Návrh zákona

spolkového ministerstva pro životní prostředí, ochranu klimatu, ochranu přírody a jadernou bezpečnost

Druhé nařízení, kterým se mění nařízení o označování motorových vozidel s nízkým podílem na znečištění ovzduší

A. Problém a cíl

Podle § 1 odst. 1 věty 1 zákona o silničním provozu (Straßenverkehrsgesetz, StVG) musí být motorová vozidla určená k provozu na veřejných komunikacích schválena k provozu registračním orgánem. Podle § 1 odst. 1 věty 2 StVG se registrace provádí na žádost osoby oprávněné disponovat vozidlem, pokud existuje provozní povolení, individuální povolení nebo typové schválení ES, a to přidělením poznávací značky. Elektricky poháněným vozidlům ve smyslu § 2 odst. 1 zákona o elektromobilitě (Elektromobilitätsgesetz) se na základě žádosti přidělí poznávací značka pro elektricky poháněná vozidla v souladu s § 11 odst. 1 větou 1 nařízení o registraci vozidel (Fahrzeug-Zulassungsverordnung, FZV). Vozidla oprávněná k účasti v silničním provozu v zahraničí musí být podle § 11 odst. 4 věty 1 ve spojení s přílohou 3 FZV označena modrou nálepkou. Podle § 11 odst. 5 FZV jsou poznávací značky přidělené v zahraničí pro elektricky poháněná vozidla nebo značky vydané pro elektricky poháněná vozidla v Německé spolkové republice rovnocenné poznávacím značkám nebo značkám přiděleným pro elektricky poháněná vozidla.

Pro vjezd do nízkoemisní zóny musí tato elektricky poháněná vozidla v současné době navíc disponovat příslušnou plaketou podle nařízení o označování motorových vozidel s nízkým příspěvkem k znečištění ovzduší (35. nařízení o kontrole emisí, BImSchV) (§ 2 odst. 1 ve spojení s přílohou 1 35. BImSchV). Podle § 2 odst. 2 ve spojení s přílohou č. 2 odst. 3 a § 3 odst. 1 ve spojení s přílohou 1 č. 35. BImSchV jsou označena zelenou nálepkou. Avšak i bez umístění zelené nálepky je již fakticky zřejmé, že vozidlo má právo vjet do nízkoemisní zóny, a to na základě poznávací značky E nebo jiného odpovídajícího označení podle § 11 nařízení o registraci vozidel (FZV).

B. Řešení

Za účelem zjednodušení správy by měla být elektrická vozidla označená jako taková na základě § 11 FZV doplněním přílohy č. 3 35. BImSchV na základě § 2 odst. 3 35. BImSchV osvobozena od povinnosti mít nálepku. Tím se sníží administrativní zátěž a náklady jak pro příslušné držitele vozidel, tak pro správu. Normy v oblasti životního prostředí týkající se kvality ovzduší zůstávají nezměněny.

C. Alternativy

Upustit od úpravy, což by však bylo v rozporu s cílem snížit byrokracii.

D. Rozpočtové výdaje bez nákladů na dodržování předpisů

Náklady na výrobu a vydávání nálepek budou kompenzovány poplatky majitelů motorových vozidel, takže navrhované opatření nebude mít za následek žádné dodatečné příjmy ani výdaje pro správu a veřejné rozpočty.

E. Náklady na dodržování předpisů

Na základě počtu nových registrací pro rok 2024 lze dosáhnout celkové roční úspory ve výši přes 6 milionů eur. Očekává se, že od roku 2025 do roku 2030 se tyto úspory zvýší 14násobně.

E.1 Náklady na dodržování předpisů pro občany

Pro občany se počítá s roční úsporou ve výši 852 tisíc eur a časovou úsporou více než 22 tisíc hodin. Hodiny jsou vypočtené na základě počtu nových registrací za rok 2024.

E.2 Náklady na dodržování předpisů pro podniky

V případě podniků se předpokládá roční úspora ve výši přes 3 miliony eur v závislosti na počtu nových registrací pro rok 2024. Přibližně 349 000 EUR z této částky připadá na administrativní náklady vyplývající z informačních povinností.

E.3 Realizační náklady pro správu

Občanům nevznikají žádné náklady na dodržování předpisů. V případě obcí se počítá s roční úsporou ve výši přes 2 miliony eur v souvislosti s počtem nových registrací pro rok 2024.

F. Další náklady

Žádné další náklady se neočekávají.

Návrh zákona spolkového ministerstva pro životní prostředí, ochranu klimatu, ochranu přírody a jadernou bezpečnost

Druhé nařízení, kterým se mění nařízení o označování motorových vozidel s nízkým podílem na znečištění ovzduší[1]

ze dne …

Na základě § 40 odst. 3 věty 1 spolkového zákona o kontrole emisí ve znění ze dne 17. května 2013 (Spolk. věst. I s. 1274, z roku 2021; I s. 123), naposledy změněného článkem 2 zákona ze dne 22. prosince 2025 (Spolk. věst. I č. 348 z roku 2025), po vyslechnutí zúčastněných stran,

spolkové ministerstvo dopravy a spolkové ministerstvo pro životní prostředí, ochranu klimatu, ochrany přírody a jaderné bezpečnosti na základě § 6 odst. 1 věta 1 bod 8, § 6 odst. 4 věta 1 bod 2 a věta 2 bod 1, § 6 odst. 6 věta 1 zákona o silničním provozu, ve znění vyhlášky ze dne 5. března 2003 (Spolk. věst. I s. 310, 919), naposledy změněného článkem 70 zákona ze dne 23. října 2024 (Spolk. věst. z roku 2024 I č. 323), ve spojení s § 1 odst. 2 zákona o úpravě pravomocí ze dne 16. srpna 2002 (Spolk. věst. I s. 3165), který byl změněn článkem 7 nařízení ze dne 31. srpna 2015 (Spolk. věst. I s. 1474), a organizačním nařízením ze dne 6. května 2025 (Spolk. věst. I č. 131) a

spolkové ministerstvo dopravy na základě § 6 odst. 1 věty 1 bodu 11 zákona o silničním provozu ve znění vyhlášky ze dne 5. března 2003 (Spolk. věst. I s. 310, 919), naposledy změněného článkem 70 zákona ze dne 23. října 2024 (Spolk. věst. 2024 I č. 323), ve spojení s § 1 odst. 2 zákona o úpravě pravomocí ze dne 16. srpna 2002 (Spolk. věst. I s. 3165), který byl změněn článkem 7 nařízení ze dne 31. srpna 2015 (Spolk. věst. I s. 1474), a organizačním nařízením ze dne 6. května 2025 (Spolk. věst. I č. 131 z roku 2025):

Artikel 1

Změna nařízení o označování vozidel s nízkými emisemi znečišťujících látek

Nařízení o označování motorových vozidel s nízkými emisemi znečišťujících látek ze dne 10. října 2006 (Spolk. věst. I, s. 2218), naposledy pozměněné článkem 85 nařízení ze dne 31. srpna 2015 (Spolk. věst. I, s. 1474), se mění takto:

V příloze 3 se v bodě 10 tečka nahrazuje čárkou a vkládá se nový bod 11:

1. „Motorová vozidla označená jako elektrická vozidla v souladu s § 11 nařízení o registraci vozidel.“

---

[1] *Oznámeno v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti (Úř. věst. L 241, 17.9.2015, s. 1).*

Artikel 2

Vstup v platnost

Toto nařízení nabývá účinnosti prvním dnem měsíce následujícího po jeho vyhlášení.

Schváleno Spolkovou radou.

Odůvodnění

A. Obecná část

I. Cíl a nezbytnost předpisů

Podle § 1 odst. 1 věty 1 zákona o silničním provozu (Straßenverkehrsgesetz, StVG) musí být motorová vozidla určená k provozu na veřejných komunikacích schválena k provozu registračním orgánem. Podle § 1 odst. 1 věty 2 StVG se registrace provádí na žádost osoby oprávněné disponovat vozidlem, pokud existuje provozní povolení, individuální povolení nebo typové schválení ES, a to přidělením oficiální poznávací značky. Elektricky poháněným vozidlům ve smyslu § 2 odst. 1 zákona o elektromobilitě (Elektromobilitätsgesetz) se na základě žádosti přidělí poznávací značka pro elektricky poháněná vozidla v souladu s § 11 odst. 1 větou 1 nařízení o registraci vozidel (Fahrzeug-Zulassungsverordnung, FZV). Vozidla oprávněná k účasti v silničním provozu v zahraničí musí být podle § 11 odst. 4 věty 1 ve spojení s přílohou 3 FZV označena modrou nálepkou. Podle § 11 odst. 5 FZV jsou poznávací značky přidělené v zahraničí pro elektricky poháněná vozidla nebo značky vydané pro elektricky poháněná vozidla v Německé spolkové republice rovnocenné poznávacím značkám nebo značkám přiděleným pro elektricky poháněná vozidla.

Pro vjezd do nízkoemisní zóny musí tato elektricky poháněná vozidla v současné době navíc disponovat příslušnou plaketou podle nařízení o označování motorových vozidel s nízkým příspěvkem k znečištění ovzduší (35. nařízení o kontrole emisí, BImSchV) (§ 2 odst. 1 ve spojení s přílohou 1 35. BImSchV). Podle § 2 odst. 2 ve spojení s přílohou 2 odst. 3 a § 3 odst. 1 ve spojení s přílohou 1 č. 35. BImSchV jsou označena zelenou nálepkou. Avšak i bez umístění zelené nálepky je již fakticky zřejmé, že vozidlo má právo vjet do nízkoemisní zóny, a to na základě poznávací značky E nebo jiného odpovídajícího označení podle § 11 nařízení o registraci vozidel (FZV).

II. Hlavní obsah návrhu

Za účelem zjednodušení správy by měla být elektrická vozidla označená jako taková na základě § 11 FZV doplněním přílohy č. 3 35. BImSchV na základě § 2 odst. 3 35. BImSchV osvobozena od povinnosti mít nálepku. Tím se sníží administrativní zátěž a náklady jak pro příslušné držitele vozidel, tak pro správu. Normy v oblasti životního prostředí týkající se kvality ovzduší zůstávají nezměněny.

III. Exekutivní stopa

K návrhu nařízení nepřispěly žádné zúčastněné strany ani oprávněné třetí strany.

IV. Alternativy

K úpravě stávajících vnitrostátních právních předpisů neexistují žádné alternativy.

V. Regulační pravomoc

Regulační pravomoc spolkové vlády ve vztahu k článku 1 (změna nařízení o označování motorových vozidel s nízkým podílem na znečištění ovzduší) vyplývá z § 40 odst. 3

spolkového zákona o kontrole znečištění. Změna 35. spolkového nařízení o kontrole emisí (BImSchV) se navíc opírá o § 6 odst. 1 věta 1 body 8 a 11 a odst. 4 věta 1 bod 2 a věta 2 bod 1 zákona o silničním provozu, které opravňují spolkové ministerstvo dopravy (BMV) a spolkové ministerstvo dopravy, výstavby a bydlení (BMUKN) společně (§ 6 odst. 6 věta 1 StVG) resp. BMV k vydání nařízení.

Změna nařízení o označování motorových vozidel s nízkým podílem na znečištění ovzduší je v souladu s právem Evropské unie a mezinárodními smlouvami, které uzavřela Spolková republika Německo.

VI. Regulační důsledky

1. Právní a správní zjednodušení

Zrušením povinnosti umisťovat ekologickou známku na vozidla s elektrickou poznávací značkou se sníží administrativní zátěž, která by v budoucnu pravděpodobně rostla.

2. Aspekty udržitelnosti

Opatření odlehčí občanům, hospodářství a správě, čímž posílí ekonomické a sociální aspekty udržitelnosti. Současně budou zachovány platné normy na ochranu životního prostředí, protože dotčená vozidla ve všech případech splňují požadavky na zelenou plaketu, a bude podpořena elektromobilita jako technologie šetrná k klimatu a životnímu prostředí. Očekává se, že v budoucnu dojde k nárůstu pozitivního dopadu opatření na životní prostředí. Opatření celkově přispívá k plnění níže uvedených oblastí a ukazatelů udržitelnosti:

– 3.2 a Emise látek znečišťujících ovzduší

– 8.1 Zachování zdrojů: Šetrné a efektivní využívání zdrojů

– 9. Budování odolné infrastruktury, podpora inkluzivní a udržitelné industrializace a podpora inovací

– 11.2.b Konečná spotřeba energie v osobní dopravě

– 12.1 Udržitelná spotřeba: Formování spotřeby způsobem, který je šetrný k životnímu prostředí a společensky odpovědný

– 12.1.bc Globální dopad spotřeby domácností na životní prostředí – emise CO2

– 16. Podporovat mírové a inkluzivní společnosti pro udržitelný rozvoj, umožnit všem lidem přístup ke spravedlnosti a budovat výkonné, odpovědné a inkluzivní instituce na všech úrovních

Podpora elektromobility s nízkými emisemi a bez emisí přispívá ke zlepšení kvality ovzduší, a tím i stavu životního prostředí, k ochraně klimatu a k ochraně lidského zdraví. Kromě toho se díky výjimce sníží spotřeba zdrojů na výrobu ekologických značek, posílí se udržitelné spotřební vzorce ve prospěch vozidel šetrných k klimatu a životnímu prostředí a elektromobilita jako průmyslové a hospodářské odvětví. Účinek opatření na snížení byrokracie pro občany, hospodářství a správu posiluje důvěru ve státní předpisy a srozumitelnost správních opatření na úrovni celé společnosti.

3. Rozpočtové výdaje bez nákladů na dodržování předpisů

Náklady na výrobu a vydávání plaket jsou kompenzovány poplatky majitelů motorových vozidel, takže navrhované opatření neznamená žádné dodatečné výdaje pro správu a veřejné rozpočty.

4. Náklady na dodržování předpisů

Rámcové podmínky a databáze:

Mezi motorová vozidla s poznávací značkou podle § 11 nařízení o registraci vozidel a motorová vozidla s nálepkou podle přílohy 3 (k § 11 odst. 4) nařízení o registraci vozidel patří čistě bateriové elektromobily, hybridní elektromobily s možností vnějšího nabíjení a vozidla s palivovými články. Následující vyhodnocení vychází z údajů spolkového úřadu pro motorová vozidla (Kraftfahrt-Bundesamt) o nových registracích motorových vozidel podle environmentálních charakteristik pro rok 2024. Tyto údaje rozlišují výslovně podle druhů paliva „elektrický (BEV – battery electric vehicle)“ a „hybridní, z toho plug-in“ (PHEV – plug in electric vehicle), zatímco druh pohonu „palivové články“ není vykazován samostatně. Vozidla s palivovými články mají ve většině případů výrazně vyšší celkové provozní náklady, takže v oblasti osobních automobilů nadále hrají zanedbatelnou roli v mixu pohonných systémů. V následujících hodnoceních byla proto zohledněna celková částka nových registrací osobních automobilů s palivovými typy „elektrický (BEV)“ a „hybridní, z toho plug-in“.

Jako počet případů se považuje počet nových registrací motorových vozidel, která splňují podmínky pro označení značkou podle § 11 nařízení o registraci vozidel, a motorových vozidel s plaketou podle přílohy 3 (k § 11 odst. 4) nařízení o registraci vozidel. Tento počet se považuje za minimální počet případů; při přepisování vozidel se změnou registrační značky nebo při každé výměně čelního skla je nutné znovu zakoupit ekologickou značku. O počtu přepisů se změnou poznávací značky však v současné době nejsou k dispozici žádné údaje.

Náklady na pořízení štítků se také konzervativně počítají s minimální cenou 5 EUR při pořízení u registračního úřadu nebo jiných orgánů příslušných podle práva dané spolkové země. Dalšími vydávajícími místy mohou být stanice technické kontroly, jako jsou TÜV, DEKRA, GTÜ, FSP, KÜS a autoservisy oprávněné k provádění technických kontrol, které účtují poplatky až do výše přibližně 20 EUR.

V následujícím textu jsou náklady na splnění požadavků vypočítány na základě údajů pro rok 2024 pro občany, podniky, respektive správu. Kromě toho se na základě prognóz skleníkových plynů z roku 2024 vypracovaných spolkovou agenturou pro životní prostředí je navíc odhadován budoucí vývoj nákladů na splnění požadavků s přihlédnutím k předpokládanému nárůstu nových registrací elektrických vozidel do roku 2030. Vzhledem k tomu, že zpráva o prognózách skleníkových plynů pro rok 2024 nerozlišuje mezi soukromými a komerčními držiteli, lze zde provést pouze celkový výpočet.

Zpráva o prognózách spolkové agentury pro životní prostředí z roku 2025 (Projektionsbericht 2025 des Umweltbundesamtes) předpokládá, že v letech 2025 až 2030 bude registrováno více než 8 milionů nových elektromobilů (BEV) a plug-in hybridních automobilů (PHEV). Ve srovnání s novými registracemi v roce 2024 to znamená nárůst nových registrací vozidel, která mají nárok na elektrickou značku, o faktor 14 v období 2025 až 2030. Tím se v tomto období odpovídajícím způsobem zvýší úspory nákladů na plnění ve srovnání s výše uvedenými úsporami pro kalendářní rok 2024. Podíl nových registrací bateriových elektromobilů na celkovém počtu nových registrací se podle prognóz zvýší z 32 procent v roce 2025 na 65 procent v roce 2030. Podíl plug-in hybridních osobních automobilů na nových registracích se podle prognózy zvýší z 3 procent v roce 2024 na 6 procent v roce 2030. Pro období od roku 2035 se předpokládá,

že všechny nové registrace budou připadat na bateriové elektromobily. V tomto ohledu lze předpokládat, že náklady na plnění nebo úspory generované navrhovaným opatřením se bez ohledu na budoucí vývoj mzdových nákladů a možné přepsání v dlouhodobém horizontu odpovídajícím způsobem znásobí.

4.1. Realizační náklady pro občany

Poř. č.	Článek Návrh předpisu; ustanovení (články); označení předpisu	Roční počet případů (kusy)	Časové výdaje na jeden případ (v minutách)	Časové výdaje na jeden případ (v minutách)	Roční náklady na dodržování předpisů (v hodinách)	Roční náklady na dodržování předpisů (v tisících EUR)
1.1	1	170 512	- 8	- 5	- 22 734	- 852 560
	Jednorázová časová náročnost (v hodinách)				- 22 734	
	Celkové materiálové náklady (v tisících EUR)					- 852 560

4.2. Náklady na dodržování předpisů pro podniky

Poř. č.	Článek Návrh předpisu; norma (§§); označení požadavku	IP	Roční počet případů (kusy)	Roční náklady na jeden případ (minuty * mzdové náklady za hodinu (celková ekonomika, nízká kvalifikace) + věcné náklady (v EUR)	Roční náklady na dodržování předpisů (v tisících EUR)
2.1	1	Náklady na plnění	401 174	- 1 221 574 - 2 005 870	- 3 227
	Celkem (v tisících EUR)				- 3 227
	z toho na základě informační				- 349

Poř. č.	Článek Návrh předpisu; norma (§§); označení požadavku	IP	Roční počet případů (kusy)	Roční náklady na jeden případ (minuty * mzdové náklady za hodinu (celková ekonomika, nízká kvalifikace) + věcné náklady (v EUR)	Roční náklady na dodržování předpisů (v tisících EUR)
	ch povinností (IP)				

4.3. Administrativní náklady na dodržování předpisů

Poř. č.	Článek Návrh předpisu; ustanovení (články); označení předpisu	Spolková vláda / Spolková země	Roční počet případů (kusy)	Roční výdaje na jeden případ (minuty * mzdové náklady za hodinu (úřednická třída, obce)	Roční náklady na dodržování předpisů (v tisících EUR)
3.1	1	země	571 686	- 2 186 698	- 2 186
	Celkem (v tisících EUR)				- 2 186
	z toho spolková vláda				0
	z toho spolkové země (včetně obcí)				- 2 186

5. Ostatní náklady

Žádné další náklady se neočekávají.

6. Další regulační důsledky

Navrhované opatření přinese úlevu spotřebitelům i ekonomice. Opatření přispívá k podpoře elektromobility.

VII. Časové omezení; hodnocení

Hodnocení není nutné, protože již je jasné, že vozidla s elektrickou značkou splňují požadavky pro udělení zelené plakety. Není stanovena žádná lhůta.

B. Zvláštní část

Článek 1 (Změna nařízení o označování motorových vozidel s nízkým podílem na znečištění ovzduší)

Doplněním přílohy 3 k 35. BImSchV se zavádí další výjimka z povinnosti označování nálepkou. Vozidla, která mají poznávací značku E nebo jiné odpovídající označení podle § 11 německého nařízení o registraci vozidel (FZV), budou v budoucnu osvobozena od povinnosti mít nálepku. Podle přílohy 2 odst. 3 35. spolkového nařízení o kontrole emisí (BImSchV) jsou motorová vozidla s pohonem bez spalovacího motoru (např. elektromotor, vozidla s palivovými články) zařazena do skupiny znečišťujících látek 4. Tato vozidla jsou podle nařízení o registraci vozidel také oprávněna používat poznávací značku pro elektromobily. Motorová vozidla skupiny znečišťujících látek 4 jsou podle § 3 odst. 1 35. BImSchV označena zelenou nálepkou. Oprávnění ke vjezdu do nízkoemisní zóny spojené se zelenou nálepkou lze však rozpoznat také podle poznávací značky pro elektromobily (značka E) nebo jiného odpovídajícího označení podle § 11 německého nařízení o registraci motorových vozidel (FZV) příslušného motorového vozidla. Touto změnou se tato nejednoznačnost odstraňuje.

Ke článku 2 (Nabytí platnosti)

Článek 2 upravuje vstup tohoto nařízení v platnost. Toto nařízení vstupuje v platnost první den v měsíci následujícím po jeho zveřejnění. Tímto se zohledňuje rozhodnutí pracovního programu „Lepší právní předpisy a snižování byrokracie z roku 2018“, podle kterého spolková vláda ve svých návrzích předpisů navrhuje vstup v platnost k prvnímu dni čtvrtletí, je-li to možné.