

Projekt rozporządzenia

Kontrole losowości zgodnie z ustawą o grach hazardowych

Spis treści

Kontrole losowości zgodnie z ustawą o grach hazardowych.....	1
1 Ramy prawne, zakres i definicje.....	2
1.1 Uprawnienie organu nadzorczego do wydawania nakazów.....	2
1.2 Przepisy prawa.....	2
1.3 Zakres.....	2
1.4 Definicje.....	2
2 Akredytacja organów kontrolnych.....	3
3 Organ kontrolny odpowiedzialny za audyt.....	3
3.1 Zakres kompetencji.....	3
4 Przeprowadzenie audytu.....	4
4.1 Metody testowania zastosowane podczas audytu.....	5
5 Wznowienie audytu.....	6
6 Istniejące certyfikaty.....	6
7 Sprawozdanie z kontroli.....	7
8 Kontrole następce.....	7
9 Wejście w życie.....	8

1 Ramy prawne, zakres i definicje

1.1 Uprawnienie organu nadzorczego do wydawania nakazów

Uprawnienie organu nadzorczego do wydania wiążącego nakazu opiera się na art. 44 ust. 6 ustawy o grach hazardowych (xx/2025). Zgodnie z tymi przepisami organ nadzorczy może wydać bardziej szczegółowe regulacje dotyczące niezawodności systemów gier hazardowych, sprzętu do losowania i metod losowania stosowanych w prowadzeniu gier hazardowych, wymagań technicznych zapewniających losowość wyników losowania, bardziej szczegółowej formy i treści dochodzenia i zatwierdzania przez organ kontrolny oraz warunków, które organ kontrolny musi spełnić, aby uzyskać zatwierdzenie przez organ nadzorczy.

Zgodnie z art. 57 ustawy o grach hazardowych organem nadzorczym jest organ ds. koncesji i nadzoru. Zgodnie z art. 106 ustawy Krajowa Rada Policji pełni funkcję właściwego organu, o którym mowa w art. 57, do dnia 31 grudnia 2026 r.

1.2 Przepisy prawa

Do przedmiotu niniejszego nakazu mają zastosowanie następujące przepisy:

- Ustawa o grach hazardowych (xx/2025)
- Ustawa o postępowaniu administracyjnym (434/2003)

1.3 Zakres

Niniejsze rozporządzenie ma zastosowanie do osób prawnych lub fizycznych, o których mowa w rozdziale 1 sekcja 2 ust. 1 ustawy o grach hazardowych, którym przyznano wyłączną koncesję lub koncesję na prowadzenie gier hazardowych na mocy ustawy o grach hazardowych.

Koncesja wyłączna jest uregulowana w art. 5 ustawy o grach hazardowych i art. 6 koncesji na prowadzenie gier hazardowych.

1.4 Definicje

Na potrzeby niniejszego przepisu stosuje się następujące definicje. Do celów niniejszego rozporządzenia:

- *koncesja wyłączna* oznacza koncesję udzieloną na formy gier hazardowych, o których mowa w art. 5 ustawy o grach hazardowych
- *koncesja na prowadzenie gier hazardowych* oznacza koncesję wydaną na gry hazardowe, o których mowa w art. 6 ustawy o grach hazardowych

- *system hazardowy* oznacza internetowy system informacyjny wykorzystywany przez operatora gier hazardowych lub w jego imieniu do prowadzenia działalności hazardowej

2 Akredytacja organów kontrolnych

Posiadacz koncesji jest odpowiedzialny za niezawodność oprogramowania lub innych komponentów wykorzystywanych do generowania losowości oraz za przeprowadzanie zewnętrznych audytów w celu zapewnienia niezawodności. Ocenę niezawodności i bezpieczeństwa przeprowadza zewnętrzna akredytowana jednostka kontrolna. Organ inspekcyjny musi posiadać akredytację w rozumieniu rozporządzenia (WE) nr 765/2008 Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego wymagania dotyczące akredytacji i nadzoru rynku w związku z wprowadzaniem produktów do obrotu oraz uchylającego rozporządzenie (EWG) nr 339/93.

Akredytacji jednostek kontrolujących może udzielić krajowa jednostka akredytująca FINAS (fińska służba akredytacyjna). Zagraniczna jednostka akredytująca może również pełnić funkcję jednostki akredytującej, jeżeli jest członkiem wielostronnej umowy o wzajemnym uznawaniu (EA MLA) Europejskiej Organizacji Akredytacyjnej w odpowiedniej dziedzinie kompetencji. Posiadacz koncesji jest zobowiązany do zapewnienia, że zewnętrzny operator przeprowadzający audyt posiada ważną akredytację.

3 Organ kontrolny odpowiedzialny za audyt

Wiarygodność elementów losowości i weryfikacja prawdziwej losowości może być przeprowadzana przez zewnętrzną jednostkę kontrolującą akredytowaną zgodnie z normami ISO/IEC 17025, ISO/IEC 17065 lub ISO/IEC 17020, jak określono w sekcji 2 niniejszego regulaminu. Akredytacja jednostki kontrolującej jest ważna przez cały czas trwania procesu audytu. Posiadacz koncesji jest zobowiązany do zapewnienia ważności akredytacji jednostki kontrolującej, z której usług korzysta.

Organ kontrolny i personel organu kontrolnego przeprowadzający audyt muszą posiadać kompetencje do przeprowadzania testów niezawodności losowości oraz wszelkich kontroli kodu oprogramowania. Kompetencje personelu przeprowadzającego audyt muszą być możliwe do wykazania, na przykład na podstawie umiejętności wymaganych do oceny losowości przy użyciu metod statystycznych lub do oceny kodu oprogramowania, odpowiedniego szkolenia oraz doświadczenia zdobytego podczas oceny losowości i przeprowadzania audytów.

Jednostka kontrolująca, która przeprowadziła audyt, posiada wyznaczoną osobę odpowiedzialną za wdrożenie i ostateczne zatwierdzenie audytu. Jednostka ta jest zobowiązana do zapewnienia, że przeprowadzane przez nią kontrole są przeprowadzane zgodnie z ustawą o grach hazardowych i niniejszym rozporządzeniem przed zatwierdzeniem i potwierdzeniem kontroli.

3.1 Zakres kompetencji

Akredytowany organ inspekcyjny przeprowadzający audyt musi posiadać w ramach swojej akredytacji ISO/IEC zakres kompetencji obejmujący gry hazardowe. Zakres kompetencji musi obejmować wymagania określone w fińskim ustawodawstwie dotyczącym gier hazardowych oraz przepisy techniczne organu nadzorczego.

Do dnia 1 stycznia 2027 r. organ nadzorczy może akceptować akredytacje, która obejmują zakres kompetencji ocenionych i przyznanych na podstawie przepisów technicznych wydanych dla duńskich lub szwedzkich systemów gier hazardowych.

4 Przeprowadzenie audytu

Zgodnie z art. 44 ust. 2 ustawy o grach hazardowych posiadacz koncesji przedkłada organowi nadzorcemu sprawozdanie sporządzone przez zatwierdzony organ kontrolny na temat wiarygodności komponentów wykorzystywanych do produkcji losowości. Kontrola losowości nie polega na sprawdzeniu kodu źródłowego całego systemu gier hazardowych, ale na sprawdzeniu kodu źródłowego elementów losowości, jak również interfejsów do nich wywołujących. Zatwierdzenie przedłożonego raportu przez organ nadzorczy jest warunkiem koniecznym do rozpoczęcia działalności hazardowej wykorzystującej element losowości. Posiadacz koncesji ponosi koszty audytu komponentów i oprogramowania wykorzystywanych do generowania losowości.

Organ kontrolny odpowiedzialny za weryfikację losowości wybiera do analizy statystycznej przeprowadzanej podczas kontroli metodę badania statystycznego uznaną za wiarygodną i zgodną z normami branżowymi. Metoda ta musi być powszechnie znana, sprawdzona pod kątem niezawodności i weryfikowalna z perspektywy czasu przez organ nadzorczy. W związku z przeprowadzaniem analizy statystycznej organ kontrolny musi przedstawić uzasadnienie, dlaczego kontrolę przeprowadzono z wykorzystaniem wybranej metody badania statystycznego.

Podczas kontroli komponentów i oprogramowania wykorzystywanych do generowania losowości należy przeprowadzić co najmniej przegląd kodu źródłowego oprogramowania oraz wykonać wystarczającą liczbę testów statystycznych, aby uzyskać wiarygodny wynik. Weryfikacja kodu źródłowego nie jest wymagana, jeżeli losowość nie jest generowana w sposób zaprogramowany. Jeżeli losowość jest generowana w systemie gier hazardowych w sposób inny niż zaprogramowany, organ kontrolny musi ocenić i przedstawić niezbędne kryteria, na podstawie których została zapewniona wiarygodność i losowość elementu wywołującego losowość.

W ramach audytu organ kontrolny musi upewnić się, że sprawdzane elementy losowości są rzeczywiście wykorzystywane w systemie gier hazardowych do generowania losowości. Organ kontrolny może ocenić rzeczywiste wykorzystanie losowości, przeprowadzając wyrywkowe pobieranie próbek gier dostępnych w systemie gier hazardowych posiadacza koncesji w czasie przeprowadzania audytu, sprawdzając, czy gry zawierają interfejs telefoniczny wykorzystujący deklarowane źródło losowości. Organ

kontrolny nie jest zobowiązany do monitorowania stosowania elementów losowości poza zakresem kontroli.

Jeżeli w systemach gier hazardowych posiadacza koncesji stosuje się więcej niż jeden komponent produkujący losowość, każdy z tych komponentów musi być oddzielnie audytowany przez zewnętrzny organ kontrolny. Każdy składnik wykorzystywany do generowania losowości musi zostać poddany kontroli i zatwierdzony przed rozpoczęciem jakichkolwiek operacji hazardowych, w których wykorzystuje się go.

Jeżeli do wytwarzania losowości stosowane są wartości inicjujące (seed), organ inspekcyjny musi zweryfikować, że generowanie wartości inicjujących jest rzeczywiście losowe, nie może być poddane wpływom zewnętrznym oraz że przestrzeń liczbowa używana do wyboru wartości inicjujących jest dostatecznie duża, aby zapewnić wiarygodną losowość.

Podczas audytu organ kontrolny musi obliczyć i udokumentować wartości skrótu kontrolowanego oprogramowania wykorzystywanego do generowania losowości oraz powiązanych plików krytycznych. Dokumentacja zawarta w raporcie musi jasno wskazywać, które komponenty oprogramowania zostały sprawdzone podczas audytu i jakie wartości skrótu zostały dla nich wygenerowane. Raport musi również określać algorytm zastosowany do obliczenia każdej wartości skrótu, aby organ mógł wykorzystać dokumentację w ewentualnej oddzielnej weryfikacji po audycie.

Podczas audytu organ inspekcyjny musi również upewnić się, że uwzględniono nieprzewidziane okoliczności związane z potencjalnymi błędami w elementach losowości. W odniesieniu do postępowania w sytuacjach awaryjnych należy sprawdzić, czy posiadacz koncesji dysponuje udokumentowaną procedurą postępowania w przypadku awarii głównego źródła losowości. Podczas audytu należy też upewnić się, że proces obsługi błędów można ogólnie uznać za niezawodny, a procedura tworzenia kopii zapasowych stosowana w sytuacjach błędów nie może wpływać na losowość stosowaną w normalnych losowaniach.

W ramach audytu organ inspekcyjny musi również sprawdzić, czy posiadacz koncesji posiada pisemną procedurę zarządzania zmianą elementów losowości i interfejsów, które je wywołują. Zarządzanie zmianą musi obejmować pisemną dokumentację zmian w elementach generujących losowość i interfejsach, które je wywołują.

4.1 Metody testowania zastosowane podczas audytu

Organ kontrolny przeprowadzający audyt jest odpowiedzialny za wybór i stosowanie metod testowania statystycznego, w tym za ich wiarygodność i przydatność do weryfikacji losowości. W pisemnym sprawozdaniu końcowym organ kontrolny musi przedstawić zastosowane metody badawcze i uzasadnić ich wybór. Do celów analizy statystycznej można zastosować następujące metody, na przykład:

- Seria badań NIST SP 800-22

- Zestaw testowy Diehard lub Dieharder
- TestU01

Wymienione powyżej metody badań statystycznych są przykładami metod, które organ kontrolny może stosować w ramach audytu. Lista ta nie jest wyczerpująca, a organ kontrolny może również stosować inne metody statystyczne o równoważnym standardzie, które sam wybierze. Stosowane metody badań statystycznych muszą być jednak uznane na szczeblu międzynarodowym i udokumentowane jako odpowiednie do oceny losowości.

5 Wznowienie audytu

Posiadacz koncesji jest zobowiązany do powiadomienia organu nadzorczego o każdym zamiarze zmiany, aktualizacji lub wymiany komponentów lub oprogramowania wykorzystywanych do produkcji losowości. Zmiany funkcjonalności lub innych operacji elementów wykorzystywanych do produkcji losowości wymagają ponownej kontroli elementów przez zewnętrzny organ kontrolny. Nowe komponenty i oprogramowanie wykorzystywane do generowania losowości muszą zostać sprawdzone zgodnie z ustawą o grach hazardowych i niniejszym rozporządzeniem przed ich wdrożeniem w działalności hazardowej.

Jeśli komponenty wykorzystywane do generowania losowości lub powiązane z nimi interfejsy wywołań zostaną zaktualizowane lub zmodyfikowane, ale zmiany te nie mają wpływu na generowanie losowości lub funkcjonalność, nie jest wymagana nowa kontrola. Posiadacz koncesji jest jednak zobowiązany do powiadomienia organu nadzorczego o takich zmianach na piśmie.

Jeżeli składniki wykorzystywane do produkcji losowości lub związane z nimi interfejsy połączeń są zaktualizowane lub zmodyfikowane, ale zmiany nie wpływają na generowanie losowości lub funkcjonalności, nowy audyt nie jest wymagany. Podczas ograniczonej kontroli można zbadać komponenty wykorzystywane do generowania losowości oraz interfejsy, które je wywołują. W trakcie kontroli sprawdzane są wartości skrótu (hash) obliczone i zgłoszone podczas poprzedniego audytu oraz porównywane z wartościami skrótu obliczonymi w momencie kontroli. Kontrola może zostać zatwierdzona, jeżeli wartości skrótu są zgodne.

Raport sporządzony przez organ kontrolny dotyczący losowości komponentów i oprogramowania wykorzystywanego do generowania losowości może zachować ważność przez maksymalnie pięć lat. Jeżeli od poprzedniego pełnego audytu przeprowadzonego zgodnie z niniejszym rozporządzeniem upłynęło więcej niż pięć lat, komponenty, oprogramowanie i interfejsy wykorzystywane do produkcji losowości muszą zostać ponownie poddane audytowi zgodnie z niniejszym rozporządzeniem.

6 Istniejące certyfikaty

W celu przeprowadzenia audytu wybrany organ kontrolny może wykorzystać istniejące certyfikaty lub świadectwa w ramach audytu posiadacza koncesji przy ocenie systemów gier hazardowych objętych licencją na oprogramowanie hazardowe. Jeżeli organ kontrolny korzysta z istniejących certyfikatów lub certyfikatów dla systemów gier hazardowych objętych licencją na oprogramowanie do gier hazardowych, jednostka kontrolująca musi ocenić, czy wydany certyfikat można uznać za wystarczająco wiarygodny, aby zapewnić losowość.

7 Sprawozdanie z kontroli

Posiadacz koncesji jest zobowiązany do przedstawienia organowi nadzorcemu pisemnego sprawozdania z audytu losowości, które musi zawierać co najmniej następujące informacje:

- Imię i nazwisko posiadacza koncesji, który złożył wniosek o kontrolę
- Nazwę organu kontrolnego, który przeprowadził kontrolę
- Osoby, które przeprowadziły kontrolę
- Osoba odpowiedzialna za realizację kontroli
- Elementy sprawdzone podczas kontroli
- Datę kontroli
- Metody techniczne stosowane do oceny losowości oraz uzasadnienie ich wyboru
- Raport wskazujący, które typy gier wykorzystują sprawdzony komponent losowości
- Skrót umożliwiający weryfikację pokontrolną kontrolowanego oprogramowania i plików krytycznych
- Algorytm stosowany do obliczania skrótów
- Krótki opis stosowanego przez posiadacza koncesji procesu zarządzania zmianami w odniesieniu do składników losowości
- Wynik kontroli
- Powody ewentualnego odrzucenia

Raport sporządzony na podstawie kontroli musi zostać zatwierdzony i podpisany przez osobę wyznaczoną jako odpowiedzialną za audyt. Osoba odpowiedzialna za audyt przeprowadzony przez organ kontrolny nie może zatwierdzić sprawozdania, jeżeli ocena losowości nie była zgodna z wymogami ustawy o grach hazardowych lub niniejszego rozporządzenia. Zatwierdzenia należy odmówić, jeżeli w trakcie kontroli pojawią się problemy uniemożliwiające weryfikację wiarygodności i rzeczywistej losowości elementów losujących kontrolowanych urządzeń lub systemów.

8 Kontrole następce

Zgodnie z art. 44 ustawy o grach hazardowych organ nadzorczy może wymagać od koncesjonariusza przekazania informacji na temat sprzętu loteryjnego i procedur stosowanych do prowadzenia przez niego działalności w zakresie gier hazardowych. Organ nadzorczy może zażądać sprawozdania na temat skrótów oprogramowania wykorzystywanego przez posiadacza koncesji do generowania losowości i porównać je z skrótami podanymi podczas audytu. Organ nadzorczy musi być w stanie zagwarantować, że oprogramowanie wykorzystywane do generowania losowości nie zostało zmienione bez zezwolenia po przeprowadzeniu audytu.

Zgodnie z sekcją 46 ustawy o grach hazardowych organ ten może zweryfikować niezawodność systemów za pośrednictwem zdalnego połączenia, jeśli systemy gier lub urządzenia losujące posiadacza koncesji znajdują się poza Finlandią, a organ nadzorczy nie zawarł umowy o współpracy z organem nadzorującym gry hazardowe w tym kraju. Organ nadzorczy może skorzystać ze zdalnego dostępu w celu sprawdzenia, czy elementy i pliki krytyczne związane z losowością audytowanego systemu gier hazardowych zostały zmienione.

9 Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie z dniem X [miesiąc] 2026 r.

Krajowa Rada Policji
Administracja ds. gier hazardowych
Konepajankatu 2, PL 50, 11101 Riihimäki
Tel. +358 295 480 181, poliisi.fi