användning) överlämnades till den nederländska dataskyddsmyndigheten (AP) för yttrande. AP avgav yttrandet den 28 november 2023 och uppgav att det inte hade några synpunkter på förordningen.

9. Utvärdering

De lagar och förordningar som omger pyroteknik-passet och hur pyroteknik-passet ska fungera kommer att utvärderas efter tre år. Detta är också viktigt för att kunna avgöra om detta system fungerar inom Beneluxländerna och för att kunna bidra till ett eventuellt införande på europeisk nivå.

10. Ikraftträdande

Förordningen träder i kraft den [PM]. Detta datum är detsamma som den dag då ändringen av fyrverkeriförordningen träder i kraft. Detta avviker/avviker inte från de fasta förändringsmomenten för föreskrifter.

Artikelvisa förklaringar

Artikel 1

I punkt 1 i denna artikel anges vilka sökande som kan ansöka om ett pyroteknik-pass. I punkt 2 anges de specifika uppgifter och handlingar som måste tillhandahållas för att kunna bedöma ansökan.

Artikel 2

Själva modellen för pyroteknik-pass följer direkt av Beneluxbeslutet och har kopierats direkt från beslutet.

STATSSEKRETERAREN FÖR INFRASTRUKTUR OCH VATTENFÖRVALTNING,

drs. V.L.W.A. Heijnen