



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 6.3.2025
C(2025) 1551 final

Minister Caspar Veldkamp
Minister van Buitenlandse Zaken
Rijnstraat 8
Postbus 20061
NL - 2500 EB Den Haag

Betreft: Kennisgeving 2024/678/NL

Beleidsregel allergenenetikettering uit voorzorg

Indiening van opmerkingen krachtens artikel 5, lid 2, van Richtlijn (EU) 2015/1535 van 9 september 2015

Excellentie,

In het kader van de kennisgevingsprocedure van Richtlijn (EU) 2015/1535 ⁽¹⁾, hebben de Nederlandse autoriteiten de Commissie op 13 december 2024 in kennis gesteld van een ontwerp “*Regeling van de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport houdende vaststelling van beleidsregels inzake kruisbesmetting met allergenen en etikettering uit voorzorg (Beleidsregel allergenenetikettering uit voorzorg)*” (hierna het “aangemelde ontwerp” genoemd).

Volgens het kennisgevingsbericht van de Nederlandse autoriteiten specificeert het aangemelde ontwerp “*het gebruik van allergenenetikettering. Het doel is duidelijkheid te bieden over wanneer sprake is van kruisbesmetting met allergenen en wanneer allergenenetikettering uit voorzorg moet worden toegepast.*” In het kennisgevingsbericht staat verder het volgende: “*Voor consumenten met een voedselallergie is het van belang dat de informatie op het etiket waarschuwt als er een allergeen aanwezig is in hoeveelheden die een daadwerkelijk risico kunnen vormen. Een waarschuwing mag daarom alleen worden gebruikt als blijkt dat ondanks preventieve maatregelen een risico bestaat voor consumenten met een voedselallergie.*”

Het onderzoek van het aangemelde ontwerp heeft de Commissie ertoe gebracht de volgende opmerkingen te maken.

¹) Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij, PB L 241, 17-9-2015, blz. 1-15

Wat het toepassingsgebied van het aangemelde ontwerp betreft, wordt in het kennisgevingsbericht het volgende vermeld:

- *“Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat artikel 13d van de Warenwet een clause van wederzijdse erkenning bevat. Het beginsel van wederzijdse erkenning houdt in dat een EU-lidstaat de verkoop van waren die in een andere EU-lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht niet mag verbieden op zijn grondgebied, omdat deze waren niet voldoen aan de eigen nationale voorschriften. Daarbij is wel van belang dat de legitieme openbare belangen die gewaarborgd worden door de geldende nationale voorschriften voldoende worden beschermd.”*
- *“De beleidsregel wordt zonder discriminatie toegepast. De regels gelden voor alle exploitanten van levensmiddelen in Nederland”.*

De Commissie merkt op dat de informatie over de clause inzake wederzijdse erkenning en de bescherming van de legitieme openbare belangen enerzijds, en de toepassing van de regel zonder discriminatie tussen alle exploitanten van levensmiddelenbedrijven in Nederland anderzijds, alleen in het kennisgevingsbericht is opgenomen en niet in het aangemelde ontwerp zelf.

Niettemin is de Commissie van mening dat de informatie in het kennisgevingsbericht verwarring kan scheppen over de toepassing van de regels op marktdeelnemers in Nederland wanneer zij producten in Nederland in de handel brengen die in een andere EU-lidstaat of Turkije rechtmatig in de handel zijn gebracht (of die afkomstig zijn uit en rechtmatig in de handel zijn gebracht in een lidstaat van de EVA).

De Commissie herinnert eraan dat, overeenkomstig overweging 16 van Verordening (EU) 2019/515 betreffende de wederzijdse erkenning van goederen ⁽²⁾, de lidstaten kunnen overwegen om de nationale autoriteiten en de marktdeelnemers van het beginsel van wederzijdse erkenning bewust te maken door duidelijke en ondubbelzinnige "eengemaaktemarktclausules" in hun nationale technische voorschriften op te nemen teneinde de toepassing van dat beginsel te vergemakkelijken.

Met het oog op de rechtszekerheid en de correcte toepassing van Verordening (EU) 2019/515 betreffende de wederzijdse erkenning van goederen wordt de nationale autoriteiten verzocht te overwegen of in het aangemelde ontwerp een eengemaaktemarktclausule moet worden opgenomen, met bewoordingen die in overeenstemming zijn met het voorstel van de Commissie in de richtsnoeren voor Verordening (EU) 2019/515³, dat als volgt luidt:

“Goederen die rechtmatig in een andere lidstaat van de Europese Unie of in Turkije in de handel zijn gebracht, of uit een land dat partij is bij de EER-Overeenkomst, afkomstig zijn en er rechtmatig in de handel zijn gebracht, worden geacht met deze voorschriften verenigbaar te zijn. De toepassing van deze voorschriften is onderworpen aan Verordening (EU) 2019/515 van 19 maart 2019 betreffende de wederzijdse erkenning

²) Verordening (EU) nr. 2019/515 van het Europees Parlement en de Raad van 19 maart 2019 betreffende de wederzijdse erkenning van goederen die in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 764/2008 (Voor de EER relevante tekst), PB L 91 van 29.3.2019, blz. 1

³) Richtsnoeren voor de toepassing van Verordening (EU) 2019/515 van het Europees Parlement en de Raad van 19 maart 2019 betreffende de wederzijdse erkenning van goederen die in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 764/2008.

van goederen die in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht”. Indien de nationale autoriteiten van mening zijn dat wederzijdse erkenning afbreuk doet aan het doel van het aangemelde ontwerp, worden zij vriendelijk verzocht dit te verduidelijken en te motiveren. De Nederlandse autoriteiten wordt verzocht met bovengenoemde opmerkingen rekening te houden.

Voorts verzoekt de Commissie de Nederlandse regering overeenkomstig artikel 5, lid 3, van Richtlijn (EU) 2015/1535 de vaststelling van de definitieve tekst van het ontwerp voor een technisch voorschrift in kwestie mee te delen.

Hoogachtend,

Voor de Commissie

Wolfgang BURTSCHER

Directeur-generaal
Directoraat-generaal Landbouw en
Plattelandsonwikkeling

VOOR GELIJKLUIDEND AFSCHRIFT
Voor de secretaris-generaal

Martine DEPREZ
Directeur
Besluitvorming & Collegialiteit
EUROPESE COMMISSIE