



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Notifikationsnummer : 2026/0405/AT (Austria)

Forbundslov om ændring af loven om audiovisuelle medietjenester og KommAustria-loven

Modtagelsesdato : 28/07/2026

Afslutning af status quo-periode : 29/10/2026

Message

Meddelelse 001

Kommissionens meddelelse - TRIS/(2026) 2050

Direktiv (EU) 2015/1535

Notifikation: 2026/0405/AT

Notifikation af et udkast fra en medlemsstat

Notification – Notification – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20262050.DA

1. MSG 001 IND 2026 0405 AT DA 28-07-2026 AT NOTIF

2. Austria

3A. Bundesministerium für Wirtschaft, Energie und Tourismus

Abteilung II/8

A-1010 Wien, Stubenring 1

Telefon +43-1/71100-808805

E-Mail: not9834@bmwet.gv.at

3B. Bundesministerium für Wohnen, Kunst, Kultur, Medien und Sport

Abteilung I/10 - Medienangelegenheiten

4. 2026/0405/AT - SERV30 - Medier

5. Forbundslov om ændring af loven om audiovisuelle medietjenester og KommAustria-loven

6. Videodelingsplatformstjenester



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

7.

8. I dette udkast fastsættes følgende bestemmelser:

- indførelse af en aldersgrænse på 14 år for brugen af videodelingsplatforme med visse funktioner, der hæmmer udviklingen og bidrager til, at unge udsættes for skadeligt indhold og udvikler skadelig adfærd
- indførelse af en forpligtelse til at indføre et effektivt alderskontrollsystem for disse videodelingsplatforme samt for videodelingsplatforme, der skal holdes utilgængelige for alle mindreårige på grund af pornografisk eller voldeligt indhold
- krav til anvendelsen og håndhævelsen af disse bestemmelser i forbindelse med individuelle, konkrete foranstaltninger rettet mod udbydere af platforme, der er etableret i udlandet, ved anvendelse af den procedure, der er fastsat i artikel 3, stk. 4, i direktivet om elektronisk handel 2000/31
- tildeling af ansvaret til medietilsynsmyndigheden KommAustria for gennemførelsen af disse bestemmelser og håndhævelsen af eventuelle sanktioner

9. Siden vedtagelsen i 2020 af de lovgivningsmæssige foranstaltninger til gennemførelse af AVMSD 2018/1808, som endnu ikke indeholdt specifikke detaljer om den alderskontrol, der er fastsat i direktivets artikel 28b, stk. 3, litra f), er det blevet tydeligt, at den potentielle risiko, som videodelingsplatforme udgør for børn og unge, er steget dramatisk. Anbefalingssystemers manglende gennemsigtighed og vanedannende funktioner på visse videodelingsplatforme betyder, at unge i stigende grad udsættes for skadeligt indhold, havner i det, der kaldes "kaninhuller", og udvikler skadelig adfærd, især overdreven og ikkealderssvarende brug af videodelingsplatforme. Af denne grund fastsætter det nuværende udkast i det væsentlige en aldersgrænse på 14 år for brugen af videodelingsplatforme med visse funktioner, der på baggrund af videnskabelig dokumentation er identificeret som skadelige.

Det bør også bemærkes, at udbydere af videodelingsplatforme med det mest skadelige indhold, såsom pornografi eller umotiveret vold, undlader at anvende alderskontrolmetoder eller kun anvender utilstrækkelige metoder, selv om de er forpligtet hertil, for at forhindre mindreårige i at få adgang til indhold på platformen, der er skadeligt for deres udvikling. Formålet med dette udkast er at afhjælpe denne alvorlige mangel ved at indføre bestemmelser, der sikrer, at disse platforme effektivt opfylder deres forpligtelse til at foretage alderskontrol.

9a. Risikoen ligger i den udviklingshæmmende virkning, som visse videodelingsplatforme kan have på børn under 14 år. Dette fremgår tydeligt af Europa-Parlamentets betænkning af 4. november 2025, hvor det fastslås, at 97 % af de unge bruger internettet hver dag, at en betydelig andel udviser problematisk brugsadfærd, og at algoritmiske anbefalingssystemer, automatisk afspilning, uendelig scrolling og belønningsmekanismer kan fremme afhængighedsadfærd, langvarig brug og eksponering for skadeligt indhold. I denne forbindelse skal der henvises til resultaterne af ADDICT-projektet, som blev gennemført af det østrigske arbejdskammer, og som er nævnt i de ledsagende forklarende bemærkninger. Som følge heraf kan sådanne afhængighedsfremmende mekanismer føre til tvangsprægede og afhængighedslignende brugsmønstre, der har en negativ indvirkning på brugernes sundhed, produktivitet og generelle livskvalitet.

Foranstaltningen finder direkte anvendelse på følgende forhold: Platforme, der anvender sådanne funktioner og dermed fremmer eller tolererer mindreåriges eksponering for skadeligt indhold og udviklingen af skadelig adfærd, skal gennemføre effektiv alderskontrol og blokere adgangen for personer under 14 år. Dette beskytter netop den aldersgruppe, som på grund af sit udviklingsstadium, sin generelle mangel på erfaring og sin godtroenhed endnu ikke besidder de færdigheder, der er nødvendige for at engagere sig i digitale medier på en informeret, respektfuld og sikker måde eller for at gøre ansvarlig og uafhængig brug af det store udvalg af brugergenereret indhold.

Dette mål forfølges konsekvent og systematisk, da foranstaltningen bygger på de eksisterende bestemmelser om beskyttelse af unge i AMD-G, som er baseret på EU-retten og specifikt på artikel 28b i AVMD-direktivet. Den omfatter kun de elementer, der har vist sig at udgøre en særlig risiko, og berører af hensyn til målrettet præcision og proportionalitet på ingen måde tjenester, der er alderssvarende eller underlagt funktionelle begrænsninger. Ved at udvide anvendelsesområdet til også at omfatte udbydere af platforme fra andre medlemsstater – gennem specifikke foranstaltninger, der træffes fra sag til sag, når deres tjenester er rettet mod brugere i Østrig – bidrager man ligeledes til at sikre en omfattende og effektiv dækning af de relevante tjenester og dermed forhindre huller i beskyttelsen.

9b. Foranstaltningen kan udgøre en begrænsning af det indre marked, da visse platforme med hjemsted i andre



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

medlemsstater, der er rettet mod det østrigske marked, efter en individuel vurdering foretaget af tilsynsmyndigheden skal indføre tekniske adgangskontrolforanstaltninger på grundlag af en individuel afgørelse truffet af tilsynsmyndigheden, hvis de indeholder indhold eller funktioner, der hæmmer udviklingen. Virkningen er dog stadig begrænset: Efter en individuel vurdering foretaget af tilsynsmyndigheden er det kun videodelingsplatforme (VSP'er) med specifikke funktioner eller indhold, der er omfattet, og kun i det omfang de er rettet mod brugere i Østrig. For leverandører fra andre EU-medlemsstater finder den procedure, der er fastsat i artikel 3, stk. 4, i direktivet om elektronisk handel 2000/31, anvendelse.

Foranstaltningen er i overensstemmelse med oprindelseslandsprincippet i artikel 3, stk. 1, i AVMS-direktivet: Selv om anvendelsen af de foreslåede regler indirekte kan medføre begrænsninger for audiovisuelle medietjenester (AVMS) fra andre medlemsstater som følge af de adgangskontroller, der pålægges de videodelingsplatforme (VSP'er), som distribuerer AVMS eller deres programmer, udelukker artikel 3, stk. 1, i AVMS-direktivet alene en yderligere form for indholdsbasert kontrol af AVMS i bestemmelsesmedlemsstaten. En regel, der kun vedrører de ordninger, der regulerer den ellers ubegrænsede videredistribution af audiovisuelle medietjenester, falder ikke ind under denne bestemmelses anvendelsesområde (Domstolens dom i sag C-622/17, Baltic Media Alliance, præmis 70 ff.). Dette ræsonnement kan anvendes på de specifikke forpligtelser, der pålægges udbydere af videodelingsplatforme: De vedrører de vilkår og betingelser, der regulerer adgangen til den infrastruktur, som platformen har oprettet med henblik på retransmission (herunder) af audiovisuelle medietjenester, men udgør ikke en hindring for selve retransmissionen.

De eksisterende regler er ikke tilstrækkelige. Artikel 28 i forordning (EU) 2022/2065 om et indre marked for digitale tjenester (kort sagt: forordningen om digitale tjenester) indeholder kun generelle forpligtelser til at sikre beskyttelse og fastsætter ikke en minimumsalder; de relevante retningslinjer er ikke juridisk bindende, men giver medlemsstaterne mulighed for at fastsætte en minimumsalder på nationalt plan. Det samme gælder for artikel 34 og 35 i forordningen om digitale tjenester. Den eksklusive overdragelse af ansvaret til forældrekontrolværktøjer er ikke et passende alternativ. Ekspert på uddannelsesområdet mener, at det er praktisk taget utilstrækkeligt. Desuden har de regler, der tidligere er fastsat i AMD-G og i andre medlemsstater på grundlag af AVMD-direktivet (udgave 2018/1808) om alderskontrol i forbindelse med skadeligt indhold, hidtil vist sig stort set ineffektive med hensyn til at beskytte mod indhold, der falder under tærsklen for pornografi og umotiveret vold. Der findes stadig utallige tjenester, der accepterer en simpel egenklæring som dokumentation for alder.

De testede alternativer omfattede forældrekontrollsystemer, alderskontrol på operativsystem- eller enhedsniveau samt frivillige tiltag fra udbydernes side. Der blev ligeledes taget højde for de generelle designkrav til sociale netværk. De blev afvist, fordi de enten ikke er pålidelige eller ikke kan håndhæves over hele linjen, fordi de ikke på nuværende tidspunkt er påkrævet i henhold til EU-retten eller ville kræve et klart og entydigt retsgrundlag på EU-plan (som endnu ikke er til stede), eller fordi de ville flytte ansvaret over på en gruppe personer, som ikke selv har skabt den pågældende risiko. Den valgte foranstaltning er den mindst restriktive, fordi den ikke indfører et generelt forbud mod sociale medier og kun berører udbydere af videodelingsplatforme med funktioner, der har vist sig at øge risikoen for eksponering for skadeligt indhold og udviklingen af skadelig adfærd. Kun børn under 14 år vil være omfattet af de nye funktionsbaserede adgangsbegrænsninger, mens adgangen til børnevenligt indhold og tjenester til interpersonel kommunikation ikke vil blive berørt på nogen måde. Desuden vil anvendelsen af den mest dataeffektive metode, der er til rådighed med hensyn til alderskontrol, blive gjort obligatorisk.

9c. Restriktionerne opfylder proportionalitetskriteriet, fordi de står i et rimeligt forhold til betydningen af det forfulgte mål. Foranstaltningen har til formål at beskytte børn under 14 år mod funktioner på videodelingsplatforme, der kan hæmme deres udvikling, mod design, der tilskynder til afhængighedsskabende adfærd, og mod den deraf følgende øgede eksponering for skadeligt indhold. Formålet er derfor at beskytte en aldersgruppe, der ifølge resultaterne af forskellige undersøgelser er særligt sårbar på en række områder, og at imødegå en risiko, der ifølge de undersøgelser og rapporter, der er blevet gennemgået, ikke blot er hypotetisk.

Indgrebet i det indre marked er fortsat begrænset og holder sig inden for de rammer, der er fastsat i EU-retten. Bestemmelsen omfatter ikke alle onlinetjenester eller alle sociale netværk, men fokuserer i stedet – fordi audiovisuelt indhold er en særlig indflydelsesrig medieform – på videodelingsplatforme, der er rettet mod brugere i Østrig og anvender visse funktioner, der er skadelige for unge. Desuden finder den, når der er tale om udbydere fra andre medlemsstater, kun anvendelse i overensstemmelse med den procedure, der er fastsat i artikel 3, stk. 4, i direktivet om elektronisk handel. Foranstaltningen finder derfor ikke anvendelse uden forskel eller over hele linjen, men er knyttet til en specifik trusselsituation og har en tilstrækkelig indenlandsk tilknytning.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Begrænsningen af børns ytringsfrihed og informationsfrihed er også forholdsmæssig. Selv om videodelingsplatforme kan være fora for demokratisk deltagelse og informationssøgning, medfører foranstaltningen ikke en generel udelukkelse af information på internettet. Børn under 14 år har fortsat adgang til andre informationskilder, kommunikationstjenester, journalistiske tilbud, alderssvarende platforme og målrettet søgbart indhold. Desuden er indgrebet tidsbegrænset, fordi det kun finder anvendelse, indtil den fastsatte aldersgrænse er nået.

Det centrale punkt er, at foranstaltningen ikke er knyttet til specifikt indhold eller bestemte holdninger, men til tilrettelæggelsen af tjenesten, som udbyderen er ansvarlig for. Den medfører derfor ingen forpligtelse til at foretage generel overvågning af indhold eller anvende uploadfiltre. Et sådant indgreb kan undgås eller mindskes ved, at udbydere af platforme tilbyder en alderssvarende eller offentligt tilgængelig sektion, der ikke indeholder funktioner, der kan hæmme udviklingen.

Beskyttelsen af børn og unge, som er i samfundets interesse, vejer derfor tungere end de begrænsende virkninger. Uden denne foranstaltning ville en særligt sårbar aldersgruppe fortsat være udsat for platformsmiljøer, hvis funktioner er udformet med henblik på at fremme intensiv brug, fastholdelse af brugere og algoritmisk eksponering for tredjepartsindhold. Omvendt består byrden for udbydere af platforme i det væsentlige i at etablere et effektivt, dataeffektivt og teknisk neutralt adgangskontrolsystem, som allerede er fastsat i artikel 28b, stk. 3, i AVMS-direktivet i EU-retten, og dermed i at begrænse en internt skabt risiko.

10. Henvisning til grundtekster: Der findes ingen grundtekst

11. Nej

12.

13. Nej

14. Nej

15. Ja

16.

TBT-aspekt: Nej

SPS-aspekt: Nej

Europa-Kommissionen

Kontaktadresse Direktiv (EU) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu