

Osnutek uredbe

Preverjanja naključnosti v skladu z zakonom o igrah na srečo

Vsebina

Preverjanja naključnosti v skladu z zakonom o igrah na srečo.....	1
1 Pravni okvir, področje uporabe in opredelitve.....	2
1.1 Pooblastilo nadzornega organa za izdajanje odredb.....	2
1.2 Pravni okvir.....	2
1.3 Področje uporabe.....	2
1.4 Opredelitev pojmov.....	2
2 Akreditacija nadzornih organov.....	3
3 Inšpekcijski organ, odgovoren za revizijo.....	3
3.1 Področje pristojnosti.....	3
4 Izvajanje revizije.....	4
4.1 Preskusne metode, uporabljene v reviziji.....	5
5 Ponovna revizija.....	5
6 Obstoječa potrdila.....	6
7 Poročilo o pregledu.....	6
8 Naknadni inšpekcijski pregledi.....	7
9 Začetek veljavnosti.....	7

1 Pravni okvir, področje uporabe in opredelitve

1.1 Pooblastilo nadzornega organa za izdajanje odredb

Pravica nadzornega organa, da sprejme zavezujočo odredbo, temelji na oddelku 44(6) zakona o igrah na srečo (xx/2025). V skladu z navedenim pododdelkom lahko nadzorni organ izda podrobnejše predpise o zanesljivosti sistemov iger na srečo, opremi za žrebanje in metodah žrebanja, ki se uporabljajo pri izvajanju iger na srečo, o tehničnih zahtevah za zagotavljanje naključnosti rezultatov žrebanja, o podrobnejši obliki in vsebini preiskave in odobritve inšpekcijskega organa ter o pogojih, ki jih mora inšpekcijski organ izpolniti, da ga organ odobri.

V skladu z oddelkom 57 zakona o igrah na srečo kot nadzorni organ deluje urad za izdajo licenc in nadzor. V skladu z oddelkom 106 zakona nacionalna policijska uprava do 31. decembra 2026 deluje kot pristojni organ iz oddelka 57.

1.2 Pravni okvir

S to odredbo so povezani naslednji zakoni:

- Zakon o igrah na srečo (xx/2025)
- Zakon o upravnem postopku (434/2003)

1.3 Področje uporabe

Ta uredba se uporablja za pravno ali fizično osebo iz oddelka 2(1) poglavja 1 zakona o igrah na srečo, ki ji je bila podeljena izključna licenca ali licenca za igre na srečo v skladu z zakonom o igrah na srečo.

Licenca za izključno pravico je določena v oddelku 5 zakona o igrah na srečo in oddelku 6 licence za igre na srečo.

1.4 Opredelitev pojmov

Za namene te določbe se uporabljajo naslednje opredelitve pojmov. Za namene te uredbe:

- *licenca za izključno pravico* pomeni licenco, izdano za vrste prirejanja iger na srečo iz oddelka 5 zakona o igrah na srečo,
- *licenca za igre na srečo* pomeni licenco, izdano za vrste prirejanja iger na srečo iz oddelka 6 zakona o igrah na srečo,
- *sistem iger na srečo* pomeni spletni informacijski sistem, ki ga za prirejanje iger na srečo uporablja prireditelj iger na srečo ali se uporablja v njegovem imenu.

2 Akreditacija nadzornih organov

Imetnik licence je odgovoren za zanesljivost programske opreme ali drugih komponent, ki se uporabljajo za izvajanje naključnosti, in za izvajanje zunanjih revizij za zagotovitev zanesljivosti. Oceno zanesljivosti in varnosti opravi zunanji akreditirani inšpekcijski organ. Inšpekcijski organ je akreditiran v skladu z Uredbo (ES) št. 765/2008 Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi zahtev za akreditacijo in nadzor trga v zvezi s trženjem proizvodov ter razveljavitvi Uredbe (EGS) št. 339/93.

Akreditacijo inšpekcijskim organom lahko podeli nacionalni akreditacijski organ FINAS (Finska akreditacijska služba). Tuji akreditacijski organ lahko deluje tudi kot akreditacijski organ, če je član Večstranskega sporazuma o vzajemnem priznavanju Evropskega združenja za akreditacijo (EA MLA) na ustreznem področju pristojnosti. Imetnik dovoljenja je dolžan zagotoviti, da ima zunanji izvajalec, ki izvaja revizijo, veljavno akreditacijo.

3 Inšpekcijski organ, odgovoren za revizijo

Zanesljivost komponent naključnosti in preverjanje resnične naključnosti lahko opravi zunanji inšpekcijski organ, akreditiran v skladu z ISO/IEC 17025, ISO/IEC 17065 ali ISO/IEC 17020, kot je določeno v oddelku 2 te uredbe. Akreditacija nadzornega organa velja v celotnem revizijskem postopku. Imetnik licence je dolžan zagotoviti veljavnost akreditacije inšpekcijskega organa, ki ga uporablja.

Inšpekcijski organ in osebje inšpekcijskega organa, ki izvaja revizijo, sta usposobljena za izvajanje preskusov zanesljivosti naključnosti in kakršnih koli preverjanj programske kode. Usposobljenost osebja, ki izvaja revizijo, mora biti dokazljiva, na primer na podlagi spretnosti, potrebnih za ocenjevanje naključnosti z uporabo statističnih metod ali za ocenjevanje programske kode, ustreznega usposabljanja in izkušenj, pridobljenih z ocenjevanjem naključnosti in izvajanjem revizij.

Inšpekcijski organ, ki je opravil revizijo, ima imenovano osebo, odgovorno za izvedbo in končno odobritev revizije. Inšpekcijski organ je dolžan zagotoviti, da se inšpekcijski pregledi, ki jih izvaja, izvajajo v skladu z zakonom o igrah na srečo in to uredbo, preden se inšpekcijski pregled odobri in potrdi.

3.1 Področje pristojnosti

Akreditirani inšpekcijski organ, ki izvaja revizijo, mora imeti področje pristojnosti za igre na srečo v svoji akreditaciji ISO/IEC. Področje pristojnosti mora zajemati zahteve, določene v finski zakonodaji o igrah na srečo in tehničnih predpisih nadzornega organa.

Nadzorni organ lahko do 1. januarja 2027 sprejme akreditacijo, ki vključuje področje pristojnosti, ocenjeno in podeljeno na podlagi tehničnih predpisov, izdanih za danski ali švedski sistem iger na srečo.

4 Izvajanje revizije

V skladu z oddelkom 44(2) zakona o iger na srečo mora imetnik licence nadzornemu organu predložiti poročilo, ki ga pripravi pooblaščen inšpekcijski organ, o zanesljivosti komponent, ki se uporabljajo za ustvarjanje naključnosti. Pri preverjanju naključnosti se ne preverja izvorna koda celotnega sistema iger na srečo, temveč se preveri izvorna koda komponent za ustvarjanje naključnosti in klicnih vmesnikov. Odobritev predloženega poročila s strani nadzornega organa je predpogoj za začetek operacij iger na srečo, ki uporabljajo naključnost. Imetnik licence nosi stroške revizije komponent in programske opreme, ki se uporabljajo za ustvarjanje naključnosti.

Inšpekcijski organ, odgovoren za preverjanje naključnosti, izbere za statistično analizo, ki se izvede med pregledom, statistično preskusno metodo, ki je uveljavljena kot zanesljiva in v skladu z industrijskimi standardi. Metoda mora biti splošno znana, nadzorni organ mora dokazati, da je zanesljiva in preverljiva za nazaj. Inšpekcijski organ mora v zvezi z izvedbo statistične analize utemeljiti, zakaj je bila inšpekcija izvedena z izbrano statistično preskusno metodo.

Med pregledom komponent in programske opreme, ki se uporabljajo za ustvarjanje naključnosti, je treba opraviti vsaj pregled izvorne kode programske opreme in izvesti zadostno število statističnih preskusov, da se doseže zanesljiv rezultat. Pregled izvorne kode ni potreben, če naključnost ni ustvarjena programsko. Če se naključnost v sistemu iger na srečo ustvarja na drug način kot programsko, mora inšpekcijski organ oceniti in predstaviti potrebna merila, na podlagi katerih sta zagotovljeni zanesljivost in naključnost komponente, ki ustvarja naključnost.

Inšpekcijski organ mora v okviru revizije zagotoviti, da se pregledovane komponente, ki ustvarjajo naključnost, dejansko uporabljajo v sistemu iger na srečo za ustvarjanje naključnosti. Inšpekcijski organ lahko oceni dejansko uporabo naključnosti z izvedbo naključnega vzorčenja iger, ki so na voljo v sistemu iger na srečo imetnika licence v času revizije, pri čemer preveri, ali igre vključujejo klicni vmesnik, ki uporablja deklarirani vir naključnosti. Inšpekcijski organ ni dolžan spremljati uporabe komponent za ustvarjanje naključnosti zunaj področja pregleda.

Če se v sistemih iger na srečo imetnika licence uporablja več kot ena komponenta za ustvarjanje naključnosti, mora vsako od teh komponent ločeno revidirati zunanji inšpekcijski organ. Vsako komponento, ki se uporablja za ustvarjanje naključnosti, je treba pregledati in odobriti pred začetkom kakršnih koli operacij iger na srečo, ki jo uporabljajo.

Če se za ustvarjanje naključnosti uporabljajo vrednosti semen, mora inšpekcijski organ preveriti, ali je ustvarjanje semena resnično naključno, da nanj ni mogoče vplivati navzven in da je številčni prostor, ki se uporablja za izbiro semen, dovolj velik, da zagotavlja zanesljivo naključnost.

Med revizijo mora inšpekcijski organ izračunati in dokumentirati zgoščene vrednosti pregledane programske opreme, ki se uporablja za ustvarjanje naključnosti, in povezanih kritičnih datotek. Dokumentacija, vključena v poročilo, mora jasno navajati, katere programske komponente so bile pregledane med revizijo in katere zgoščene vrednosti so bile zanje ustvarjene. V poročilu mora biti naveden tudi algoritem, uporabljen za izračun vsake zgoščene vrednosti, tako da lahko organ uporabi dokumentacijo pri vsakem morebitnem ločenem preverjanju po reviziji.

Med revizijo mora kontrolni organ tudi zagotoviti, da so bili upoštevani nepredvideni primeri morebitnih napak v komponentah za ustvarjanje naključnosti. Glede ravnanja v primeru napak je treba preveriti, ali ima imetnik licence dokumentiran postopek za primere, ko primarni vir naključnosti ne deluje. Med revizijo je treba zagotoviti, da se postopek obravnave napak na splošno lahko šteje za zanesljivega in da rezervni postopek, ki se uporablja v primerih napak, ne more vplivati na naključnost, ki se uporablja v običajnih žrebanjih.

Nadzorni organ mora v okviru revizije tudi preveriti, ali ima imetnik licence pisni postopek za upravljanje sprememb komponent za ustvarjanje naključnosti in vmesnikov, ki jih pokličejo. Upravljanje sprememb mora vključevati pisno dokumentacijo sprememb komponent, ki ustvarjajo naključnost, in klicnih vmesnikov.

4.1 Preskusne metode, uporabljene v reviziji

Inšpekcijski organ, ki izvaja revizijo, je odgovoren za statistične preskusne metode, ki jih izbere in uporablja, vključno z njihovo zanesljivostjo in ustreznostjo za preverjanje naključnosti. Nadzorni organ mora v končnem pisnem poročilu predstaviti uporabljene preskusne metode in utemeljiti njihovo izbiro. Za statistično analizo se lahko uporabijo naslednje metode, na primer:

- Serija preskusov NIST SP 800-22
- Preskusni komplet Diehard ali Dieharder
- TestU01

Zgoraj navedene metode statističnega preskušanja so primeri metod, ki jih lahko inšpekcijski organ uporabi kot del revizije. Seznam ni izčrpen in nadzorni organ lahko uporabi tudi druge statistične metode enakovrednega standarda, ki jih izbere. Vendar pa morajo biti uporabljene statistične preskusne metode mednarodno priznane in dokumentirane kot primerne za ocenjevanje naključnosti.

5 Ponovna revizija

Imetnik licence mora nadzorni organ obvestiti o vsaki nameravani spremembi, posodobitvi ali zamenjavi komponent ali programske opreme, ki se uporablja za ustvarjanje naključnosti. Spremembe funkcionalnosti ali drugih delovanj komponent, ki se uporabljajo za ustvarjanje naključnosti, zahtevajo novo pregledovanje komponent s strani zunanjega inšpekcijskega organa. Nove komponente in programska oprema, ki se

uporabljajo za ustvarjanje naključnosti, morajo biti pregledane v skladu z zakonom o igrah na srečo in to uredbo, preden se uporabijo v igrah na srečo.

Če se komponente, ki se uporabljajo za ustvarjanje naključnosti, ali njihovi povezani klicni vmesniki posodobijo ali spremenijo, vendar spremembe ne vplivajo na ustvarjanje naključnosti ali funkcionalnosti, nova revizija ni potrebna. Vendar pa je imetnik licence dolžan o takih spremembah pisno obvestiti nadzorni organ.

Če so komponente, ki se uporabljajo za ustvarjanje naključnosti, ali njihovi povezani klicni vmesniki posodobljeni ali spremenjeni, vendar spremembe ne vplivajo na ustvarjanje naključnosti ali funkcionalnost, nova revizija ni potrebna. Med omejenim pregledom se lahko pregledajo komponente, ki se uporabljajo za ustvarjanje naključnosti, in klicni vmesniki. Med pregledom se zgoščene vrednosti, izračunane in sporočene v okviru prejšnje revizije, preverijo in primerjajo z zgoščenimi vrednostmi, izračunanimi v času pregleda. Inšpekcijski pregled se lahko odobri, če se zgoščene vrednosti ujemajo.

Poročilo, ki ga pripravi inšpekcijski organ v zvezi z naključnostjo komponent in programske opreme, ki se uporabljajo za ustvarjanje naključnosti, lahko velja največ pet let. Če je od zadnje celovite revizije v skladu s to uredbo preteklo več kot pet let, je treba komponente, programsko opremo in vmesnike, ki se uporabljajo za ustvarjanje naključnosti, ponovno revidirati v skladu s to uredbo.

6 Obstoječa potrdila

Za izvajanje revizije lahko izbrani inšpekcijski organ pri ocenjevanju sistemov iger na srečo, ki jih zajema licenca za programsko opremo za igre na srečo, uporabi obstoječa potrdila ali certifikate v okviru revizije imetnika licence. Če inšpekcijski organ uporablja obstoječa potrdila ali certifikate za sisteme iger na srečo, ki jih zajema licenca za programsko opremo za igre na srečo, mora oceniti, ali se izdano potrdilo lahko šteje za dovolj zanesljivo za zagotovitev naključnosti.

7 Poročilo o pregledu

Imetnik licence mora nadzornemu organu predložiti pisno poročilo o reviziji naključnosti, ki mora vsebovati vsaj naslednje informacije:

- ime imetnika licence, ki je zaprosil za pregled;
- ime inšpekcijskega organa, ki je opravil pregled;
- osebe, ki so izvedle pregled;
- osebo, odgovorno za izvedbo inšpekcijskega pregleda;
- komponente, pregledane med pregledom;
- datum inšpekcijskega pregleda;
- tehnične metode, uporabljene za oceno naključnosti, in utemeljitev njihove izbire;

- poročilo, v katerem je navedeno, katere vrste iger uporabljajo pregledano komponento za ustvarjanje naključnosti;
- zgoščeno vrednost, ki omogoča preverjanje pregledane programske opreme in kritičnih datotek po pregledu;
- algoritem, ki se uporablja za izračun zgoščenih vrednosti;
- kratek opis postopka imetnika licence za upravljanje sprememb v zvezi s komponentami za ustvarjanje naključnosti;
- rezultat pregleda;
- razloge za morebitno zavrnitev.

Poročilo, pripravljeno na podlagi inšpekcijskega pregleda, mora odobriti in podpisati oseba, imenovana za odgovorno za revizijo. Oseba, odgovorna za revizijo, ki jo opravi inšpekcijski organ, ne sme odobriti poročila, če ocena naključnosti ni v skladu z zahtevami zakona o igrah na srečo ali te uredbe. Odobritev je treba zavrniti, če se med pregledom pojavijo težave, ki preprečujejo preverjanje zanesljivosti in dejanske naključnosti komponent za ustvarjanje naključnosti naprav ali sistemov, ki se pregledujejo.

8 Naknadni inšpekcijski pregledi

V skladu s členom 44 zakona o igrah na srečo lahko nadzorni organ od koncesionarja zahteva, da predloži informacije o loterijski opremi in postopkih, ki jih uporablja za izvajanje svojih dejavnosti iger na srečo. Nadzorni organ lahko zahteva poročilo o zgoščenih vrednostih programske opreme, ki jo imetnik licence uporablja za ustvarjanje naključnosti, in jih primerja z zgoščenimi vrednostmi, ki so bile predložene med revizijo. Nadzorni organ mora biti sposoben zagotoviti, da programska oprema, ki se uporablja za ustvarjanje naključnosti, ni bila spremenjena brez dovoljenja po reviziji.

V skladu z oddelkom 46 zakona o igrah na srečo lahko nadzorni organ preveri zanesljivost sistemov prek oddaljene povezave, če se igralni sistemi ali naprave za žrebanje imetnika licence nahajajo zunaj Finske in nadzorni organ nima pogodbe o sodelovanju z organom, ki nadzoruje igre na srečo v tej državi. Nadzorni organ lahko uporabi oddaljeni dostop, da preveri, ali so bile spremenjene komponente in kritične datoteke, povezane z naključnostjo revidiranega sistema iger na srečo.

9 Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati dne [dan.] [meseca] 2026.

Nacionalna policijska uprava

Urad za igre na srečo

Konepajankatu 2, PL 50, 11101 Riihimäki

Tel. +358 295 480 181, poliisi.fi