



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Notifikationsnummer : 2026/0401/ES (Spain)

Udkast til dekret om begravelsestjenester

Modtagelsesdato : 27/07/2026

Afslutning af status quo-periode : 28/10/2026

Message

Meddelelse 001

Kommissionens meddelelse - TRIS/(2026) 2031

Direktiv (EU) 2015/1535

Notifikation: 2026/0401/ES

Notifikation af et udkast fra en medlemsstat

Notification – Notification – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20262031.DA

1. MSG 001 IND 2026 0401 ES DA 27-07-2026 ES NOTIF

2. Spain

3A. Ministerio de Asuntos Exteriores, UE y Cooperación

DG Coordinación del Mercado Interior y Otras Políticas Comunitarias

SG Asuntos Industriales, Energéticos, de Transportes y Comunicaciones, y de Medio Ambiente

d83-189@maec.es

3B. Generalitat de Catalunya

Departamento de Salud (Secretaría de Salut Pública)

4. 2026/0401/ES - X00M - Varer og forskellige produkter

5. Udkast til dekret om begravelsestjenester

6. Regulering af de konstruktions- og materialekrav, der navnlig finder anvendelse på kister, præfabrikerede urnegravsteder og grave samt rustvogne. Artikel 2, stk. 18, 20 og 21, artikel 20, artikel 21, stk. 5, artikel 36, stk. 3, og



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

artikel 37, stk. 2, i udkastet.

7.

8. Formålet med udkastet til lovgivning er at regulere sundhedsmæssige forhold vedrørende lig og menneskelige rester, betingelserne for levering af begravelsestjenester samt de tekniske og sundhedsmæssige krav til begravelsesvirksomheder, ligkapeller, krematorier og kirkegårde samt inspektionsfunktioner og sanktionsordningen. Udkastets anvendelsesområde udelukker reglerne om administrativ indgriben vedrørende adgangen til aktiviteten, som allerede er fastlagt i specifik sektorlovgivning.

Teksten bygger på konsensusvejledningen om begravelsestjenester fra 2025 som et teknisk referencedokument for tilpasning af forskrifterne til den tekniske, sundhedsmæssige og sociale udvikling. Reglerne for istandgørelse af afdøde revideres også, og der fastsættes ajourførte krav til begravelsesvirksomheder, ligkapeller og krematorier.

Projektet fremmer desuden brugen af nye materialer og konstruktionsteknikker, idet det ajourfører udformnings- og fremstillingskriterierne for kister og indfører muligheden for at anvende præfabrikerede grave og urnegravsteder, der opfylder de gældende tekniske, strukturelle, sundhedsmæssige og holdbarhedsmæssige standarder.

Erfaringerne fra gennemførelsen af den lovgivning, der har været i kraft siden 1997, har understreget behovet for at revidere og præcisere visse tekniske krav, der gælder for begravelsesprodukter, -faciliteter og -aktiviteter, med henblik på at sikre et højt niveau for beskyttelse af folkesundheden, sundhedsmæssige forhold ved håndtering af afdøde, miljøet og sikkerheden for dem, der benytter begravelsestjenester.

Lovgivningen har også til formål at øge retssikkerheden for erhvervsdrivende og de kompetente myndigheder ved at fastlægge objektive og kontrollerbare tekniske kriterier, fremme en ensartet anvendelse af reglerne og lette kontrol- og inspektionsopgaverne. Formålet er at sikre ensartede standarder for håndtering af lig og menneskelige rester i alle faser af begravelsesprocessen.

Hvad angår kister, fastsætter lovgivningen de tekniske karakteristika, der er nødvendige for at sikre, at liget holdes sikkert på plads under håndtering, transport, begravelse eller kremering. Forskriften omfatter de forskellige typer kister – almindelige kister, specialkister, indsamlingskister og kremeringskister – og fastsætter de krav, der gælder for hver type, afhængigt af deres formål. Den fastsætter navnlig betingelser vedrørende de materialer, den konstruktionsstyrke, den tæthed og de konstruktionsegenskaber, der er nødvendige for at forebygge sundheds- og miljørisici. Disse krav er fastlagt i overensstemmelse med de gældende UNE-standarder og anbefalingerne i konsensusvejledningen om sundhedsmæssige forhold ved håndtering af afdøde fra 2025. For så vidt angår præfabrikerede urnegravsteder og grave omfatter standarden krav, der er udformet med henblik på at sikre deres konstruktionsstyrke, stabilitet, holdbarhed og egnethed til begravelse. Disse krav har til formål at sikre en korrekt vedligeholdelse af begravelsesfaciliteterne, forebygge risici for folkesundheden og miljøet samt fremme anvendelsen af konstruktionsløsninger, der giver tilstrækkelige tekniske garantier.

Desuden reguleres rustvogne ved fastlæggelse af minimumskrav til indretning, udstyr og hygiejne med henblik på at sikre forsvarlige forhold for opbevaring og sikker transport af lig og menneskelige rester.

Kort sagt bygger forskriften på tvingende almene hensyn vedrørende beskyttelsen af folkesundheden, miljøbeskyttelse, brugernes sikkerhed og behovet for ajourførte tekniske kriterier for produkter og faciliteter, der udfører væsentlige funktioner inden for sundhedsmæssige forhold ved håndtering af afdøde. De fastsatte krav er objektive, forholdsmæssige og ikkediskriminerende og gælder ensartet for alle berørte erhvervsdrivende.

9. Som beskrevet ovenfor fremsættes udkastet til dekret om sundhedsmæssige forhold ved håndtering af afdøde med henblik på at ajourføre og modernisere de lovgivningsmæssige rammer for begravelsestjenester, så de bringes i overensstemmelse med den tekniske, teknologiske og organisatoriske udvikling, som sektoren har gennemgået i de seneste år. Erfaringerne fra anvendelsen af den gældende lovgivning har vist, at der er behov for at revidere visse aspekter af forskrifterne for at kunne reagere mere effektivt på de aktuelle behov med hensyn til beskyttelse af folkesundheden, de sundhedsmæssige forhold ved håndtering af afdøde, miljøet og brugerne af begravelsestjenester. Den stigende anvendelse af nye materialer, konstruktionssystemer og tekniske løsninger i fremstillingen af begravelsesprodukter samt i driften af faciliteter, der er beregnet til opbevaring, transport, begravelse og kremering af lig og menneskelige rester, gør det nødvendigt at have en ajourført forskrift, der fastlægger klare og ensartede kriterier. Denne opdatering sikrer, at de produkter og faciliteter, der anvendes i begravelsessektoren, opfylder de gældende krav



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

vedrørende sikkerhed, hygiejne, konstruktionsstyrke, tæthed, holdbarhed og miljøbeskyttelse.

Et af målene med projektet er at øge retssikkerheden for erhvervsdrivende, begravelsesvirksomheder og kompetente myndigheder ved at definere objektive og kontrollerbare tekniske krav. Tilstedeværelsen af klare kriterier letter overvågnings- og inspektionsopgaverne, fremmer en ensartet anvendelse af forskrifterne og bidrager til at forhindre forskellige fortolkninger på områder, der er af særlig betydning ud fra et sundheds- og miljømæssigt perspektiv.

I denne sammenhæng fastlægger standarden de tekniske betingelser for kister og angiver de krav, som de skal opfylde som de skal opfylde for at sikre, at liget holdes korrekt indesluttet under håndtering, transport, begravelse eller kremering. De forskellige typer kister er underlagt lovgivning, og de tilhørende krav fastsættes i henhold til deres tilsigtede formål og anvendelse. Disse krav er fastsat i overensstemmelse med de gældende UNE-standarder og under hensyntagen til anbefalingerne i konsensusvejledningen om sundhedsmæssige forhold ved håndtering af afdøde fra 2025 med det formål at sikre korrekte driftsforhold og forebygge sundheds- og miljørisici.

Desuden indeholder udkastet specifikke krav til urnegravsteder og præfabrikerede grave for at sikre, at de opfylder de relevante krav til konstruktionsstyrke, stabilitet, holdbarhed og egnethed til begravelse. Disse krav sikrer korrekt funktion og vedligeholdelse af begravelsesfaciliteter, bidrager til at forebygge risici for folkesundheden og miljøet og fremmer passende sikkerhedsbetingelser under brug.

Lovgivningen ajourfører desuden de betingelser, der gælder for rustvogne ved at fastsætte minimumskrav til indretning, udstyr og hygiejne, der skal sikre en sikker og værdig transport af lig og menneskelige rester.

Vedtagelsen af denne forskrift er således begrundet i tvingende almene hensyn. Formålet er at sikre en korrekt håndtering af lig og menneskelige rester i alle faser af begravelsesforløbet, at styrke sundheds- og miljøbeskyttelsen, at tilpasse forskrifterne til de aktuelle tekniske forhold i sektoren og at skabe en klarere, mere sammenhængende og sikrere retlig ramme. De fastsatte krav er objektive, forholdsmæssige og ikkediskriminerende; de er egnede til at nå de tilstræbte mål og bidrager til at opretholde et højt niveau for beskyttelse af folkesundheden og miljøet.

9a. De foranstaltninger, der er fastsat i teksten, er egnede til at nå målene om beskyttelse af folkesundheden, de sundhedsmæssige forhold ved håndtering af afdøde, miljøet og brugerne af begravelsestjenester, da de fastsætter tekniske krav, der er knyttet til de funktioner, som de regulerede produkter og faciliteter udfører i håndteringen af lig og menneskelige rester.

De risici, som forskrifterne har til formål at forebygge, er forbundet med potentielle mangler i forbindelse med opbevaring, transport, begravelse og kremering af lig og menneskelige rester samt med anvendelse af produkter eller faciliteter, der ikke giver tilstrækkelige garantier for sikkerhed, tæthed, konstruktionsstyrke, hygiejne eller miljøbeskyttelse.

Foranstaltningens hensigtsmæssighed bygger på erfaringerne fra anvendelsen af forskrifterne om sundhedsmæssige forhold ved håndtering af afdøde, på den samlede tekniske viden inden for sektoren samt på anbefalingerne i konsensusvejledningen om sundhedsmæssige forhold ved håndtering af afdøde fra 2025.

Hvert af de tekniske krav, der er fastsat i standarden, vedrører specifikke risici, der tidligere er identificeret i forbindelse med håndtering, transport, begravelse og kremering af lig og menneskelige rester. Forskriften skaber en direkte sammenhæng mellem de krav, der stilles, og de beskyttelseshensyn, der forfølges, således at hvert enkelt krav bidrager til at forebygge eller minimere de sundheds-, miljø- og sikkerhedsrisici, der er forbundet med disse aktiviteter. Desuden svarer de krav, der er fastsat for kister og præfabrikerede urnegravsteder og grave, til de tekniske karakteristika, der er fastsat i de UNE-standarder, der gælder for dem, og som udgør almindeligt anerkendte tekniske referencer for at sikre et tilstrækkeligt niveau af sikkerhed, funktionalitet og beskyttelse.

Hvad angår kister, er kravet om, at disse skal opfylde bestemte betingelser med hensyn til fremstilling, konstruktionsstyrke, tæthed og materialesammensætning, hensigtsmæssigt for at sikre, at liget holdes tilstrækkeligt indesluttet under håndtering, transport, begravelse eller kremering, hvilket mindsker sundheds- og miljørisici. På samme måde er de særlige krav, der gælder for specialkister og kister bestemt til kremering, udformet med henblik på at opfylde særlige behov vedrørende beskyttelse af folkesundheden og miljøet.

Hvad angår urnegravsteder og præfabrikerede grave, gør de fastsatte konstruktionskrav det muligt at sikre deres



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

strukturelle stabilitet, konstruktionsstyrke, holdbarhed og egnethed til begravelse. Disse betingelser bidrager til at forebygge risici for folkesundheden og miljøet samt til at sikre en korrekt vedligeholdelse af begravelsesfaciliteterne.

Hvad angår rustvogne, er fastsættelsen af minimumskrav til indretning, udstyr og hygiejne et effektivt middel til at sikre, at lig og menneskelige rester transporteres under passende forhold med hensyn til sikkerhed, opbevaring og værdighed, samtidig med at det letter de kompetente myndigheders overvågnings- og inspektionsopgaver.

Målene af almen interesse forfølges på en sammenhængende og systematisk måde, da alle de fastsatte krav er baseret på objektive tekniske kriterier og finder ensartet anvendelse på de pågældende produkter og erhvervsdrivende, uanset deres oprindelse. Der er en direkte sammenhæng mellem de pålagte forpligtelser og de forfulgte mål, eftersom hvert krav har til formål at forebygge specifikke risici for folkesundheden, miljøet eller brugernes sikkerhed.

Lovgivningen udgør derfor et egnet middel til at nå de mål af almen interesse, der begrundes i dens vedtagelse, samtidig med at der sikres et ensartet beskyttelsesniveau for de sundhedsmæssige forhold ved håndtering af afdøde.

9b. De konstruktions- og materialekrav, der er fastsat i teksten, navnlig dem, der gælder for kister, præfabrikerede urnegravsteder og grave samt rustvogne, er nødvendige for at sikre et tilstrækkeligt beskyttelsesniveau for folkesundheden, de sundhedsmæssige forhold ved håndtering af afdøde, miljøet og brugerne af begravelsestjenester. Disse produkter udfører væsentlige funktioner i forbindelse med håndtering, opbevaring, transport og begravelse af lig og menneskelige rester. Fastsættelsen af tekniske minimumskrav er derfor en nødvendig foranstaltning for at forebygge sundheds- og miljørisici og sikre ensartede standarder for sikkerhed og kvalitet.

Foranstaltningen har en begrænset indvirkning på det indre marked, da den hverken begrænser markedsadgangen for produkter fra andre medlemsstater eller skelner mellem produkter på grundlag af deres oprindelse. De påtænkte krav finder ensartet anvendelse på alle erhvervsdrivende og vedrører kun de tekniske karakteristika, der er nødvendige for at sikre beskyttelsen af de almene interesser, der forfølges. Følgelig er dens indvirkning på handelen og den grænseoverskridende levering af tjenesteydelser begrænset og begrænser sig til overholdelse af objektive tekniske krav vedrørende begravelsesaktiviteter.

De generelle regler om produktsikkerhed eller forbrugerbeskyttelse er ikke tilstrækkelige til at nå de tilsigtede mål, da de hverken tager højde for de specifikke problemstillinger, der opstår i forbindelse med opbevaring, transport og begravelse af lig og menneskelige rester, eller de specifikke risici, der er forbundet med disse aktiviteter. Det er derfor nødvendigt at indføre sektorspecifikke forskrifter, der fastsætter krav, der er tilpasset de særlige egenskaber ved de produkter, der anvendes i forbindelse med sundhedsmæssige forhold ved håndtering af afdøde.

Foranstaltningen imødekommer desuden behovet for at tilpasse lovgivningen til den teknologiske udvikling samt til nye materialer og konstruktionssystemer, der anvendes i begravelsessektoren. Navnlig er kravene til kister, urnegravsteder og præfabrikerede grave blevet fastlagt i overensstemmelse med de relevante UNE-standarder og anbefalingerne i konsensusvejledningen om sundhedsmæssige forhold ved håndtering af afdøde fra 2025, hvilket sikrer, at der foreligger ajourførte, objektive og verificerbare tekniske kriterier.

Blandt de overvejede alternativer var at bibeholde den gældende lovgivning og anvende ikke-bindende tekniske anbefalinger eller sektorspecifikke selvreguleringsmekanismer. Disse muligheder blev imidlertid udelukket, da de hverken garanterede et ensartet beskyttelsesniveau for folkesundheden og miljøet eller sikrede den nødvendige retssikkerhed for erhvervsdrivende og de kompetente myndigheder.

Den valgte foranstaltning er derfor den mindst restriktive løsning til opfyldelse af de tilsigtede mål, da den udelukkende fastsætter de tekniske krav, der er afgørende for at sikre de regulerede produkters sikkerhed, hygiejne, konstruktionsstyrke, tæthed og tilstrækkelig miljøbeskyttelse. Herved sikres en effektiv beskyttelse af de berørte almene interesser, uden at der skabes uberettigede handelshindringer eller hindringer for den grænseoverskridende levering af tjenesteydelser.

Foranstaltningen indfører ikke forudgående tilladelsesordninger eller overensstemmelsesvurderingsprocedurer ud over dem, der er fastsat i de gældende forskrifter. Den fastsætter heller ikke krav vedrørende etablering, nationalitet eller hjemsted for erhvervsdrivende. Den begrænser sig til at fastsætte minimale tekniske krav vedrørende de funktionelle egenskaber ved produkter, der anvendes i begravelsessektoren, samtidig med at den tillader anvendelse af teknisk tilsvarende løsninger, der sikrer et sammenligneligt niveau af sundheds- og miljøbeskyttelse. Den anses derfor for at være det mindst restriktive alternativ til at nå de tilstræbte mål.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

9c. De indførte begrænsninger står i rimeligt forhold til de forfulgte mål af almen interesse, nemlig beskyttelsen af folkesundheden, de sundhedsmæssige forhold ved håndtering af afdøde, miljøet og sikkerheden for brugerne af begravelsestjenester. Regulerede produkter – kister, præfabrikerede urnegravsteder og grave samt rustvogne – anvendes direkte i aktiviteter vedrørende opbevaring, transport og begravelse af lig og menneskelige rester, hvilket er områder, hvor utilstrækkelig regulering kan medføre betydelige sundheds-, miljø- og sikkerhedsrisici. De fastsatte krav er derfor begrænset til de tekniske karakteristika, der er strengt nødvendige for at forebygge sådanne risici.

Foranstaltningerne indebærer ikke generelle forbud eller begrænsninger i markedsadgangen på grundlag af produkternes eller de erhvervsdrivendes oprindelse. De medfører heller ikke nogen særligt tunge yderligere administrative krav. De fastsatte krav vedrører objektive tekniske betingelser vedrørende de regulerede produkters sikkerhed, hygiejne, konstruktionsstyrke, tæthed, holdbarhed og passende funktionalitet. For så vidt angår kister er kravene vedrørende materialer og konstruktionsegenskaber udformet med henblik på at opfylde specifikke sundheds- og miljøbeskyttelsesbehov og overholde de gældende UNE-standarder og anbefalingerne i konsensusvejledningen om sundhedsmæssige forhold ved håndtering af afdøde fra 2025.

Beskyttelsen af den pågældende almene interesse er blevet vurderet i forhold til den potentielle indvirkning på det indre marked, og det er blevet konkluderet, at en sådan indvirkning er begrænset. Forskriften finder ensartet anvendelse på alle erhvervsdrivende og indfører ingen forskelsbehandling på grundlag af nationalitet eller produkternes fremstillingssted. Desuden udgør de fastsatte krav det absolut nødvendige minimum for at sikre et tilstrækkeligt beskyttelsesniveau og skabe retssikkerhed for producenter, begravelsesvirksomheder, driftsansvarlige for kirkegårde og de kompetente myndigheder.

Myndighederne har konkluderet, at fordelene ved foranstaltningerne væsentligt opvejer eventuelle potentielle virkninger på det indre marked. Manglen på fælles tekniske krav kan føre til betydelige forskelle i sikkerheds-, hygiejne- og miljøbeskyttelsesniveauet for produkter, der anvendes inden for et område, der er særligt følsomt set ud fra et folkesundhedsmæssigt perspektiv. Desuden ville det hæmme overvågnings- og inspektionsaktiviteterne og skabe større juridisk usikkerhed for de berørte erhvervsdrivende.

Desuden ville den skade, der ville opstå, hvis de tilsigtede mål ikke blev nået, være væsentligt større end den byrde, som lovgivningen medfører. Manglen på minimumskrav kan bringe den korrekte håndtering af lig og menneskelige rester i fare, øge risiciene for folkesundheden og miljøet samt underminere de sikkerhedsstandarder, der kræves i forbindelse med udførelsen af begravelsestjenester. Til sammenligning er de forpligtelser, der pålægges ved forskriften begrænsede, objektive og rimelige, da de er begrænset til overholdelsen af de tekniske betingelser, der er nødvendige for udøvelsen af aktiviteten.

De forpligtelser, der følger af standarden, består udelukkende i overholdelse af visse tekniske specifikationer vedrørende de regulerede produkters materialer, konstruktionsegenskaber og funktionelle betingelser. Foranstaltningerne indfører ingen krav om forudgående tilladelse til markedsføring af disse produkter eller nogen yderligere administrative certificeringsprocedurer. De fastsætter blot tekniske krav vedrørende anvendelsen af disse produkter til begravelsesformål.

Som følge heraf pålægger foranstaltningerne ikke en uforholdsmæssig stor byrde i forhold til de forfulgte mål, men udgør snarere et forholdsmæssigt og nødvendigt indgreb for at sikre et højt beskyttelsesniveau for de berørte almene interesser.

10. Henvisninger til grundtekster:

11. Nej

12.

13. Nej

14. Nej

15. Ja

16.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

TBT-aspekt: Nej

SPS-aspekt: Nej

Europa-Kommissionen

Kontaktadresse Direktiv (EU) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu