EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Notifikationsnummer : 2026/0396/FR (France)

Bestemmelser om beskyttelse af folkesundheden og sårbare grupper mod misbrug af dinitrogenoxid.

Modtagelsesdato : 24/07/2026
Afslutning af status quo-periode : Not applicable

Message

Meddelelse 001

Kommissionens meddelelse - TRIS/(2026) 2014

Direktiv (EU) 2015/1535

Notifikation: 2026/0396/FR

Notifikation af et udkast fra en medlemsstat

Notification – Notification – Notifzierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéseket - Non fa decorrere la mora - Atidėjimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħx il-perijodi ta’ dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20262014.DA

1. MSG 001 IND 2026 0396 FR DA 24-07-2026 FR NOTIF

2. France

3A. Ministères économiques et financiers
Direction générale des entreprises
SCIDE/SQUALPI - Pôle Normalisation et réglementation des produits
Bât. Sieyès -Teledoc 143
61, Bd Vincent Auriol
75703 PARIS Cedex 13

3B. Ministère de la Santé, des Familles, de l'Autonomie et des Personnes handicapées
Direction générale de la santé
Sous-direction de la santé des populations et de la prévention des maladies chroniques
Bureau de la prévention des addictions
14, Avenue Duquesne
75007 Paris Cedex 07

4. 2026/0396/FR - S00S - Sundhed, medicinsk udstyr

5. Bestemmelser om beskyttelse af folkesundheden og sårbare grupper mod misbrug af dinitrogenoxid.

6. Dinitrogenoxid

7.

8. Denne meddelelse vedrører visse bestemmelser i lovforslaget, der har til formål at sikre en øjeblikkelig indsats over for hændelser, der forstyrrer den offentlige orden, sikkerheden samt vores medborgeres fred og ro.

Lovforslaget indeholder et forbud, der gælder for enkeltpersoner i befolkningen, mod besiddelse, transport, overførsel eller levering af dinitrogenoxid samt ethvert produkt, der specifikt er beregnet til at lette brugen af dinitrogenoxid til rekreative formål. Forbuddet træder i kraft den 1. februar 2027 for at overholde tidsplanen for ikrafttrædelsen af klassificeringen af stoffet i henhold til REACH-/CLP-forordningen. Denne foranstaltning har til formål at begrænse anvendelsen af dinitrogenoxid til kun at omfatte de kategorier af fagfolk, der er anført ved dekret. Den tager fat på den bekymrende stigning i misbrug af dinitrogenoxid til rusformål, navnlig blandt unge, samt de deraf følgende sundhedsrisici og spørgsmål vedrørende den offentlige orden.

Den valgte dato for ikrafttrædelsen skyldes hverken, at den folkesundhedsmæssige krisesituation er blevet mindre alvorlig, eller et ønske om at indrømme en overgangsperiode, inden der træffes foranstaltninger. Denne dato blev udelukkende valgt for at sikre tidsmæssig overensstemmelse med den obligatoriske anvendelse fra den 1. februar 2027 af den harmoniserede klassificering af dinitrogenoxid i henhold til forordning (EF) nr. 1272/2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger. Dinitrogenoxid vil derefter blive klassificeret som reproduktionstoksisk i kategori 1B. Denne dato svarer også til den dato, der er angivet i det udkast til opdatering af REACH-forordningen, som Kommissionen har offentliggjort. Den vedtagne tilpasning bringer derfor tidsplaner og lovgivningsmæssige bestemmelser i overensstemmelse med hinanden med det formål at mindske hindringer for den frie bevægelighed. Det betyder ikke, at de nationale og de europæiske foranstaltninger har samme indhold. De nationale foranstaltninger er specifikt udformet med henblik på at imødegå problemerne med brug af psykoaktive stoffer, ulovlig handel med sådanne stoffer og overtrædelser af den offentlige orden, hvilket begrunder en strengere regulering.

9. De omhandlede bestemmelser har til formål at sikre et højt niveau for beskyttelse af folkesundheden og den offentlige sikkerhed ved at mindske befolkningens – og navnlig mindreåriges og unge voksnes – eksponering for de risici, der er forbundet med misbrug af dinitrogenoxid. Deres formål er at standse den hurtige stigning i brugen af psykoaktive stoffer, navnlig et intensivt eller dagligt forbrug, som fortsætter og forværres på trods af de restriktioner, der løbende er blevet indført siden 2021.
Disse bestemmelser kommer på et tidspunkt, hvor markedet og forbrugsmønstrene er i rivende udvikling. De små patroner, der oprindeligt blev anvendt, er i vid udstrækning blevet erstattet af beholdere og cylindre, der kan rumme flere hundrede gram dinitrogenoxid eller endog flere kg dinitrogenoxid. Samtidig er distributionen flyttet til websteder, sociale medier, meddelelsesapplikationer og leveringstjenester.
Denne ændring reducerer i væsentlig grad effektiviteten af de eksisterende regulerende foranstaltninger, som primært er baseret på køberens alder, salgsstedet, emballagens størrelse og den mængde, der sælges ved en bestemt lejlighed. Dette nødvendiggør også regulering af besiddelse, transport, distributionskanaler og sporbarhed af partier.
Sådanne foranstaltninger må udelukkende forfølge hensyn til folkesundheden og den offentlige sikkerhed og skal være begrundet i lyset af artikel 36 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

9a. De foreslåede foranstaltninger er en reaktion på risici, der objektivt er identificeret af nationale og europæiske sundhedsmyndigheder.
De foreliggende data viser en kontinuerlig og eksponentiel stigning i antallet af forgiftningstilfælde. I 2025 blev der

indberettet 630 tilfælde af misbrug af dinitrogenoxid til netværket for bekæmpelse af narkotikaafhængighed, hvilket udgør en markant stigning på over 20 % i forhold til 2024. Der er allerede konstateret en stigning på ca. 10 % i 2024 i forhold til 2023 (ANSM, Nøgletal for dinitrogenoxid for 2025, 2026). Allerede inden den seneste stigning i misbruget udgjorde dinitrogenoxid 7,4 % af alle indberetninger, som overvågningsnetværket for narkotika modtog i 2024 (ANSM, referat fra mødet i Det Stående Videnskabelige Udvalg for Psykotrope Stoffer, Narkotika og Afhængighed, oktober 2025). Alle regioner i Frankrig er berørt. De sundhedsmæssige konsekvenser er særligt alvorlige. I 2025 vedrørte 8 ud af 10 modtagne indberetninger alvorlige tilfælde. Centrene for bekæmpelse af narkotikaafhængighed indberetter tilfælde af afhængighed i omkring 90 % af de mest alvorlige tilfælde, neurologiske skader i over 80 % af tilfældene, psykiatriske lidelser i omkring 15 % af tilfældene og hjerte-kar-komplikationer i næsten 10 % af tilfældene. Ca. 40 % af de indberettede tilfælde involverer alvorlig skade på rygmarven eller de perifere nerver, hvilket kan have langsigtede eller uoprettelige konsekvenser (lovforslag om at begrænse salget af dinitrogenoxid til kun at omfatte professionelle brugere – Senatet, den 18. februar 2026).
Den pågældende befolkningsgruppe er særdeles ung, og andelen af mindreårige steg markant i 2025. Mindreårige udgjorde 19,4 % i 2025 sammenlignet med 12,8 % i 2024 og 9,2 % i 2023 med en gennemsnitsalder på 22 år.
Selv om misbrug ikke længere er en sjælden forekomst i den almindelige befolkning – idet 6,7 % af befolkningen i alderen 18-64 år oplyste, at de havde prøvet dette stof på et tidspunkt i deres liv i 2023 – steg denne andel til 11,7 % blandt 18-24-årige og 12,5 % blandt 25-34-årige (OFDT, Omfanget af brugen af ulovlige stoffer i Frankrig i 2023, juni 2024), hvilket tyder på en særlig høj forekomst blandt unge. I 2024 angav 5,8 % af gymnasieeleverne, at de havde prøvet dinitrogenoxid (OFDT, EnCLASS 2024, 2026).
Den høje udbredelse af dette forbrug blandt unge skyldes markedsføringsmetoder, der – på trods af de gældende begrænsninger – har til formål at gøre produktet mere attraktivt. Brugen af farvestrålende beholdere, attraktive emballageformater og søde smagsvarianter (jordbær, banan, eksotiske frugter osv.) bidrager til at gøre forbruget af produktet mere almindeligt. Denne markedsføringsstrategi, der er inspireret af den, der blev anvendt i forbindelse med e-cigaretter – hvis markedsføring nu er forbudt – forstærkes af onlinesalg, sociale medier og leveringstjenester.
Samtidig har forbrugsmønstrene ændret sig. Dinitrogenoxid bruges ikke længere udelukkende i forbindelse med fester: Sundhedsmyndighederne har konstateret en stigning i regelmæssigt og omfattende brug samt en stigning i selvmedicinering blandt isolerede eller sårbare personer. Ud over de sundhedsmæssige konsekvenser medfører misbrug af dinitrogenoxid problemer med den offentlige orden, der både hænger sammen med risikoen for dødelige trafikulykker som følge af den nedsatte årvågenhed og reaktionstid, der følger af brugen af stoffet, samt på grund af efterladelse af beholdere på offentlige steder. Brugen af dinitrogenoxid på offentlige steder forårsager et stigende antal trafikulykker. I 2025 blev der registreret over 450 alvorlige trafikulykker relateret til dinitrogenoxid, hvilket er 40 gange så mange som seks år tidligere (lovforslag om at begrænse salget af dinitrogenoxid til kun at omfatte professionelle brugere – Senatet, den 18. februar 2026). Antallet af retssager, hvor dinitrogenoxid er nævnt

9b. De påtænkte foranstaltninger er nødvendige for at forfølge målet om at beskytte folkesundheden og har en begrænset og forholdsmæssig indvirkning på det indre marked.
For at minimere risikoen for misbrug af dinitrogenoxid er der allerede siden 2021 gradvist blevet indført en række restriktive foranstaltninger i Frankrig: et forbud mod salg eller levering til mindreårige; et forbud mod salg på værtshuse og hos tobaksforhandlere; et krav om, at emballagen skal indeholde en advarsel om farerne ved misbrug af produktet; begrænsninger af de mængder, der må sælges til privatpersoner; samt et forbud mod tilbehør, der letter brugen af stoffet. På trods af disse foranstaltninger fortsatte de sundhedsmæssige tal med at forværres, og markedet tilpassede sig de gældende restriktioner. Distributionen er i vid udstrækning flyttet væk fra de traditionelle kanaler og over til hjemmesider, sociale medier og meddelelsestjenester. Hjemmeleveringerne tilrettelægges efter modeller, der svarer til dem, der anvendes ved distribution af narkotiske stoffer.
Dette har ført til, at der er opstået omfattende import- og distributionsnetværk, som letter adgangen til produktet på trods af de successive begrænsninger, der er blevet indført.
De vigtigste mindre restriktive foranstaltninger – sundhedsoplysning, begrænsninger af mængder, restriktioner for visse salgssteder og et forbud mod visse former for tilbehør – er således allerede blevet gennemført uden at have formået i tilstrækkelig grad at begrænse produktets tilgængelighed eller dets omfattende brug. Et eksempel herpå er antallet af overtrædelser, der er konstateret på grundlag af den gældende lovgivning. Den nationale direktion for kriminalpolitiet (Direction nationale de la police judiciaire) registrerede kun 96 lovovertrædelser vedrørende dinitrogenoxid i 2025 (lovforslag om at begrænse salget af dinitrogenoxid til kun at omfatte professionelle brugere – Senatet, den 18. februar

2026), mens hospitalsdata, politiets indsatser og beslaglæggelser peger på et fænomen af væsentligt større omfang. Under disse omstændigheder forekommer det ikke sandsynligt, at nye foranstaltninger, der udelukkende er begrænset til markedsføringsmetoderne, vil kunne sikre et tilsvarende beskyttelsesniveau. Denne vurdering understøttes af de foranstaltninger, der er truffet af andre medlemsstater, der står over for de samme vanskeligheder. Flere europæiske lande har indført eller overvejer at indføre lignende restriktive foranstaltninger vedrørende dinitrogenoxid, hvilket afspejler en fælles holdning blandt folkesundhedseksperter på europæisk plan om, at oplysningskampagner og delvise restriktioner alene ikke er tilstrækkelige til effektivt at reducere misbruget.
Forbuddet mod at besidde, transportere, overføre eller tilbyde produktet til enkeltpersoner i befolkningen er derfor en nødvendig foranstaltning for at sikre en effektiv beskyttelse af folkesundheden mod et vedvarende fænomen med misbrug af produktet. Dets anvendelsesområde er fortsat begrænset, da erhvervsmæssig brug og andre legitime formål, såsom forskning, fortsat er tilladt. Foranstaltningen begrænser således ikke en lovlig anvendelse af dinitrogenoxid, men er kun rettet mod misbrug heraf til psykoaktive formål, hvilket ikke har noget lovligt anerkendt formål.
Denne begrænsning er også en del af en bredere europæisk tendens til øget anerkendelse af de risici, der er forbundet med dinitrogenoxid. Med virkning fra den 1. februar 2027 vil dette stof blive underlagt en harmoniseret klassificering i henhold til CLP-forordningen som reproduktionstoksisk i kategori 1B, hvilket automatisk vil medføre en REACH-klassificering, der i princippet indebærer et forbud mod salg til offentligheden inden for EU, med forbehold for en eventuel undtagelse for små mængder. Denne udvikling af den europæiske ramme bekræfter nødvendigheden af den nationale foranstaltning og bidrager til at begrænse dens indvirkning på det indre marked.
Frankrig har fastsat samme dato for den nationale ordning for at undgå, at der i en periode eksisterer flere forskellige tidsplaner sideløbende, og for at give operatørerne mulighed for

9c. De begrænsninger, der følger af den foreslåede foranstaltning, står i et rimeligt forhold til alvoren af de identificerede risici.
Foranstaltningen vedrørende dinitrogenoxid tager sigte på alvorlige sundhedsrisici, som kan føre til uoprettelige skader, især blandt unge. Myndighederne vurderede, at det høje niveau af beskyttelse af folkesundheden, som der sigtes mod, begrundede begrænsningen af markedsføringen af produktet. Denne foranstaltning er så meget desto mere forholdsmæssig, da de risici, der er forbundet med dinitrogenoxid, nu er anerkendt på europæisk plan, og eftersom den adfærd, som foranstaltningen har til formål at forebygge, udgør et misbrug af produktet uden noget legitimt formål for forbrugeren, samtidig med at de deraf følgende sundhedsmæssige konsekvenser kan være særligt alvorlige.
Erhvervsmæssig brug og legitime formål er ikke forbudt, og operatørerne har indtil den 1. februar 2027 til at tilpasse deres praksis. Den byrde, der lægges på legitime økonomiske aktiviteter, er derfor begrænset.
Omvendt vil manglende indgriben betyde, at den stadigt stigende tendens til misbrug fortsætter, hvilket medfører en høj risiko for alvorlige og potentielt uoprettelige neurologiske skader samt forstyrrelser af den offentlige orden.
Under disse omstændigheder vil den skade, der sandsynligvis vil opstå som følge af manglende foranstaltninger, sandsynligvis opveje de begrænsninger, som markedsføringsrestriktionen medfører.

10. Henvisninger: Der er ingen henvisninger.

11. Ja

12. Anmodningen om hasteproceduren bygger på, at der for nylig er opstået en bølge af forgiftningstilfælde af en sådan størrelse og alvor, at den ikke med rimelighed kunne have været forudset på baggrund af de tidligere foreliggende data. Situationens alvor skyldes først og fremmest den fortsatte og accelererede stigning i antallet af indberetninger om alvorlige tilfælde af misbrug af dinitrogenoxid. I 2025 blev der indberettet 630 tilfælde af misbrug af dinitrogenoxid til netværket for bekæmpelse af narkotikaafhængighed, hvilket udgør en markant stigning på over 20 % i forhold til 2024. Der er allerede konstateret en stigning på ca. 10 % i 2024 i forhold til 2023 (ANSM, Nøgletal for dinitrogenoxid for 2025, 2026).
De tilgængelige konsoliderede data viser en stigning i antallet af alvorlige indberetninger og en betydelig stigning i antallet af berørte mindreårige. I 2025 vedrørte omkring 80 % af indberetningerne alvorlige kliniske tilfælde. Mere end 80 % af de alvorlige tilfælde involverer neurologiske skader, som undertiden er uoprettelige (lovforslag om at begrænse salget af dinitrogenoxid til kun at omfatte professionelle brugere – Senatet, den 18. februar 2026).

For det andet er det særligt bekymrende, at dette fænomen breder sig til yngre aldersgrupper: I 2025 vedrørte 19,4 % af indberetningerne mindreårige, sammenlignet med 12,8 % i 2024 og 9,2 % i 2023. De berørte personers gennemsnitsalder er også faldet: 21,7 år i 2025, sammenlignet med 22,2 år i 2024 og 22,4 år i 20

13. Nej

14. Nej

15. Nej

16.
TBT-aspekt: Nej

SPS-aspekt: Nej

****
Europa-Kommissionen
Kontaktadresse Direktiv (EU) 2015/1535
email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu