



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Notifikationsnummer : 2026/0357/FI (Finland)

Teknisk overførsel af transaktionsdata for spil og spilkonti i henhold til spilleloven

Modtagelsesdato : 10/07/2026

Afslutning af status quo-periode : 13/10/2026

Message

Meddelelse 001

Kommissionens meddelelse - TRIS/(2026) 1858

Direktiv (EU) 2015/1535

Notifikation: 2026/0357/FI

Notifikation af et udkast fra en medlemsstat

Notification – Notification – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - He ce предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħx il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20261858.DA

1. MSG 001 IND 2026 0357 FI DA 10-07-2026 FI NOTIF

2. Finland

3A. Työ- ja elinkeinoministeriö
Työllisyys ja toimivat markkinat -osasto
PL 32
FI-00023 VALTIONEUVOSTO
maaraykset.tekniset.tem@gov.fi
puh. +358 29 504 7022

3B. Arpajaishallinto / Rahapelitoiminnan valvonnan ryhmä
Konepajankatu 2, 11710 Riihimäki
PL 50, 11101 Riihimäki

Sähköposti: arpajaishallinto@poliisi.fi
Puhelin: 0295 480 181 (Poliisihallituksen vaihde)



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

4. 2026/0357/FI - H10 - Hasardspil

5. Teknisk overførsel af transaktionsdata for spil og spilkonti i henhold til spilleloven

6. Spil

7.

8. Forslaget fastsætter bestemmelser i henhold til spilleloven (10/2026) om teknisk overførsel af transaktionsdata for spil og spilkonti. I henhold til spilleloven er en tilladelsesindehaver forpligtet til at indgive oplysninger til tilsynsmyndigheden om spiltransaktioner og spilkontotransaktioner for de spilaktiviteter, som udøves. Den foreslåede regulering præciserer metoden til overførsel af oplysningerne, som sker via en databank, hvor licensindehaverne stiller oplysningerne til rådighed for tilsynsmyndigheden.

Den foreslåede regulering fastsætter kravene til og indeholder en beskrivelse af den krævede overførsel af data. Reguleringen beskriver den registerstruktur, der kræves, procedurene for gennemførelse, de oplysninger, der skal indgives, og de generelle krav for overførslen af data. Formålet er at sikre, at oplysningerne indgives på en systematisk og ensartet måde.

Den foreslåede regulering træder i kraft den 1. juli 2027.

9. Formålet med reguleringen er at sikre en ensartet og systematisk overførsel til tilsynsmyndigheden af de transaktionsdata for spil og spilkonti, der genereres af spilsystemerne. De transaktionsdata for spil og spilkonti, der skal indgives, spiller en væsentlig rolle i tilsynet med spilaktiviteter. For at oplysningerne kan kontrolleres på en effektiv måde, er der behov for en klart defineret metode til overførsel af oplysningerne. Uden en klart defineret metode for dataoverførsel vil oplysningerne blive indgivet i forskellige formater og via forskellige metoder, hvilket gør dem vanskeligere at anvende og behandle.

Den foreslåede regulering vil give tilsynsmyndigheden mulighed for at overvåge spilsystemernes funktion på en proaktiv og fleksibel måde. Regelmæssigt tilsyn vil forhindre misbrug og tekniske risici, der kan bringe lovligheden og pålideligheden af spilaktiviteter i fare. Forpligtelsen til at anvende den metode for dataoverførsel, som tilsynsmyndigheden kræver, vil fremme en ensartet praksis og sikre ensartede krav for tilladelsesindehaverne.

9a. Den tekniske forskrift om overførsel af transaktionsdata for spil og spilkonti i henhold til spilleloven fastlægger kravene til den tekniske overførsel – via en såkaldt "databank" – af oplysninger om spiltransaktioner og spilkontotransaktioner, som tilsynsmyndigheden har brug for til at varetage sine lovbestemte opgaver. Reguleringen vedrører tilladelsesindehaverens forpligtelse til efter spillelovens § 45, stk. 2, at indgive oplysninger i det af tilsynsmyndigheden angivne format. Desuden præciseres de tilhørende tekniske krav.

Formålet er at sikre, at spiltransaktioner og spilkontotransaktioner stilles til rådighed for tilsynsmyndigheden af alle tilladelsesindehavere på en ensartet måde, uanset forskelle i tilladelsesindehavernes produkter, systemkonfigurationer og driftsmodeller. Reguleringen har også til formål at sikre, at oplysningerne stilles til rådighed for tilsynsmyndigheden med et tilstrækkeligt niveau af operationel pålidelighed og informationssikkerhed. Uden denne regulering ville der være risiko for, at tilsynsmyndigheden ikke er i stand til at udøve det tekniske tilsyn med spilaktiviteter, herunder tilsynet af transaktionsdataenes integritet. Dette kan medføre betydelige risici for opfyldelsen af målene i spilleloven, for eksempel med hensyn til den retlige beskyttelse af personer, der deltager i spil.

Den tekniske forskrift om det elektroniske certifikat for spil- og spilkontotransaktioner i henhold til spilleloven fastsætter anvendelsen af den elektroniske signaturtjeneste, der vedligeholdes af tilsynsmyndigheden. Formålet med den elektroniske signaturtjeneste er at sikre spilletdataenes integritet.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Spilleaktiviteter kræver pålidelig drift af spil baseret på tilfældige udfald samt pålidelig behandling af finansielle transaktioner, herunder udbetaling af gevinster. Hvis de data, der genereres af spilsystemerne, ikke blev gemt og elektronisk signeret, ville tilsynsmyndigheden i praksis ikke være i stand til at opdage eller kontrollere mulig misbrug. En sådan situation ville igen udgøre en betydelig systemisk risiko, hvorfor de foreslåede forskrifter er en forholdsmæssig foranstaltning.

I udtalelser om udkastene til forskrifter har interessenterne anset forslagene for at være klare og sammenhængende set i lyset af den overordnede ramme, og for at udgøre en dækkende teknisk ramme. Arkitekturen og de tekniske specifikationer er også blevet finjusteret i flere henseender på grundlag af den modtagne feedback for at sikre, at forskrifterne i højere grad opfylder deres mål. Desuden anvendes der allerede lignende tekniske løsninger i andre EU-medlemsstater.

9b. Foranstaltninger harmoniserer de tekniske rapporteringsløsninger, der anvendes af licensindehaverne. Den tekniske implementering, vedligeholdelse og relaterede løsninger for databanken er licensindehaverens ansvar. Databanken kan implementeres enten som en intern løsning eller ved at anskaffe den fra en ekstern tjenesteudbyder. Der er flere tjenesteudbydere på markedet, der er i stand til at gennemføre den tekniske løsning, der kræves, og valget af databanken begrænser ikke konkurrencen eller det indre markeds funktion ud over de begrænsninger, der allerede er fastsat i spilleloven (f.eks. afsnit 7 om en spilsoftwarelicens og afsnit 46 om placering af spilsystemer). Et alternativ kunne have været en tjeneste, der blev drevet af tilsynsmyndigheden, i hvilket tilfælde alle operatører ville have været forpligtet til at benytte det samme system til overførsel af oplysninger.

Den generelle lovgivning er givet ikke tilstrækkelig i den sammenhæng, da spilleloven udtrykkeligt kræver, at oplysningerne indgives i det format, der er fastsat af tilsynsmyndigheden. I den forbindelse har lovgiveren også taget højde for, at afholdelse af spilaktiviteter indebærer tekniske aspekter, der kræver mere detaljerede bestemmelser. Hvis disse spørgsmål ikke blev præciseret i detaljer og på en harmoniseret måde ved hjælp af en teknisk forskrift ville det praktiske alternativ være at udstede særskilte retningslinjer til hver licensindehaver. I så fald kunne de tekniske løsninger blive fragmenterede, og de gældende krav kunne variere i en sådan grad, at de i sidste ende kunne forvride konkurrencen.

Den elektroniske signaturtjeneste, der er fastsat i forskriften om det elektroniske certifikat, vedligeholdes og administreres derimod af tilsynsmyndigheden. Formålet med tjenesten er at sikre integriteten af de oplysninger, der indgives i forbindelse med udførelsen af spilaktiviteter, hvorfor myndighedens tilsyn er berettiget. Den valgte løsning påvirkes også af, at tilsynsmyndigheden allerede anvender et tilsvarende certifikat i det nuværende spilsystem, hvis udbyder blev udvalgt gennem en offentlig udbudsprocedure.

En alternativ tilgang ville have været, at tilsynsmyndigheden specificerede de tekniske krav til det certifikat, der skal anvendes af spiludbydere, samtidig med at den tillod tilladelsesindehavere at vælge mellem flere forskellige certifikater, forudsat at det valgte certifikat opfyldte de krav, der er fastsat af tilsynsmyndigheden. Af de ovenfor anførte årsager og i lyset af tidsplanen for gennemførelsen er dette alternativ imidlertid ikke blevet anset for hensigtsmæssigt lige nu. Sagen vil om nødvendigt blive taget op til fornyet vurdering på et senere tidspunkt.

9c. De begrænsninger, der pålægges ved foranstaltningen, står i et rimeligt forhold til det tilsigtede mål af almen interesse. Reguleringen har især til formål at sikre, at spilaktiviteterne gennemføres på en pålidelig måde, og at dataene er intakte, hvilket kan betragtes som afgørende for at sikre spilleres rettigheder og for at forhindre misbrug og strafbare handlinger. Desuden vil forskrifterne yderligere præcisere bestemmelserne i spilleloven med hensyn til tekniske detaljer for at sikre en ensartet og, set fra tilladelsesindehavernes synspunkt, klar praktisk gennemførelse.

Sammenlignet med eventuelle ulemper, der måtte følge af forskrifterne, ville det medføre større skade – både økonomisk og samfundsmæssigt – hvis målene af almen interesse ikke blev nået. Pålidelig gennemførelse af spilaktiviteter og effektivt tilsyn er hjørnesten i det nye spilsystem. Samtidig er der, hvor det har været muligt, gjort en indsats for at



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

mindske byrden for spiludbyderne på baggrund af de kommentarer, der under høringsprocessen er modtaget fra spilvirksomheder og andre interessenter, og der er under udarbejdelsen blevet lagt vægt på, at forskrifterne fungerer i praksis.

10. Henvisninger til grundtekster: Grundteksterne blev fremlagt i forbindelse med en tidligere notifikation: 2024/0601/FI.

11. Nej

12.

13. Nej

14. Nej

15. Ja

16.

TBT-aspekt: Nej

SPS-aspekt: Nej

Europa-Kommissionen

Kontaktadresse Direktiv (EU) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu