



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Notifikationsnummer : 2024/0253/NL (Netherlands)

Lov om ændring af miljøforvaltningsloven og lov om økonomiske overtrædelser i forbindelse med forøgelse af andelen af gas fra vedvarende energikilder i den samlede gasforsyning til kunder (lov om blandingsforpligtelse for grøn gas)

Modtagelsesdato : 08/05/2024

Afslutning af status quo-periode : 13/08/2024 (13/11/2024)

Message

Meddelelse 001

Kommissionens meddelelse - TRIS/(2024) 1244

Direktiv (EU) 2015/1535

Notifikation: 2024/0253/NL

Notifikation af et udkast fra en medlemsstat

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20241244.DA

1. MSG 001 IND 2024 0253 NL DA 08-05-2024 NL NOTIF

2. Netherlands

3A. Ministerie van Financiën

Belastingdienst/Douane centrale dienst voor in- en uitvoer

3B. Ministerie van Economische Zaken en Klimaat,

Directie Wetgeving en Juridische Zaken

Afdeling Klimaat en Energie

4. 2024/0253/NL - N00E - Energibærer

5. Lov om ændring af miljøforvaltningsloven og lov om økonomiske overtrædelser i forbindelse med forøgelse af andelen af gas fra vedvarende energikilder i den samlede gasforsyning til kunder (lov om blandingsforpligtelse for grøn gas)



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

6. Dette vedrører en administrativ forpligtelse for energileverandører til at tilbyde gas fra vedvarende energikilder (grøn gas) i forsyningerne via distributionssystemet til ETS2-kundegruppen.

7.

8. Forslaget om en blandingsforpligtelse for grøn gas indfører en administrativ forpligtelse for energileverandører, der er etableret i Nederlandene, til at levere grøn gas for en vis del af deres gasforsyninger til deres kunder, der tilhører ETS2-kundegrupperne. Lovforslaget tilpasser den allerede eksisterende miljøforvaltningslov og tilføjer en overskrift (afsnit 9.9) i artikel I, litra B, som omfatter den foreslåede blandingsforpligtelse for grøn gas. De emissionsrapporter, der kræves i henhold til ETS2, skal danne grundlag for bestemmelse af de samlede gasleverancer pr. kalenderår pr. energileverandør. På grundlag af disse emissionsrapporter — og understøttende oplysninger om den samlede gasforsyning til ETS1-kundegrupperne — fastlægger den nederlandske emissionsmyndighed markedsandelen for hver energileverandør, der er omfattet af forpligtelsen, i de samlede gasforsyninger til de relevante kundegrupper. Der fastsættes et absolut mål for hvert kalenderår — forventet fra den 1. januar 2026 og under alle omstændigheder indtil den 1. januar 2030 — for levering af grøn gas i underordnede bestemmelser for alle leverandører, der er underlagt ansvar, som vil vokse eksponentielt fra 2026 til 2031 op til 3,8 mio. ton CO₂-kædeemissionsreduktion i 2030. Denne forpligtelse er derfor fordelt mellem de enkelte energileverandører på grundlag af deres markedsandel af de samlede gasforsyninger. Forpligtelsen tager form ved at indføre en ny omsættelig enhed: enheden for grøn gas. En grøn gasenhed udgør et bidrag til den årlige forpligtelse på et kg CO₂-ækvivalent-kædereduktion. Der er tale om emissioner i hele kæden, dvs. produktion, transport, distribution og anvendelse af vedvarende energi.

Den emissionsreduktionsenhed, der tilføjes som følge af indførslen af en mængde blandet gas fra vedvarende energikilder, repræsenterer en mængde kilogram kuldioxidækvivalent (kg CO₂-ækvivalent) kædeemissionsbesparelser. I et nyt register, der oprettes af den nederlandske emissionsmyndighed, kan energileverandørerne indføre en mængde grøn gas og konvertere denne til grønne gasenheder for at opfylde deres forpligtelse. Den grønne gas, der skal indføres, vil på nuværende tidspunkt svare til det antal oprindelsesgarantier, som energileverandøren har købt (afhængigt af den praktiske virkning af EU-databasen).

Den foreslåede artikel 9.9.4.1 "Indførsel af gas fra vedvarende energikilder" fastsætter kravene til gas fra vedvarende energikilder, der er berettiget til indførsel, og som kan medregnes i den nationale blandingsforpligtelse for grøn gas. Det drejer sig om gas fra vedvarende energikilder, der er produceret fra et produktionsanlæg beliggende i Nederlandene, tilført til det nederlandske distributionsnet eller transmissionsnet, leveret til kunder i det kalenderår, der går umiddelbart forud for denne dato, og opfylder kravene i artikel 9.9.4.2. Disse krav vedrører bæredygtigheds- og drivhusgasemissionsbesparelseskriterier, der er fastsat i eller i henhold til bekendtgørelse og andre krav, der er fastsat i eller i henhold til generelle administrative bestemmelser. Betingelsen om, at grøn gas skal være produceret i Nederlandene for at være berettiget til indførsel, er en midlertidig foranstaltning. Dette understøttes af den ledsagende begrundelse i afsnit 3.1 og er forklaret i punkt 9 i denne formular.

De krav, der skal fastsættes i den underliggende lovgivning i henhold til den foreslåede artikel 9.9.4.2, er i overensstemmelse med kravene i direktivet om vedvarende energi. Dette forklares nærmere i begrundelsen i afsnit 2.4. Dette vedrører en producent af grøn gas, der skal opfylde to betingelser. Den skal kunne påvise, at der er tilføjet en certificeringsordning, der er godkendt af Europa-Kommissionen, for det anvendte bioråmateriale, kaldet Proof of Sustainability (PoS), og at producenten er certificeret i overensstemmelse med RED-kriterierne. Derfor finder en bestemmelse om gensidig anerkendelse ikke anvendelse.

Den nederlandske emissionsmyndighed har flere værktøjer til at sikre, at forpligtelsen overholdes. Dette vedrører pålæggelse af en tvangsbøde, pålæggelse af en administrativ bøde eller overførsel til strafferetskæden.

Kun grøn gas, der opfylder de bæredygtighedskrav, der er omhandlet i direktiv (EU) 2018/2001, og eventuelle bæredygtighedskrav, der kan defineres nærmere, er tilladt i den foreslåede lov om blandingsforpligtelse for grøn gas. I den forbindelse overvåger den nederlandske emissionsmyndighed certificeringen af bæredygtigheds- eller drivhusgasemissionsbesparelseskriterier. I lovforslaget produceres grøn gas også kun fra et produktionsanlæg beliggende i Nederlandene, og dette leveres til det nederlandske distributions- eller transmissionsnet. Udelukkelsen af grøn gas produceret i andre lande er af midlertidig karakter. Der er medtaget et grundlag i lovforslaget for at forberede dette i underliggende lovgivning.

Muligheden for en fuldstændig eller delvis fritagelse fra den årlige forpligtelse er medtaget i form af en "buy-out", hvis



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

produktionen af grøn gas halter bagefter, og dette vil føre til uønsket knaphed og prisudvikling.

9. Formålet med denne foranstaltning er at øge anvendelsen af grøn gas i Nederlandene og tilskynde til produktion af grøn gas. En garanteret efterspørgsel vil give tilstrækkelig tillid til at foretage de nødvendige investeringer på udbudssiden. Incitamenter med tilskud alene har ført til utilstrækkelige resultater. Sammen med udviklingen af ETS til energileverandører kan denne foranstaltning have en betydelig indvirkning på bæredygtighed og opnå en betydelig reduktion af drivhusgasemissionerne. Ved at gøre dette forfølger foranstaltningen et generelt formål, nemlig beskyttelse af miljøet.

Foranstaltningen vil midlertidigt differentiere efter produktionsstedet for grøn gas. Kun grøn gas produceret i Nederlandene kan medregnes i opfyldelsen af blandingsforpligtelsen. Dette forbyder ikke import fra andre medlemsstater og dermed anerkendelse af oprindelsesgarantier, der er udstedt i en anden medlemsstat. Grøn gas produceret i andre medlemsstater er tilladt i forpligtelsen til vedvarende energi til transport, for at opfylde ETS-forpligtelserne, og når virksomhederne tager initiativ til at blive mere grønne. Den midlertidige udelukkelse af grøn gas produceret i udlandet i den foreslåede blandingsforpligtelse er nødvendig for således at tilskynde til indenlandsk produktion for at opfylde de høje ambitioner, som Den Europæiske Union og den nederlandske regering har sat sig.

Denne midlertidige begrænsning er blevet vurderet i lyset af artikel 34 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet er den foreslåede foranstaltning egnet til og nødvendig for at nå det legitime mål, der forfølges, og foranstaltningen må ikke gå videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål. I denne henseende fremgår det af fast retspraksis, at nationale foranstaltninger, der kan hindre samhandelen inden for Unionen, navnlig kan begrundes i tvingende miljøbeskyttelseshensyn, såsom de krav, der er fastsat i direktivet om vedvarende energi. Anvendelsen af vedvarende energikilder fremmer beskyttelsen af miljøet ved at bidrage til reduktionen af drivhusgasemissioner. Det bidrager til beskyttelse af menneskers, dyrs og planters liv og sundhed, som er blandt de almene hensyn, der er omhandlet i artikel 36 TEUF. På grundlag af artikel 36 i TEUF er bestemmelsen i artikel 34 ikke til hinder for sådanne forbud eller restriktioner vedrørende indførsel, udførsel eller transit, som er begrundet i bl.a. beskyttelse af menneskers, dyrs eller planters liv og sundhed.

Hvad angår princippet om forbud mod forskelsbehandling kan miljøbeskyttelsesmål begrunde nationale miljøbeskyttelsesforanstaltninger, der kan hindre samhandelen inden for Den Europæiske Union på grundlag af nationalitet, forudsat at sådanne foranstaltninger står i rimeligt forhold til det forfulgte mål. Der er fastsat et absolut mål for anvendelsen af den foreslåede blandingsforpligtelse, og det er nødvendigt at udelukke importeret grøn gas for at øge den nationale produktion af grøn gas betydeligt i stedet for at omfordele den eksisterende produktion af grøn gas i EU. Den øgede nationale produktion af grøn gas vil være nødvendig for at nå de stigende miljøbeskyttelsesmål. I den forbindelse yder Nederlandene et maksimalt bidrag til EU's mål, garanterer yderligere grøn gasproduktion i stedet for at omfordele den eksisterende produktion i EU og bidrager til et styrket og robust marked for grøn gas.

Endelig må foranstaltningen ikke gå ud over, hvad der er nødvendigt for at nå målet. Udelukkelsen af grøn gas produceret i udlandet forventes at være en midlertidig foranstaltning, der er nødvendig for i væsentlig grad at udnytte vækstpotentialet på det nederlandske marked for grøn gas til at øge den nationale produktion af grøn gas.

Foranstaltningen vil blive nøje overvåget og regelmæssigt gennemgået, bl.a. for at fastslå, om udelukkelsen af grøn gas produceret i udlandet stadig er en nødvendig del af blandingsforpligtelsen. Regeringen medtager også udviklingen af det europæiske marked for grøn gas, produktionsmængden og produktionsomkostningsniveauet i andre medlemsstater samt tilgængeligheden af incitamentsinstrumenter og salgsmarkeder i andre medlemsstater. Når det på europæisk plan viser sig, at der er et modent marked og lige vilkår, hvor grøn gas generelt fremmes og værdsættes, kan behovet for denne begrænsning fjernes.

Yderligere oplysninger, der er nødvendige for vurderingen:

Forslaget om en blandingsforpligtelse for grøn gas anvendes også med henblik på at nå Unionens bindende overordnede mål for 2030 for anvendelsen af vedvarende energi som fastsat i artikel 3 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001

af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder.

10. Numre eller titler på grundtekster:



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

11. Nej

12.

13. Nej

14. Nej

15. Nej

16.

TBT-aspekt:

Udkastet er en teknisk forskrift eller en overensstemmelsesvurdering

SPS-aspekt: Nej

Europa-Kommissionen

Kontaktadresse Direktiv (EU) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu