EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Notifikationsnummer : 2026/0587/FI (Finland)

Rahapelilain mukaisten pelitilitapahtumien tekninen toimittamismuoto

Modtagelsesdato : 02/11/2026
Afslutning af status quo-periode : 03/02/2027

Message

Viesti 001

Komission tiedonanto - TRIS/(2026) 3094

Direktiivi (EU) 2015/1535

Ilmoitus: 2026/0587/FI

Jäsenvaltion ilmoitus luonnostekstistä

Notification – Notification – Notifzierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéseket - Non fa decorrere la mora - Atidėjimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħx il-perijodi ta’ dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20263094.FI

1. Ilmoitusviesti: MSG 001 IND 2026 0587 FI FI 02-11-2026 FI NOTIF

2. Valtio: Finland

3A. Vastaava yksikkö: Työ- ja elinkeinoministeriö
Työllisyys ja toimivat markkinat -osasto
PL 32
FI-00023 VALTIONEUVOSTO
Puhelin +358 29 504 7176
maaraykset.tekniset.tem@gov.fi

3B. Laatinut yksikkö: Poliisihallitus
Arpajaishallinto / Rahapelitoiminnan valvonnan ryhmä
Konepajankatu 2, 11710 Riihimäki
PL 50, 11101 Riihimäki

Sähköposti: arpajaishallinto@poliisi.fi

4. Tuotteet/palvelut 2026/0587/FI - H10 - Rahapelit

5. Otsikko: Rahapelilain mukaisten pelitilitapahtumien tekninen toimittamismuoto

6. Tuotteen/palvelun tiedot: Rahapelit

7. Ilmoitus toisen EU:n säädöksen nojalla:

8. Tiivistelmä: Ehdotuksessa määrättäisiin rahapelilain (10/2026) pelitilitapahtumatietojen teknisestä toimittamismuodosta. Rahapelilain mukaisesti toimiluvanhaltijan tulee toimittaa valvontaviranomaiselle toimeenpanemiensa rahapelien pelitapahtuma- ja pelitilitapahtumatiedot. Ehdotettu määräys määrittelee toimitettavat pelitilitapahtumat, niiden rakenteen, sallitut sisällöt sekä milloin tapahtumat on muodostettava. Määräyksen tavoitteena on varmistaa toimitettavien tietojen systemaattinen ja yhdenmukainen toimitusmuoto, mikä mahdollistaa tietojen hyödyntämisen osana viranomaisen valvontatehtäviä.

Ehdotettu määräys astuisi voimaan 1.7.2027.

9. Lyhyt perustelu: Ehdotetun määräyksen tavoitteena on varmistaa järjestelmien tuottamien pelitilitapahtumatietojen yhdenmukainen sekä systemaattinen toimitustapa valvontaviranomaiselle. Toimitettavat pelitilitapahtumatiedot ovat merkittävässä roolissa toimeenpantavien rahapelien valvonnassa. Jotta toimitettavia tietoja on mahdollista hyödyntää kustannustehokkaasti valvontatyössä, tarvitaan selkeästi määritelty menetelmä tietojen rakenteelle sekä sisällölle. Ilman yksiselitteisesti määriteltyä toimitustapaa tietoja toimitettaisiin eri muodoissa ja rakenteilla, mikä vaikeuttaisi tietojen käyttöä ja prosessoimista.

Ehdotettu määräys antaisi valvontaviranomaiselle keinot valvoa järjestelmien toimivuutta ennakoivasti ja reagointikykyisesti. Säännöllinen valvonta estäisi väärinkäytöksiä ja teknisiä riskejä, jotka voisivat vaarantaa rahapelitoiminnan lainmukaisuuden ja luotettavuuden. Velvoite käyttää viranomaisen edellyttämää tietomallia edistäisi yhdenmukaisia käytäntöjä ja varmistaisi yhdenmukaiset vaatimukset toimiluvanhaltijoille.

9a. Toimenpiteen soveltuvuus asetetun tavoitteen saavuttamiseen: Teknisellä määräyksellä rahapelilain mukaisten pelitilitapahtumien teknisestä toimittamismuodosta määriteltäisiin, missä muodossa valvontaviranomaisen lakisääteisiin tehtäviin tarvittavat tiedot pelaajien pelitilitapahtumista toimitetaan viranomaisen saataville. Määräys liittyisi rahapelilain 45 §:n 2 momentin mukaiseen toimiluvanhaltijan velvollisuuteen toimittaa tiedot viranomaisen määräämässä muodossa. Määräys tarkentaisi tähän velvollisuuteen liittyviä teknisiä yksityiskohtia.

Määräyksen tavoitteena on, että pelitilitapahtumat saadaan kaikilta toimiluvanhaltijoilta viranomaisen käyttöön yhdenmukaisessa muodossa riippumatta eroista toimiluvanhaltijoiden tuotteissa, järjestelmäkonfiguraatioissa ja operatiivisissa malleissa. Ilman määräystä riskinä olisi, että valvontaviranomainen ei voisi tehokkaalla tavalla toteuttaa rahapelien tietoteknistä valvontaa, taikka hyödyntää automaatiota osana valvontaa. Tämä voisi heijastua merkittävinä riskeinä rahapelilain tavoitteiden toteutumiseen, esimerkiksi rahapeleihin osallistuvien oikeusturvaan.
Määräystä koskevissa asiantuntijalausunnoissa ehdotuksen tavoitteita ja määrittelyitä on yleisesti ottaen pidetty eri sidosryhmien toimesta teknisesti selkeänä. Määrittelyihin on myös tehty useita tarkennuksia lausuntopalautteen perusteella, jotta määräys palvelee paremmin tavoitteiden saavuttamista ja jotta määräys vastaa määräyksenantovaltuutta. Esimerkiksi valvontaviranomaisen antamaa pelaajatunnistetta koskeva kohta on poistettu luonnoksesta.

9b. Tarpeellisuus: Määräyksen sisältämät toimenpiteet yhdenmukaistaisivat toimiluvanhaltijoiden teknisiä raportointiratkaisuja. Pelitilitapahtumatiedot toimitettaisiin viranomaiselle dataholvin avulla ja pelitilitapahtumatiedot tulisi asettaa holviin tämän määräyksen liitteen tietosisältöjen mukaisesti.

Pelkkää olemassa olevaa lainsäädäntöä ei voida pitää riittävänä, sillä rahapelilaissa edellytetään tietojen toimittamista valvontaviranomaisen määräämässä muodossa. Näin ollen myös lainsäätäjä on arvioinut, että rahapelien toimeenpanoon

liittyy sellaisia teknisiä yksityiskohtia, jotka edellyttävät erikseen tietojen muodosta määräämistä. Mikäli asiaa ei määriteltäisi yksityiskohtaisesti teknisessä määräyksessä, vaihtoehtona olisi kullekin toimiluvanhaltijalle erikseen annettu ohjeistus pelitilitapahtumien tietosisällöistä. Tällöin tekniset ratkaisut voisivat pirstaloitua ja toisaalta kriteerit voisivat pahimmillaan vaihdella siten, että toimiluvanhaltijoiden yhdenmukainen kohtelu ei toteutuisi luotettavasti.

9c. Asetettuun tavoitteeseen nähden liiallinen rasite: Toimenpiteillä asetetut rajoitukset olisivat tasapainossa yleisen edun mukaiseen tavoitteeseen. Määräyksellä pyrittäisiin varmistamaan erityisesti rahapelien toimeenpanon luotettavuutta, kun rahapelien tietotekninen valvonta mahdollistetaan tehokkaalla tavalla, mitä voidaan pitää keskeisenä tekijänä pelaajien oikeusturvan toteutumisen ja väärinkäytösten ja rikosten estämisen kannalta. Lisäksi määräyksillä tarkennettaisiin rahapelilain säännöksiä teknisten yksityiskohtien osalta yhdenmukaisen ja toimiluvanhaltijoiden näkökulmasta selkeän käytännön toteutuksen varmistamiseksi.

Verrattuna määräysten mahdollisesti aiheuttamaan haittaan, yleisen edun mukaisten tavoitteiden toteutumatta jääminen aiheuttaisi isompaa vahinkoa niin taloudellisesta kuin sosiaalisesta näkökulmasta. Luotettava rahapelien toimeenpano ja tehokas valvonta ovat uuden rahapelijärjestelmän kulmakiviä. Toisaalta rasitteita on pyritty mahdollisuuksien mukaan poistamaan rahapeliyhtiöiden ja sidosryhmien lausuntopalautteiden perusteella ja määräysten valmistelussa on kiinnitetty keskeisellä tavalla huomiota niiden käytännön toimivuuteen.

10. Perustekstien viitteet: Perustekstit on ilmoitettu aikaisemman ilmoituksen yhteydessä:
2024/0601/FI

11. Kiireellisyysmenettelyyn turvautuminen: Ei

12. Ilmoittakaa kiireellisyyden perusteet:

13. Luottamuksellisuutta koskeva pyyntö: Ei

14. Onko kyseessä verotustoimenpide? Ei

15. Onko vaikutustenarviointi tehty? Kyllä

16.
TBT-näkökohta: Ei

SPS-näkökohta: Ei

****
Euroopan komissio
Yhteysviranomainen direktiivin (EU) 2015/1535
Sähköposti: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu