EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Notifikationsnummer : 2026/0458/BE (Belgium)

Udkast til dekret om ændring af dekret af 27. marts 2009 om radio- og TV-virksomhed for så vidt angår beskyttelse af mindreårige i forbindelse med mæglervirksomhed, der kan påvirke deres fysiske, psykiske eller moralske udvikling

Modtagelsesdato : 28/08/2026
Afslutning af status quo-periode : 01/12/2026 (withdrawn)

Message

Meddelelse 001

Kommissionens meddelelse - TRIS/(2026) 2390

Direktiv (EU) 2015/1535

Notifikation: 2026/0458/BE

Notifikation af et udkast fra en medlemsstat

Notification – Notification – Notifzierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéseket - Non fa decorrere la mora - Atidėjimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħx il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20262390.DA

1. MSG 001 IND 2026 0458 BE DA 28-08-2026 BE NOTIF

2. Belgium

3A. FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie
Algemene Directie Kwaliteit en Veiligheid - Dienst Verbindingsbureau - BELNotif
NG III – 2de verdieping
Koning Albert II-laan, 16
B - 1000 Brussel
be.belnotif@economie.fgov.be

3B. Vlaamse Gemeenschap
Departement Cultuur, Jeugd en Media
Team Media en Film

4. 2026/0458/BE - SERV30 - Medier

5. Udkast til dekret om ændring af dekret af 27. marts 2009 om radio- og TV-virksomhed for så vidt angår beskyttelse af mindreårige i forbindelse med mæglervirksomhed, der kan påvirke deres fysiske, psykiske eller moralske udvikling

6. Dette udkast til dekret vedrører beskyttelse af mindreårige og indfører en lovbestemt aldersgrænse på 13 år for adgang til mæglervirksomhed, der kan påvirke mindreåriges fysiske, psykiske eller moralske udvikling.

7.

8. Dette udkast til dekret indfører en begrænsning af adgangen for mindreårige under 13 år til visse former for mæglervirksomhed, der kan være til skade for deres fysiske, psykiske eller moralske udvikling.
Den flamske regering er i færd med at udarbejde en udtømmende liste over mæglervirksomhed, som aldersgrænsen gælder for. Lovgivningen er risikobaseret. Ved udarbejdelsen og ajourføringen af listen vil der blive taget hensyn til tjenestens art og særlige kendetegn, den tilsigtede eller faktiske anvendelse, omfanget og brugergruppen, de konkrete risici for mindreårige samt de beskyttelsesforanstaltninger, som udbyderen har truffet. Dette er i overensstemmelse med kriterierne i Europa-Kommissionens retningslinjer for artikel 28 i forordningen om digitale tjenester.
En konstatering fra den kompetente tilsynsmyndighed i henhold til loven om digitale tjenester om, at en tjeneste ikke overholder artikel 28, stk. 1, kan medføre, at den pågældende tjeneste optages på listen. Desuden kan den flamske regering ved risikovurderingen bl.a. tage hensyn til domstolsafgørelser, videnskabelige undersøgelser og begrundede udtalelser fra ekspertorganisationer. Registreringsproceduren udgør ikke en særskilt håndhævelsesprocedure i henhold til loven om digitale tjenester.
Udkastet fastsætter den gældende aldersgrænse, men har ikke til formål at indføre et særskilt flamsk system af forpligtelser vedrørende alderskontrol eller -verifikation ud over forordningen om digitale tjenester. Den måde, hvorpå udbydere kontrollerer brugernes alder, er fortsat omfattet af den harmoniserede europæiske ramme, navnlig artikel 28 i forordningen om digitale tjenester og Europa-Kommissionens retningslinjer baseret herpå. Disse retningslinjer fastsætter krav vedrørende blandt andet effektivitet, proportionalitet, privatlivsbeskyttelse og dataminimering og indeholder udtrykkelige bestemmelser om alderskontrol, når nationale regler fastsætter en minimumsalder for visse kategorier af sociale medietjenester på internettet.
Tilsynet med overholdelsen af forordningen om digitale tjenester vil fortsat udelukkende blive tilrettelagt i overensstemmelse med kapitel IV i nævnte retsakt. Artikel 28 er underlagt de regler om kompetence, der er fastsat i artikel 56. Europa-Kommissionen bevarer enekompetencen i forbindelse med de yderligere forpligtelser, der er fastsat i artikel 34 og 35 vedrørende meget store onlineplatforme og meget store onlinesøgemaskiner.
Udkastet indeholder desuden de nødvendige bestemmelser om behandling og sikkerhed af personoplysninger i forbindelse med udarbejdelsen af listen i henhold til forordning (EU) 2016/679.

9. Foranstaltningen har til formål bedre at beskytte børn under 13 år mod de risici, der er forbundet med visse former for onlinemæglervirksomhed. I 2025 undersøgte Belgiens øverste sundhedsråd virkningen af brugen af skærme og sociale medier på grundlag af en tværfaglig gennemgang af litteraturen. Rådet understreger, at virkningerne generelt er milde til moderate og stærkt kontekstafhængige, og at digitale medier også kan give fordele. Samtidig peger rapporten på specifikke risici, herunder søvnforstyrrelser, problematisk brug, cybermobning, grooming og udsættelse for skadeligt indhold, som små børn er særligt sårbare over for.
Beslutningen om at fastsætte aldersgrænsen til 13 år er i overensstemmelse med denne ekspertudtalelse. Størstedelen af de involverede eksperter, der støtter en aldersbegrænsning, går ind for en minimumsalder på 13 år for platforme, der ikke er chatbaserede, efterfulgt af gradvis adgang med forældrevejledning, mediekendskab og tilsyn.
Behovet for denne foranstaltning skyldes blandt andet, at små børn faktisk har adgang til sociale medier. Selvom de fleste platforme i deres brugsbetingelser fastsætter en minimumsalder på 13 år, ser denne aldersgrænse ud til at have en begrænset virkning i praksis. Tal fra Medianest for 2025 viser, at 84 % af forældrene angiver, at deres barn oprettede sin første egen konto på sociale medier, før det fyldte 13 år. Gennemsnitsalderen var 10 år og tre måneder.
Den gældende EU-lovgivning indeholder allerede vigtige forpligtelser med henblik på at beskytte mindreårige. Artikel 28 i

forordningen om digitale tjenester kræver, at onlineplatforme, der er tilgængelige for mindreårige, træffer passende og forholdsmæssige beskyttelsesforanstaltninger, men fastsætter ikke i sig selv en ensartet minimumsalder for adgang. Tilsvarende udgør den belgiske aldersgrænse på 13 år i henhold til artikel 8 i GDPR ikke en generel aldersgrænse for adgang, men vedrører en mindreårigs evne til selvstændigt at give samtykke til behandling af personoplysninger. Forslaget fastsætter derfor en klar lovbestemt aldersgrænse.
Man har bevidst valgt ikke at indføre et generelt forbud mod sociale medier eller en højere aldersgrænse på 15 eller 16 år. Adgangsbegrænsningen gælder kun for børn under 13 år og kun for tjenester, der er opført på en udtømmende liste på grundlag af deres specifikke risici. En tjeneste, der gennem passende beskyttelsesforanstaltninger sikrer et tilstrækkeligt sikkert onlinemiljø, vil ikke blive optaget på listen eller kan blive fjernet fra den. Derved undgås det, at tjenester med forskellige risikoprofiler behandles ens.
Foranstaltningen er også en del af en bredere strategi, der omfatter mediekendskab, forældrevejledning, oplysningskampagner og håndhævelse. Der tages også hensyn til den maksimale harmonisering i forordningen om digitale tjenester. Flandern fastsætter aldersstandarden, men opretter ikke et særskilt nationalt system af tekniske forpligtelser eller due diligence-forpligtelser med hensyn til alderskontrol. Den måde, hvorpå udbyderne anvender alderskontrolreglerne, er fortsat reguleret af artikel 28 i forordningen om digitale tjenester og Europa-Kommissionens retningslinjer. Som følge heraf undgås yderligere nationale tekniske krav, og indvirkningen på den grænseoverskridende tjenestetrafik er begrænset.
Foranstaltningen har derfor til formål at finde en balance mellem beskyttelse af små børns sundhed, sikkerhed og udvikling, deres ret til digital deltagelse, beskyttelse af personoplysninger og den frie bevægelighed for tjenesteydelser i det indre marked.

9a. Foranstaltningen har til formål at beskytte mindreåriges sundhed, sikkerhed og fysiske, mentale og moralske udvikling mod risici, der er forbundet med visse former for onlinemæglervirksomhed. Disse omfatter udsættelse for skadeligt eller aldersmæssigt upassende indhold, cybermobning, grooming, problematisk eller afhængighedsskabende brug samt designmekanismer, der tilskynder til langvarig brug.
Foranstaltningen bygger på videnskabelig forskning og ekspertudtalelser. I 2025 gennemgik det belgiske øverste sundhedsråd den foreliggende videnskabelige dokumentation på grundlag af en tværfaglig litteraturgennemgang, delvis i overensstemmelse med GRADE-metoden. Rådet konkluderede, at virkningerne af brugen af skærme og sociale medier generelt er milde til moderate og i høj grad afhænger af sammenhængen. Virkningen bestemmes delvist af platformens indhold, design, kontekst og individuelle karakteristika. Samtidig er der blevet identificeret konkrete risici, herunder cybermobning, grooming, skadeligt indhold, søvnforstyrrelser og problematisk brug, som små børn og unge er særligt sårbare over for.
Disse resultater taler for en målrettet foranstaltning frem for en generel foranstaltning. Udkastet indeholder ingen adgangsbegrænsninger for digitale tjenester eller formidlingstjenester generelt. Kun tjenester, der på grundlag af deres art, egenskaber, anvendelse, omfang og konkrete risici vurderes at kunne hæmme mindreåriges udvikling, kan medtages på en udtømmende liste. Der vil også blive taget hensyn til de eksisterende beskyttelsesforanstaltninger i tjenesten. En tjeneste, der tilbyder et tilstrækkeligt sikkert onlinemiljø, vil ikke blive optaget på listen eller kan blive fjernet fra den.
Valget af 13 år understøttes også af ekspertrådgivningen. Mere konkret går størstedelen af de involverede eksperter ind for en aldersgrænse på 13 år for platforme, der ikke er chatbaserede, efterfulgt af en overvåget og gradvis indførelse.
Endelig indgår foranstaltningen i en bredere strategi, der omfatter mediekendskab, forældrevejledning, håndhævelse og digital modstandsdygtighed. Dette sikrer, at målet forfølges på en sammenhængende og systematisk måde (se handlingsplanen "Safe Online").

9b. Foranstaltningen kan påvirke det grænseoverskridende udbud af onlinetjenester ved at kræve, at udbydere af tjenester tager hensyn til en aldersgrænse på 13 år for de berørte brugere. Begrænsningen er imidlertid ikke til hinder for, at tjenesterne udbydes eller anvendes på tværs af grænserne af personer på 13 år og derover. Desuden gælder den udelukkende for en gruppe af tjenester, der er udvalgt på grundlag af en risikovurdering.
Den eksisterende lovgivning yder allerede betydelig beskyttelse, men fastsætter ikke en generel aldersgrænse på 13 år for adgang til sådanne tjenester. I henhold til artikel 28 i forordningen om digitale tjenester skal onlineplatforme, der er tilgængelige for mindreårige, gennemføre passende og forholdsmæssige beskyttelsesforanstaltninger. Derimod vedrører

den belgiske aldersgrænse på 13 år, som fastsat i artikel 8 i GDPR, evnen til selvstændigt at give samtykke til behandling af personoplysninger og udgør ikke en generel aldersgrænse for adgang. Den alder på 13 år, der er angivet i mange platformes vilkår og betingelser, er primært et kontraktligt valg.
Desuden viser praksis, at sådanne kontraktmæssige forpligtelser har begrænset virkning. Tal fra Medianest for 2025 viser, at 84 % af forældrene angiver, at deres barn oprettede sin første egen konto på sociale medier, før det fyldte 13 år. Gennemsnitsalderen var 10 år og tre måneder. Det øverste sundhedsråd påpeger desuden, at mange børn bruger disse platforme længe før de fylder 13 år, og at de nuværende foranstaltninger til alderskontrol er utilstrækkelige.
Der er blevet undersøgt mindre restriktive foranstaltninger, som fortsat indgår i politikken, herunder mediekendskab, oplysningskampagner, vejledning til forældre og tiltag, der skal sikre et mere sikkert design af platformene. Det øverste sundhedsråd understreger, at en aldersbegrænsning ikke bør betragtes som en isoleret foranstaltning, og går ind for en kombination af forebyggelse, oplysning, støtte og platformansvar. Samtidig hævder eksperter, der går ind for en aldersgrænse, at forældrenes vejledning og medieundervisning alene ikke fuldt ud kan opveje den udviklingsmæssige sårbarhed, der er forbundet med tidlig eksponering.
For at minimere begrænsningen på det indre marked blev det hverken besluttet at indføre en generel begrænsning af adgangen til sociale medier eller hæve aldersgrænsen til 15 eller 16 år. Foranstaltningen gælder kun for børn under 13 år og udelukkende for tjenester, hvor de specifikke risici berettiger en begrænsning af adgangen. Dette indebærer en mere målrettet foranstaltning end en ensartet begrænsning for en hel kategori af onlinetjenester.

9c. Ved udarbejdelsen af foranstaltningen blev der både taget hensyn til betydningen af beskyttelsen af mindreårige og de potentielle konsekvenser for den digitale deltagelse og den grænseoverskridende udveksling af tjenesteydelser.
Den videnskabelige dokumentation giver dog ikke grundlag for en generelt negativ vurdering af de sociale medier. Det øverste sundhedsråd understreger udtrykkeligt, at virkningerne generelt er milde til moderate og afhænger af sammenhængen, og at digitale medier også kan byde på fordele, herunder sociale kontakter, læring, kreativitet og adgang til information. Rådet advarer derfor mod en one-size-fits-all-tilgang og påpeger, at risiciene varierer afhængigt af platformen, indholdet, konteksten og forældrenes støtte.
Det er netop af denne grund, at den påtænkte foranstaltning er begrænset. Der er ikke noget generelt forbud mod brug af sociale medier eller internettet. Adgangsbegrænsningen gælder udelukkende for børn under 13 år og for tjenester, der er opført på en udtømmende liste på baggrund af en specifik risikovurdering. Hvis en tjeneste tilbyder tilstrækkelige beskyttelsesforanstaltninger, er det ikke hensigtsmæssigt at medtage den på listen, eller tjenesten kan blive fjernet fra listen.
Den administrative byrde for udbyderne i forbindelse med alderskontrol vil også blive mindsket. I udkastet fastsættes den gældende aldersgrænse, men der indføres ikke et særskilt flamsk system af forpligtelser vedrørende alderskontrol eller -verifikation. Dette tager hensyn til princippet om maksimal harmonisering, som forordningen om digitale tjenester er baseret på: For så vidt angår spørgsmål, der er harmoniseret ved forordningen om digitale tjenester, pålægges udbyderne ingen yderligere nationale forpligtelser.
Den måde, hvorpå tjenesteudbydere kontrollerer brugernes alder, er derfor fortsat underlagt den europæiske ramme, navnlig artikel 28 i forordningen om digitale tjenester og Europa-Kommissionens retningslinjer. Udkastet foreskriver ikke nogen specifik teknisk metode og kræver ikke anvendelse af et identitetsdokument, et e-ID, et nationalt registreringsnummer eller noget andet specifikt identifikationsmiddel. Ifølge de europæiske retningslinjer skal metoder til aldersverifikation blandt andet være nøjagtige, pålidelige, robuste, ikke-indgribende og ikke-diskriminerende.
Den nationale foranstaltning begrænser sig derfor til at indføre aldersstandarden og overlader de tekniske forpligtelser eller due diligence-forpligtelser ved dens gennemførelse til den harmoniserede europæiske ramme. Dette forhindrer, at der stilles yderligere nationale tekniske krav, og mindsker dermed også den potentielle hindring for grænseoverskridende levering af tjenesteydelser.
I lyset af disse begrænsninger anses indvirkningen på udbuddet af tjenesteydelser ikke for at være uforholdsmæssig i forhold til det tilsigtede beskyttelsesmål. Den potentielle skade ved ikke at handle ligger i, at små børn fortsat vil have adgang til tjenester, som de er særligt sårbare over for ud fra et udviklingsperspektiv. Derimod er den potentielle markedsbarriere begrænset af den lave aldersgrænse, den selektive listebaserede tilgang, den dynamiske vurdering og tilpasningen til gældende EU-lovgivning.

10. Grundteksternes numre eller titler:

11. Nej

12.

13. Nej

14. Nej

15. Nej

16.
TBT-aspekt: Nej

SPS-aspekt: Nej

****
Europa-Kommissionen
Kontaktadresse Direktiv (EU) 2015/1535
email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu