



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Notifikationsnummer : 2026/0526/BG (Bulgaria)

Udkast til lov om ændring og supplering af lov om affaldshåndtering

Modtagelsesdato : 29/09/2026

Afslutning af status quo-periode : 30/12/2026

Message

Meddelelse 001

Kommissionens meddelelse - TRIS/(2026) 2716

Direktiv (EU) 2015/1535

Notifikation: 2026/0526/BG

Notifikation af et udkast fra en medlemsstat

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késésekét - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20262716.DA

1. MSG 001 IND 2026 0526 BG DA 29-09-2026 BG NOTIF

2. Bulgaria

ЗА. Министерство на икономиката, инвестициите и индустрията
Дирекция "Европейски въпроси и законодателство на ЕС за стоки и услуги"
ул. "Славянска" № 8, 1052, София
Tel.: +359 2 940 7522 / +359 2 940 7336
Fax.: +359 2 987 8952
infopointBG@mi.government.bg

ЗВ. Министерство на околната среда и водите
Дирекция "Управление на отпадъците и опазване на почвите"
бул. "Княгиня Мария Луиза" 22
1000 София
Tel.: +359 2 940 6381
E-mail: t.bandakova@moew.government.bg



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

4. 2026/0526/BG - S20E - Affald

5. Udkast til lov om ændring og supplering af lov om affaldshåndtering

6. Drikkevareemballageaffald

7.

8. Udkastet til lov om ændring og supplering af lov om affaldshåndtering indeholder bestemmelser om oprettelse af et fælles nationalt pant- og retursystem for drikkevareemballage. Der indføres et pantbeløb, der er uafhængigt af drikkevarens pris, og som refunderes fuldt ud ved aflevering af den tomme emballage på et indleveringssted, uanset hvor varen er købt, og uden at der stilles krav om et nyt køb.

9. Systemet vil være obligatorisk for engangsemballage til drikkevarer af plast og metal med et rumfang på 0,1 til 3 liter som defineret i udkastet. Der er taget højde for en senere inddragelse af genanvendelig glasemballage, forudsat at der foretages en vurdering og træffes en beslutning i overensstemmelse med den fastlagte procedure.

Personer, der gør drikkevarer i den omfattede emballage tilgængelige på markedet, vil opfylde deres respektive forpligtelser vedrørende udvidet producentansvar gennem deltagelse i returpantordningen og indgåelse af en kontrakt med den nationale pantoperatør. Salgssteder med et samlet areal på over 200 kvadratmeter skal indføre en tilbagetagningsordning for emballage og tilbagebetale pantet til forbrugerne. For andre salgssteder er deltagelsen frivillig.

9a. Risikoen for den offentlige interesse er afværget. Foranstaltningen har til formål at beskytte miljøet ved at øge den særskilte indsamling og genanvendelse af emballageaffald fra drikkevarer. Der er risiko for, at sådan emballage ender i blandet husholdningsaffald eller smides ud i naturen, hvilket vil medføre tab af genanvendelige materialer, forurening og et yderligere behov for indsamling og behandling. Udkastet omhandler også risikoen for utilstrækkelig sporbarhed af emballage og finansielle strømme, hvilket gør det vanskeligt at påvise, at målene er opfyldt.

Med det nuværende system til håndtering af emballageaffald er genvindingsgraden – herunder genanvendelsen af de enkelte materialer – højest for papir og lavest for træ. Blandt de materialer, der er omfattet af det planlagte pant- og retursystem, har metal den højeste gennemsnitlige genanvendelsesprocent (77,74 %), efterfulgt af glas (66,22 %) og plast (51,47 %).

Bidrag til målet. Den refunderbare pant, der er omhandlet i artikel 18b, skaber et direkte økonomisk incitament til at returnere den tomme emballage. En fuld refusion, uanset hvor købet blev foretaget og uden forpligtelse til at foretage et nyt køb, reducerer hindringerne for forbrugerne. Den obligatoriske tilbagetagelse på de salgssteder, der er omhandlet i artikel 18d, stk. 1, den frivillige inklusion af de andre detailhandlere og bistanden fra de kommuner, der er omhandlet i § 9, kan resultere i national dækning. Den separate opbevaring af den returnerede emballage og den ordnede aflevering heraf til genbrug begrænser risikoen for, at den blandes med andet affald.

Sammenhængen mellem forbrugeradfærd og resultatet af indsamlingen. Eksistensen af pant giver den tomme emballage en umiddelbar nyttiggørelsesværdi. For forbrugeren betyder beslutningen om at returnere varen, at vedkommende får refunderet det beløb, der allerede er betalt, mens hver returnering for systemet udgør en mulighed for at sikre, at emballagen adskilles fra den almindelige affaldsstrøm. Effekten afhænger af en kombination af pantets størrelse, indsamlingsstedernes nærhed og åbningstider, oplysningernes klarhed og refusionens pålidelighed. Det økonomiske incitament skal derfor ses i sammenhæng med de krav til tilgængelighed og service, der er fastsat i den i artikel 13a nævnte forordning.

Kvaliteten af de indsamlede materialer. Kravet i artikel 18d, stk. 2, nr. 6), om midlertidig separat opbevaring skaber forudsætninger for at begrænse forureningen af pantemballage med andet affald. Dette kan lette sortering og efterfølgende genanvendelse. Indsamling er imidlertid ikke ensbetydende med genanvendelse: Det er nødvendigt at spore de faktisk leverede mængder og resultatet af behandlingen. Udkastet indeholder derfor bestemmelser om, at der skal føres særskilte fortegnelser over den indsamlede emballage og de materialer, der indsendes til genanvendelse. Det bør ikke automatisk antages, at al returneret emballage genanvendes, eller at det resulterende materiale nødvendigvis opfylder kravene til kontakt med fødevarer.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Konsekvent og systematisk anvendelse. Udkastet knytter deltagelsen af dem, der leverer drikkevarer til markedet, til en kontrakt med operatøren, opkrævningen af pant i forsyningskæden, tilbagetagelsen samt tilbagebetalingen af pantet. Artikel 28a indeholder bestemmelser om et sporbarhedsinformationssystem, et femårigt program og oplysningskampagner. Artikel 18e og 28m indfører rapportering om emballage, materialer, pant og målopfyldelse, reviderede regnskaber og en uafhængig systemrevision. Den platform, der er omhandlet i artikel 48a, fordelingen af kontrolfunktioner og sanktionerne supplerer denne mekanisme. På denne måde dækkes hele forløbet fra det tidspunkt, hvor drikkevaren bringes på markedet, til emballagen afleveres til genanvendelse.

Sporbarhed og forebyggelse af uautoriserede betalinger. Det informationssystem, der er omhandlet i artikel 28a, stk. 2, nr. 6), gør det muligt at sammenligne den markedsførte emballage og den tilbagetagne emballage, herunder gennem sporing af transportpartier ved manuel håndtering.

Da der er en begrænsning på 4 000 tegn, vedlægger vi en separat fil med en detaljeret analyse, der også omfatter ovenstående tekst.

9b. De eksisterende mekanismer er utilstrækkelige. De generelle regler om produktsikkerhed og forbrugerbeskyttelse indeholder i sig selv hverken et økonomisk incitament til at aflevere tom emballage eller bestemmelser om et universelt tilbagetagnings- og pantrefusionssystem. Den nuværende ordning, som midlertidigt opretholdes i henhold til § 26, indeholder ikke bestemmelser om den specifikke organisation, der er oprettet i henhold til artikel 13a og 18a-18e i udkastet. Behovet for de nye bestemmelser skyldes indførelsen af denne særskilte ordning for de pågældende emballager.

Foranstaltningens indvirkning på grænseoverskridende handel og grænseoverskridende tjenesteydelser. Det foreslåede nationale pantsystem vil gælde for drikkevarer i de omfattede emballager, der markedsføres i Republikken Bulgarien, uanset om de er produceret i landet, leveret fra en anden medlemsstat eller importeret fra et tredjeland. Udkastet indeholder ingen bestemmelser om forbud eller mængdemæssige begrænsninger for udbuddet opdelt efter produkternes oprindelse. Adgangen til det bulgarske marked er dog betinget af, at visse forpligtelser opfyldes, såsom deltagelse i pantsystemet, indgåelse af en aftale med den nationale pantsystemoperatør, registrering af emballage, overholdelse af de gældende krav til mærkning og etikettering, opkrævning af pant samt fremlæggelse af regnskabsoplysninger. For virksomheder, der leverer på tværs af grænserne, kan disse krav føre til startomkostninger til tilpasning af produktdata, etiketter, informations- og regnskabssystemer samt løbende udgifter til deltagelse og rapportering. Afhængigt af de endelige tekniske forskrifter kan det blive nødvendigt at administrere lagre, der er bestemt til det bulgarske marked, separat. Den relative byrde kan være større for virksomheder, der leverer små mængder, da omkostningerne ved den indledende tilpasning fordeles på et mindre antal pakker.

Det opkrævede depositum bør holdes adskilt fra vederlaget for deltagelse i ordningen. Depositummet skal tilbagebetales ved returnering af emballagen og må ikke i sig selv udgøre en endelig afgift ved grænseoverskridende levering.

Bevægelser i indbetalingerne gennem forsyningskæden kan dog medføre et behov for yderligere driftskapital, afhængigt af tidspunktet for opkrævning, betaling og tilbagebetalinger. Vederlaget for driften af systemet og omkostningerne ved at overholde de administrative krav udgør en særskilt økonomisk byrde.

Udkastet indeholder sikkerhedsforanstaltninger til begrænsning af diskriminerende virkninger. Artikel 28a, stk. 2, nr. 4), indeholder bestemmelser om ligebehandling af erhvervsdrivende uanset deres oprindelse og emballagemængder, og artikel 28d, stk. 1, kræver lige adgang og rimelige betingelser for deltagelse. Den praktiske betydning af disse beskyttelsesforanstaltninger hænger sammen med, at leverandører fra andre lande vil kunne opfylde deres forpligtelser på vilkår, der svarer til de lokale virksomheders. Den ensartede anvendelse af reglerne fjerner imidlertid ikke behovet for at vurdere, om de dermed forbundne omkostninger og procedurer er forholdsmæssige.

En enkelt national operatør kunne gøre det lettere for leverandører på tværs af grænserne ved at tilbyde et samlet kontaktpunkt for registrering, indgåelse af aftaler, indberetning og betaling. Dette mindsker virksomhedens behov for at tilpasse sig flere forskellige systemer i Bulgarien. Samtidig skaber kravet om anvendelse af en enkelt operatør afhængighed af den pågældende operatørs vilkår og betingelser, og det er derfor særligt vigtigt at sikre gennemsigtighed med hensyn til gebyrer, registreringsfrister, konsekvent levering af tjenesteydelser og forebyggelse af uberettiget afslag på adgang.

Med hensyn til grænseoverskridende tjenester bevarer udkastet systemforvaltningen ved en enkelt national operatør, hvilket udelukker muligheden for, at andre virksomheder udfører den samme aktivitet som uafhængige operatører af parallelle pantsystemer. Der bør skelnes mellem denne begrænsning og muligheden for at deltage som kontrahenter i individuelle transport-, vedligeholdelses-, sorterings- eller genanvendelsesaktiviteter.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Da der er en begrænsning på 4 000 tegn, vedlægger vi en separat fil med en detaljeret analyse, der også omfatter ovenstående tekst.

9c. Forpligtelsernes proportionalitet. Det er i offentlighedens interesse at opnå en varig reduktion af tabet af materiale og forureningen forårsaget af den emballage, der er omfattet af dette udkast. Registrerings-, pant-, tilbagebetalings- og rapporteringsforpligtelser er knyttet til dette mål. Pantet tilbagebetales fuldt ud og udgør ikke en endelig udgift for forbrugeren, når emballagen returneres. Det binder dog midlertidigt forbrugers midler. Pantbeløbet skal balancere mellem at skabe et tilstrækkeligt incitament til tilbagebetaling og sikre, at den finansielle byrde er håndterbar. Udkastet fastsætter, at ministerrådet skal foretage en gennemsigtig og ikke-diskriminerende fastsættelse og godkendelse, uden at der angives et bestemt beløb.

Mekanismer til reduktion af byrder. Udkastet giver mulighed for automatisk eller manuel returnering af varer, indeholder bestemmelser om godtgørelse af omkostninger i forbindelse med afhentning og midlertidig opbevaring samt om godtgørelse af pant betalt af detailhandlere. I henhold til artikel 18d, stk. 3, finder forpligtelserne i stk. 2, nr. 3) og 4) ikke anvendelse på fjernsalg af fødevarer og selvbetjeningsautomater. I § 11 og § 12 er der fastsat bestemmelser om undtagelser vedrørende aktiviteter, der omfatter tom returemballage. Forberedelsesperioden på 18-24 måneder efter operatørens etablering og seks månedersperioden i henhold til § 22 giver tid til tilpasning. Om disse frister rent faktisk er tilstrækkelige, afhænger af gennemførelsesplanen og deltagernes forberedelsesgrad.

Byrde for detailhandlere og tilgængelighed for forbrugerne. Tærsklen på 200 kvadratmeter har til formål at differentiere den obligatoriske tilbagebetaling i henhold til salgsstedernes karakteristika. Muligheden for manuel behandling betyder, at det ikke er nødvendigt for alle afdelinger at investere i automatiseret udstyr, men medfører stadig omkostninger i forbindelse med personale, plads og organisation. Godtgørelsen af omkostningerne i henhold til artikel 28a, stk. 2, nr. 9), kan lette denne byrde, forudsat at metoden tager hensyn til de berettigede omkostninger, og at betalingerne foretages rettidigt. Samtidig skal mindre forretningers frivillige deltagelse afvejes mod systemets tilgængelighed i byer og landsbyer, hvor der ikke findes store butikker.

Pengestrømme og forebyggelse af dobbelttopkrævning. Undtagelsen i henhold til artikel 13a, stk. 4, har til formål at sikre, at der, når de lovmæssige betingelser er opfyldt, ikke opstår parallelle forpligtelser vedrørende returemballage i henhold til både den eksisterende ordning og det nye system. Det betyder ikke, at deltagelsen er gratis: Deltagerne skal betale gebyrer til dækning af systemets drift, jf. artikel 18a, stk. 4, nr. 2). Der skal i vurderingen skelnes mellem pant med nyttiggørelsesværdi, endelige tjenesteomkostninger og midlertidigt forpligtet driftskapital. Den nøjagtige byrde afhænger af fremtidige beløb, betalingsbetingelser og beregningsmetoder, som ikke er defineret i den foreliggende tekst.

Sikkerhedsforanstaltninger i tilfælde af en enkelt operatør. Ligebehandling i henhold til artikel 28d, forbuddet mod udlodning af overskud, begrænsningerne vedrørende interessekonflikter og den uafhængige systemrevision har alle til formål at begrænse muligheden for, at en enkeltstående operatør begunstiger enkelte deltagere. Pantfonden i henhold til artikel 28l beskytter midlerne til tilbagebetaling af pantet. Statslig deltagelse og kvalificeret flertal i forbindelse med visse beslutninger sikrer statslig deltagelse i den strategiske ledelse. Disse sikkerhedsforanstaltninger erstatter ikke vurderingen af, om operatørens eneret og den begrænsede kreds af aktionærer er nødvendige og proportionale. Statslig deltagelse og beskyttelse af den almene interesse. Den påtænkte statslige ejerandel på 34 %, kombineret med et flertal på 67 % af den indskudte kapital i forbindelse med beslutninger i henhold til artikel 28f, forhindrer, at sådanne beslutninger kan vedtages uden statens støtte. Dette omfatter emner som geografisk dækning, aflønning, udvælgelse af entreprenører og forvaltning af informationssystemer. Argumentet for denne mekanisme er beskyttelsen af systemets bæredygtige funktion og universelle tilgængelighed.

Bekræftelse af resultaterne efter implementeringen. De planlagte årlige rapporter og den uafhængige revision skaber et informationsgrundlag for en efterfølgende evaluering af, om de forventede fordele opnås med rimelige omkostninger. Da der er en begrænsning på 4 000 tegn, vedlægger vi en separat fil med en detaljeret analyse, der også omfatter ovenstående tekst.

10. Henvisninger i grundteksterne:

11. Nej

12.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

13. Nej

14. Nej

15. Nej

16.

TBT-aspekt: Nej

SPS-aspekt: Nej

Europa-Kommissionen

Kontaktadresse Direktiv (EU) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu