



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Notifikationsnummer : 2026/0369/ES (Spain)

Udkast til kongeligt dekret om håndtering af affald fra vådservietter og balloner.

Modtagelsesdato : 13/07/2026

Afslutning af status quo-periode : 14/10/2026

Message

Meddelelse 001

Kommissionens meddelelse - TRIS/(2026) 1899

Direktiv (EU) 2015/1535

Notifikation: 2026/0369/ES

Notifikation af et udkast fra en medlemsstat

Notification – Notification – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20261899.DA

1. MSG 001 IND 2026 0369 ES DA 13-07-2026 ES NOTIF

2. Spain

3A. Subdirección General de Asuntos Industriales, Energéticos, de Transportes y Comunicaciones, y de Medio Ambiente
Dirección General de Coordinación del Mercado Interior y otras Políticas Comunitarias
Secretaría de Estado para la Unión Europea
Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación

3B. Subdirección General de Residuos
Dirección General de Calidad y Evaluación Ambiental
Secretaría de Estado de Medio Ambiente
Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico

4. 2026/0369/ES - S20E - Affald

5. Udkast til kongeligt dekret om håndtering af affald fra vådservietter og balloner.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

6. Dette kongelige dekret finder anvendelse på engangsvådservietter og -plastballoner, der markedsføres på det spanske marked, samt på det affald, der genereres ved anvendelsen af disse produkter.

7.

8. Den meddelte foranstaltning tager højde for den risiko, der opstår, når producenterne ikke i tilstrækkelig grad indregner de miljømæssige, økonomiske og sundhedsmæssige konsekvenser forbundet med affald fra engangsvådservietter og -balloner, der indeholder plast, hvilket har medført store mængder affald og alvorlige forstyrrelser af sanitetsinfrastrukturen og infrastrukturen til spildevandsrensning.

De foreliggende oplysninger viser, at begge produkter konsekvent er blandt de hyppigst forekommende former for havaffald i Den Europæiske Union og medfører betydelige grænseoverskridende konsekvenser. Denne høje forekomst viser, at de nuværende mønstre for produktion, forbrug og håndtering af affald ikke er tilstrækkelige til at forhindre, at disse produkter udledes i miljøet.⁽¹⁾

Når det gælder vådservietter, er risikoen ikke begrænset til dem, der indeholder plast. Udkastet til lovgivning går derfor videre end bestemmelserne i direktiv 2019/904 og omfatter vådservietter fremstillet af umodificerede naturlige polymerer, i det omfang de ikke overholder standarden UNE 149002:2022, Godkendelseskriterier for engangsprodukter, der kan skylles ud i toiletet, da disse produkter heller ikke nedbrydes tilstrækkeligt og forårsager blokeringer, tilstopninger og overløb. Dette fører igen til direkte udledning af affald i vandområder, hvilket medfører meget høje økonomiske omkostninger for de offentlige vandforvaltningsorganer (2;3), som hovedsagelig afholdes af de lokale myndigheder og i sidste ende af offentligheden.

Denne udvidelse af anvendelsesområdet er baseret på den syvende afsluttende bestemmelse, stk. 2, i lov nr. 7/2022 af 8. april om affald og forurenet jord med henblik på en cirkulær økonomi, som bemyndiger til, at udvidet producentansvar finder anvendelse på andre vådservietter, der ikke er omfattet af artikel 60, stk. 1, i den nævnte lov, som udelukkende omhandler vådservietter, der indeholder plast.

For engangsballoner, der indeholder plast, skyldes risikoen deres udbredte brug i forbindelse med udendørsaktiviteter og deres store tendens til at ende som spredt affald. I konsekvensanalysen til direktiv (EU) 2019/904 bemærkes det ligeledes, at der på nuværende tidspunkt ikke findes fuldt gennemførlige designalternativer, der kan undgå disse miljøpåvirkninger, hvilket understreger behovet for at indføre lovgivningsmæssige incitamenter, der retter sig direkte mod producenterne.

I denne forbindelse er udvidet producentansvar et hensigtsmæssigt og effektivt middel til at nå de mål af almen interesse, der forfølges, idet det gør det muligt at overvælte de miljømæssige og økonomiske omkostninger, der er forbundet med affaldsforebyggelse og -håndtering, og som i øjeblikket ikke afspejles i produktets pris, på producenterne. Tidligere erfaringer med gennemførelsen af udvidet producentansvar i Spanien for andre affaldsstrømme viser, at denne tilgang er effektiv.

Foranstaltningen forfølger målet af almen interesse på en sammenhængende og systematisk måde ved fuldt ud at indpasse sig i rammerne for den europæiske og nationale affaldslovgivning, anvende principperne om "forureneren betaler" og "affaldshierarkiet" samt gennemføre lov nr. 7/2022 af 8. april ud fra et princip om cirkulær økonomi. Udkastet til lovgivning inddrager alle interessenter og sikrer dermed en afbalanceret og konsekvent tilgang, der har til formål effektivt at mindske disse produkters indvirkning.

(1) Konsekvensanalyse, del 2/3 -

https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/1502-Reducing-marine-litter-action-on-single-use-plastics-and-fishing-gear_es

(2) <https://www.eureau.org/documents/7858-position-paper-on-wet-wipes/file>

(3) <https://www.daquas.es/images/publicaciones/informacion-sector/2019-declaracionadhesion.pdf>



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

(4) Konsekvensanalyse, del 2/3 –

<https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/1502-Reducing-marine-lit>

9. Grundlaget for dette udkast til kongeligt dekret findes i artikel 37 og 60 i lov nr. 7/2022 af 8. april om affald og forurennet jord med henblik på en cirkulær økonomi, som indeholder bestemmelser om udvikling af en ordning for udvidet producentansvar for engangsvådsvietter og -balloner, der indeholder plast.

9a. Den meddelte foranstaltning tager højde for den risiko, der opstår, når producenterne ikke i tilstrækkelig grad indregner de miljømæssige, økonomiske og sundhedsmæssige konsekvenser forbundet med affald fra engangsvådsvietter og -balloner, der indeholder plast, hvilket har medført store mængder affald og alvorlige forstyrrelser af sanitetsinfrastrukturen og infrastrukturen til spildevandsrensning.

De foreliggende oplysninger viser, at begge produkter konsekvent er blandt de hyppigst forekommende former for havaffald i Den Europæiske Union og medfører betydelige grænseoverskridende konsekvenser (* 1). Denne høje forekomst viser, at de nuværende mønstre for produktion, forbrug og håndtering af affald ikke er tilstrækkelige til at forhindre, at disse produkter udledes i miljøet.

Når det gælder vådsvietter, er risikoen ikke begrænset til dem, der indeholder plast. Udkastet til lovgivning går derfor videre og omfatter vådsvietter fremstillet af umodificerede naturlige polymerer, i det omfang de ikke overholder standarden UNE 149002:2022, Godkendelseskriterier for engangsprodukter, der kan skylles ud i toiletet, da disse produkter heller ikke nedbrydes tilstrækkeligt og forårsager blokeringer, tilstopninger og overløb. Dette fører igen til direkte udledning af affald i vandområder, hvilket medfører meget høje økonomiske omkostninger for de offentlige vandforvaltningsorganer (*2 og 3), som hovedsagelig afholdes af de lokale myndigheder og i sidste ende af offentligheden.

Denne udvidelse af anvendelsesområdet er baseret på den syvende afsluttende bestemmelse, stk. 2, i lov nr. 7/2022 af 8. april om affald og forurennet jord med henblik på en cirkulær økonomi, som giver mulighed for, at udvidet producentansvar omfatter andre vådsvietter, der ikke er omhandlet i artikel 60, stk. 1, i den nævnte lov, som udelukkende vedrører vådsvietter, der indeholder plast.

For engangsballoner, der indeholder plast, skyldes risikoen deres udbredte brug i forbindelse med udendørsaktiviteter og deres store tendens til at ende som spredt affald. I konsekvensanalysen til direktiv (EU) 2019/904 (*4) bemærkes det ligeledes, at der på nuværende tidspunkt ikke findes fuldt gennemførlige designalternativer, der kan forhindre deres miljøpåvirkning, hvilket understreger behovet for at indføre lovgivningsmæssige incitamenter, der retter sig direkte mod producenterne.

I denne forbindelse er udvidet producentansvar et hensigtsmæssigt og effektivt middel til at nå de mål af almen interesse, der forfølges, idet det gør det muligt at overvælte de miljømæssige og økonomiske omkostninger, der er forbundet med affaldsforebyggelse og -håndtering, og som i øjeblikket ikke afspejles i produktets pris, på producenterne. Tidligere erfaringer med gennemførelsen af udvidet producentansvar i Spanien for andre affaldsstrømme viser, at denne tilgang er effektiv.

Foranstaltningen forfølger målet af almen interesse på en sammenhængende og systematisk måde ved fuldt ud at indpasse sig i rammerne for den europæiske og nationale affaldslovgivning, anvende principperne om "forureneren betaler" og "affaldshierarkiet" samt gennemføre lov nr. 7/2022 af 8. april ud fra et princip om cirkulær økonomi. Udkastet til lovgivning inddrager alle interessenter og sikrer dermed en afbalanceret og konsekvent tilgang, der har til formål effektivt at mindske disse produkters indvirkning.

(*1) Konsekvensanalyse, del 2/3 –

https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/1502-Reducing-marine-litter-action-on-single-use-plastics-and-fishing-gear_es



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

(*2) <https://www.eureau.org/documents/7858-position-paper-on-wet-wipes/file>

(*3) 2019-declaracionadhesion.pdf

(*4) Konsekvensanalyse, del 2/3 –

https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/1502-Reducing-marine-litter-action-on-single-use-plastics-and-fishing-gear_es

9b. Det meddelte udkast er omfattet af de oplysnings- og gennemførelsesforpligtelser, der er fastsat på europæisk plan på affaldsområdet, og udgør ikke en begrænsning af det indre marked. Det indfører forpligtelser for producenter af vådservietter og balloner samt mærkningskrav og forpligtelser vedrørende indsamling og indberetning af data. Disse forpligtelser gennemføres allerede i vid udstrækning i medlemsstaterne og er i overensstemmelse med målet om at finansiere omkostningerne ved affaldshåndtering, navnlig omkostningerne i forbindelse med oprydning, transport og behandling af affald.

Indvirkningen på grænseoverskridende handel og tjenesteydelser er begrænset til at kræve, at enhver producent, uanset oprindelse (indenlandsk, fra en anden medlemsstat eller fra et tredjeland), der markedsfører disse produkter på det spanske marked, opfylder de fastsatte forpligtelser, såsom registrering i det relevante register, deltagelse i en ordning for udvidet producentansvar og dermed opfyldelse af finansielle forpligtelser og indberetningsforpligtelser. Disse krav er i overensstemmelse med den obligatoriske gennemførelse i hele Den Europæiske Union af direktiv (EU) 2019/904, som sikrer harmoniserede rammer og forhindrer væsentlige konkurrenceforvridninger på det indre marked.

Udkastet til lovgivning indeholder to specifikke bestemmelser på nationalt plan, der understøttes af Spaniens primære ret, med henblik på at tjene almenvellet og mindske de negative miljøvirkninger, der er forbundet med utilstrækkelig håndtering:

- i) det omfatter inden for sit anvendelsesområde vådservietter fremstillet af kemisk umodificerede naturlige polymerer, forudsat at de ikke er i overensstemmelse med UNE 149002:2022-standarden, dvs. ikke-engangsplastvådservietter (en mulighed, der allerede er nævnt i stk. 1)
- ii) det fastsætter en forpligtelse for producenter af alle vådservietter, der er omfattet af standarden, til at finansiere oprydning af affald spredt over sanitetsinfrastrukturen og infrastrukturen til spildevandsrensning (et aspekt, der allerede var en del af den cirkulære økonomi). Desuden indgår den i en samordnet strategi på EU-plan, der skal sikre sammenhæng i lovgivningen, retssikkerhed og et velfungerende indre marked (som meddelt via TRIS-systemet i forbindelse med meddelelsen af lov nr. 7/2022). Denne finansiering vil blive indfaset gradvist og nå op på 100 % af omkostningerne senest i 2032 for engangsplastvådservietter og 50 % af omkostningerne for ikke-engangsplastvådservietter.

Der findes på nuværende tidspunkt ingen lovgivningsmæssige rammer, der fuldt ud tager hensyn til foranstaltninger, der har til formål at forebygge og afhjælpe virkningerne af dette affald, og der er heller ingen specifikke retlige instrumenter, der tager fat på disse risici ved kilden. Den foreslåede foranstaltning udgør en nødvendig videreudvikling af de nuværende regler for effektivt at kunne imødegå disse udfordringer.

Som alternativer er det på den ene side blevet overvejet at undlade at regulere disse affaldsstrømme eller gennemføre ordninger for udvidet producentansvar. Dette er blevet udelukket, da det er uforeneligt med forpligtelsen til at gennemføre direktiv (EU) 2019/904. På den anden side er det blevet overvejet at begrænse foranstaltningens anvendelsesområde til kun at omfatte bestemmelserne i nævnte direktiv og dermed udelukke visse vådservietter. Denne mulighed blev imidlertid også afvist på grund af behovet for i overensstemmelse med national lovgivning at afhjælpe de negative virkninger af disse produkter, som, selv om de ikke udtrykkeligt er omfattet af direktivet, skaber betydelige problemer på området for sanitet og miljøbeskyttelse.

I den forbindelse er den vedtagne foranstaltning det mindst restriktive middel til at nå de tilstræbte mål, da den fastsætter et forholdsmæssigt sæt forpligtelser, der har til formål at reducere produktionen af affald og dets indvirkning på økosystemer – navnlig marine økosystemer – samt de omkostninger, der er forbundet med vedligeholdelse af offentlig infrastruktur. Hvis denne foranstaltning ikke vedtages, vil disse omkostninger fortsat stige og blive afholdt af



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

skatteyderne, mens foranstaltningen tilskynder til forebyggelse, innovation, miljøvenligt design og overgang til

9c. De begrænsninger, som foranstaltningen medfører, står i rimeligt forhold til det forfulgte mål af almen interesse, nemlig at mindske de negative virkninger på miljøet, økonomien og sundheden. Disse konsekvenser er ikke hypotetiske, men en dokumenteret realitet, der påvirker strandene, havene og oceanerne i Den Europæiske Union (1), vand- og jordøkosystemerne samt sanitetsinfrastrukturen og infrastrukturen til spildevandsrensning i by- og landområder. Det stigende omfang af disse virkninger og deres forværrende udvikling berettiger vedtagelsen af lovgivningsmæssige foranstaltninger som dem, der er planlagt, i overensstemmelse med Den Europæiske Unions og medlemsstaternes bestræbelser på at fremme affaldsforebyggelse og den cirkulære økonomi.

I denne sammenhæng er der taget behørigt hensyn til beskyttelsen af almenvellet i forhold til den potentielle indvirkning på det indre markeds funktion, og det er blevet konkluderet, at førstnævnte klart har forrang. Stigningen i mængden af plastaffaldet i havene udgør en betydelig trussel mod økosystemer, biodiversitet og menneskers sundhed samt mod vigtige økonomiske sektorer såsom turisme, fiskeri og søtransport og er et grænseoverskridende problem. I henhold til konsekvensanalysen af direktiv (EU) 2019/904 vil gennemførelsen af de planlagte foranstaltninger – som omfatter udvidet producentansvar, reduktionsmål og mærkningskrav – føre til en betydelig reduktion af mængden af havaffald. Det anslås, at mængden af sådant affald fra engangsplastprodukter vil kunne reduceres med ca. 50 %.

Desuden ville manglende opfyldelse af målene af almen interesse medføre en væsentligt større skade end den, der følger af foranstaltningens gennemførelse. Ifølge den ovennævnte konsekvensanalyse vil gennemførelsen af foranstaltningerne vedrørende engangsplast inden 2030 gøre det muligt at undgå udledningen af 2,6 millioner ton CO₂-ækvivalent og forhindre miljøskader til en værdi af 11 mia. EUR. Selvom disse foranstaltninger medfører omkostninger for virksomhederne i forbindelse med overholdelse af reglerne (ca. 2 mia. EUR) og omkostninger til affaldshåndtering (ca. 510 mio. EUR), medfører de også betydelige besparelser for forbrugerne, der anslås til ca. 6,5 mia. EUR, om end dette ledsages af visse ændringer i forbrugsmønstrene.

Under alle omstændigheder fastlægger udkastet til lovgivning en trinvis tilgang til finansieringen af omkostningerne ved oprydning af sanitetsinfrastrukturen og infrastrukturen til spildevandsrensning. Dette vil afbøde de finansielle konsekvenser for producenterne af vådservietter, lette den gradvise tilpasning af de berørte virksomheder og kan ledsages af foranstaltninger, der skal tilskynde forbrugerne til at indføre mere hensigtsmæssige forbrugs- og affaldsbortskaffelsesvaner, hvilket også vil føre til en reduktion af de omkostninger, som producenterne skal afholde. Foranstaltningen sikrer samlet en passende balance mellem de tilsigtede fordele og de pålagte byrder, da den udgør et forholdsmæssigt og nødvendigt redskab til at løse et problem af stigende miljømæssig og samfundsmæssig betydning.

(1) Det Fælles Forskningscenter (JRC), Georg Hanke, JRC Technical Reports, "Marine Beach Litter in Europe – Top Items", 2016

10. Henvisninger til grundtekster: 2020/0658/E

Grundteksterne er fremsendt i forbindelse med en tidligere notifikation:
2020/0658/E

11. Nej

12.

13. Nej

14. Nej



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

15. Ja

16.

TBT-aspekt:

Udkastet er en teknisk forskrift eller en overensstemmelsesvurdering

SPS-aspekt: Nej

Europa-Kommissionen

Kontaktadresse Direktiv (EU) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu