

Проект на министерско равнище

на федералното правителство

Петнадесета Наредба от Закона за безопасност на продуктите

(Наредба за забрана на вноса, пускането на пазара и предоставянето на пазара на небесни фенери — 15. ProdSV)

А. Проблем и цел

Наредбата обхваща безпилотни летящи светещи тела, подобни на балон, които произвеждат горещ въздух чрез открит огън и летят свободно и неконтролирано. В резултат на това те представляват значителни рискове за човешкото тяло и живота, както и за животните, растенията и материалните активи със значителна стойност.

Тези летящи светещи тела са комерсиално наричани фенери за желаня, небесни фенери или балони за късмет. По-долу те са наричани небесни фенери. Общо взето те се състоят от обърната торба, изработена от лек материал (например хартия тип тишу), пръстен (от дърво или метал), който разширява долния отвор, и горелка (например със сух спирт като гориво), прикрепена към центъра на пръстена. След запалването небесните фенери се издигат неконтролируемо, тъй като те не могат да бъдат контролирани. Понякога те могат да достигнат височина от 500 метра и в зависимост от силата на вятъра могат да бъдат отнесени на до няколко километра от началната точка. Времето за изгаряне е между 5 и 20 минути. Небесните фенери се предлагат в различни размери. Най-големите видове имат размери до два метра височина и един метър в диаметър. Когато количеството гориво е изчерпано, небесният фенер пада на земята. Може да се случи така, че небесният фенер все още да гори (BR-Drs. 816/09, стр. 21).

Поради тези опасности, които могат да възникнат от небесните фенери, Комисията по петиции на германския Бундестаг (Pet 1-19-09-712-029156; BT-Drs. 19/24705; BT-Drs. 20/2200 г., стр. 41) одобри петицията, която също така би искала да забрани пускането на пазара на небесни фенери. Петицията е вследствие от пожара в зоопарка Крефелд, при който са убити над 50 животни. Въпреки че от 2009 г. федералните провинции са забранили използването на фенери в съответствие със законодателството за предотвратяване на опасностите, федералното правителство счита за необходимо да забрани пускането на пазара и предоставянето на небесни фенери с открит източник на огън за плавателност във въздуха и без възможност за контрол. Засега небесните фенери лесно могат да бъдат закупени в онлайн магазините. Често забраната за използване не се посочва разбираемо по време на покупката от търговците. Освен това крайните потребители често приемат, че ако покупката е разрешена, използването също е разрешено. В страна, гъсто населена като Федерална република Германия, тези небесни фенери представляват значителна потенциална опасност под формата на пожари и възпрепятстване на въздушния трафик близо до земята.

Германският Бундестаг одобри препоръката за резолюция на комисията по петиции (вж. пореден номер 1 от общ преглед 705 — документ 19/24705; Протокол от пленарната сесия 19/199, стр. 27072). Тази петиция е изпратена до федералното правителство и парламентите на провинциите, за да се преразгледа прилагането на петицията и да се търсят начини за коригиране на ситуацията.

Б. Решение

Въз основа на Закона за безопасност на продуктите се издава наредба, която забранява въвеждането на небесни фенери в Германия, пускането им на пазара в Германия и предоставянето им на германския пазар. По този начин се премахва предишното противоречащо правно положение за законно предоставяне и придобиване, от една страна, и незаконно използване, от друга страна. Това предотвратява значителни рискове за тялото и живота на хората, животните и растенията, както и за материалните активи със значителна стойност.

В. Алтернативи

Няма.

Г. Бюджетни разходи, без разходи за привеждане в съответствие

Няма разходи за федералното правителство, държавните правителства и общините поради прилагането на наредбата.

Д. Разходи за привеждане в съответствие

Д.1 Разходи за привеждане в съответствие за гражданите

Нито се създава, нито се изменя, нито се премахва някаква тежест за привеждане в съответствие за гражданите.

Д.2 Разходи за привеждане в съответствие за предприятията

Предприятията не понасят никакви разходи за привеждане в съответствие.

От които разходи за бюрокрация, произтичащи от задължения за предоставяне на информация

От тези задължения за предоставяне на информация не произтичат никакви административни разходи.

Д.3 Разходи за привеждане в съответствие за органите

Правителствените агенции не понасят никакви разходи за привеждане в съответствие. Това е обхванато от член 25, параграф 2 от Закона за безопасност на продуктите.

Е. Други разходи

Не следва да се очакват въздействия върху отделните цени и върху ценовото ниво, по-конкретно върху потребителското ценово ниво.

Проект на министерско равнище на федералното правителство

15. Наредба за Закона за безопасност на продуктите

(Наредба за забрана на вноса, пускането на пазара и предоставянето на пазара на небесни фенери — 15. ProdSV)

Дата ...

Въз основа на член 8, параграф 2 от Закона за безопасност на продуктите от 27 юли 2021 г. (Федерален държавен вестник I, стр. 3146, 3147) федералното правителство постановява:

Член 1

Приложно поле

С настоящия регламент се установява забрана за вноса, пускането на пазара и предоставянето на небесни фенери на германския пазар.

Член 2

Определения

(1) Небесен фенер за целите на настоящия регламент представлява безпилотен летящ фенер, подобен на балон,

1. при който плавателността се генерира от открит източник на огън, и
2. който лети свободно и без възможност за контрол.

Горивото, използвано като източник на огън за нагряване, може да бъде твърдо, течено или газообразно.

(2) Други наименования за небесните фенери, като фенери за желания или балони за късмет, не трябва да засягат член 3 от настоящата наредба.

Член 3

Забрана на вноса, пускането на пазара и предоставянето на пазара

(3) Забранява се вносът, пускането на пазара и предоставянето на немския пазар на небесни фенери.

(4) Там, където небесни фенери се предлагат за продажба онлайн или чрез каквато и да е друга форма на продажба от разстояние, небесните фенери се считат за предоставени на германския пазар, ако офертата е насочена към крайни потребители. Предложението за продажба се счита за насочено към крайните потребители, ако съответният икономически оператор насочва своите дейности, свързани с пускането на пазара или предоставянето на небесни фенери по някакъв начин на Федерална република Германия.

Член 4

Административни нарушения и криминални престъпления

(5) Административно нарушение по смисъла на член 28, параграф 1, алинея 7, буква а) от Закона за безопасност на продуктите се извършва от всеки, който умишлено или поради небрежност внася, пуска на пазара или предоставя на пазара небесни фенери в противоречие с член 3, параграф 1.

(6) Всеки, който постоянно повтаря умишлен акт, посочен в член 1, или застрашава живота или здравето на друго или чуждестранно имущество със значителна стойност чрез такова умишлено действие, подлежи на наказателно преследване съгласно член 29 от Закона за безопасност на продуктите.

Член 5

Влизане в сила

Настоящата наредба влиза в сила в деня след нейното публикуване.

Одобрена от Федералния съвет.

Обяснителни бележки

А. Обща част

I. Цел на разпоредбите и необходимост от тях

Небесните фенери представляват висок риск, когато се използват. Съществува риск от пожар поради запалване на фенера при излитане, така че околните хора могат да бъдат застрашени. Той може да изгори във въздуха и да се разбие, докато гори. Други опасности от пожар могат да бъдат причинени от попадане в нормално състояние на горене поради загуба на плавателност (напр. поради изтичане на балонна обвивка), сблъскване с препятствие по време на полет (напр. дървета, сгради; във връзка с това: Висш окръжен съд Франкфурт на Майн, решение от 24.7.2015 г. — 24 U 108/14; Висш окръжен съд Саарбрюкен, решение от 25. 11. 2015-1 U 437/12; Висш окръжен съд Кобленц, решение от 15.10.2015 г. — 6 U 923/14) или причинено от светещи остатъци след „обикновено“ кацане (т.е. Jörg Teumer/Sina Stamm, Летящи подпалвачи — отговорност при рискове при използването на „летящи фенери“, VersR 2009, 1036; вж. относно произшествията: Административен съд Дюселдорф, решение от 5.3.2009 — 6 K 5937/07. В решението си от 25 октомври 2017 г. (дело № 6 C 44/16) BVerwG уточнява, че в случай на летящи светещи тела, подобни на балони, колкото по-значителни са застрашените правни активи и колкото по-голяма е заплахата от вреди в случай на вреда, толкова по-ниски изисквания трябва да се отправят към действителните констатации в абстрактната прогноза за риска. Във всеки случай типичният риск от настъпване на вреда би трябвало значително да надвиши общия риск за живота. Небесните фенери представляват значителен риск от пожар, който надвишава общия риск за живота поради дизайна на фенерите и използваните материали. От една страна, източникът на огън е открит, от друга страна, няма предпазни мерки срещу разпространението на огъня към запалими предмети. Следователно рискът от пожар е висок, когато небесни фенери с открит източник на огън се ударят в запалими обекти. Този риск от пожар не е управляем, тъй като курсът на полета не може да бъде надеждно прогнозиран. Небесните фенери не могат да бъдат управлявани, така че маневрите за отклоняване са невъзможни. След изкачването те са напълно изложени на вятъра и метеорологичното време. Продължителността, височината и маршрутът на полета твърдо зависят от условията на вятъра. Курсът на полета е непредвидим, особено след като тези летящи обекти, подобни на балон, могат да достигнат височина от 500 метра и да летят до 20 минути (BR-Drs. 816/09, стр. 21). В случай на пожар огънят често ще бъде в състояние да се разпространи безпрепятствено, защото небесните фенери, за да постигнат желания светлинен ефект, се издигат вечер или нощем и застрашават хората, животните и значимите материални ценности в моменти, когато хората спят или когато помещения за работа и бизнес, както и други съоръжения, не се посещават от хора.

Възможно е също така да има нарушения на въздушното движение в близост до земята или дразнене на шофьорите и другите участници в пътното движение. Член 19, параграф 1, точка 2, буква б) от Наредбата за въздушния транспорт също служи за предотвратяване на опасности за въздушното движение в близост до земята, което налага издаването на разрешение за изкачването на небесни фенери в близост до летището.

(вж. относно въздушния трафик: „Infoblatt Skylaternen“ на Германския контрол на въздушния трафик:

https://ais.dfs.de/pilotservice/bnl/leisure/skylantern/pdf/infoblatt_fluglaternen_de.pdf и често задавани въпроси за балони и фенери).

Разбира се, има особено висок риск, когато небесни фенери се използват в сухо време или след дълги периоди на топлина (риск от горски пожар). В допълнение, масови запалвания биват провеждани отново и отново. С пиротехнически изделия обикновено може да се наблюдава неправилно насочване на ракета, а също и нейното падане. Тъй като безпилотните ракети, подобни на балон имат много по-широк обхват, тук това не е възможно.

Общата опасност от небесни фенери се доказва от голям брой известни случаи на щети, най-скорошният случай е пожарът в зоопарка Крефелд в края на 2019/2020 г. Над 50 маймуни, летящи кучета и птици са убити.

Имаше и смъртен случай на Петдесетница, неделя 2009 г.; повредите в сградата, причинени от пожари, като повечето били тежки.

Въпреки забраната за използване във всички федерални щати, в зоологическата градина Крефелд избухна силен пожар в новогодишната нощ на 2019 г. Такива събития могат да бъдат предотвратени чрез забрана на пускането на пазара и предоставянето на небесни фенери.

II. Основно съдържание на проекта

Вносът, пускането на пазара и предоставянето на безпилотни летящи светещи тела, подобни на балон (небесни фенери) на германския пазар са забранени. Това предотвратява значителни рискове за тялото и живота на хората и животните.

III. Алтернативи

Няма.

IV. Регулаторно правомощие

Компетентността на наредбата произтича от член 8, параграф 2 от Закона за безопасност на продуктите.

V. Съвместимост с правото на Европейския съюз и с международните договори

Тази наредба е съвместима със законите на Европейския съюз. Регламентът забранява вноса, пускането на пазара и предоставянето на летящи светещи тела, подобни на балони и светлинни устройства и е нотифициран като свързан с продукта технически регламент съгласно Директива (ЕС) 2015/1535 на Европейския парламент и на Съвета от 9 септември 2015 г. за установяване на процедура за предоставянето на информация в областта на техническите регламенти и правила относно услугите на информационното общество, ОJ L 241, 17.9.2025 г., стр. 1. Наредбата е съвместима с международните договори, сключени от Федерална република Германия.

VI. Последници от законодателството

1. Опростяване на правните и административните процедури

Регламентът не предвижда никакво законодателно или административно опростяване.

2. Аспекти на устойчивостта

Аспектите на устойчивостта не са засегнати от регламента.

3. Бюджетни разходи, които не включват разходите за привеждане в съответствие

Няма.

4. Разходи за привеждане в съответствие

4.1 Разходи за привеждане в съответствие за граждани

За гражданите няма разходи за привеждане в съответствие.

4.2 Разходи за привеждане в съответствие за икономиката

Предприятията не понасят никакви разходи за привеждане в съответствие.

4.3 Разходи за привеждане в съответствие за органите

Няма разходи за привеждане в съответствие за федералното правителство, федералните щати и общините. Това вече е обхванато от член 25, параграф 2 от Закона за безопасност на продуктите.

5. Други разходи

Не се очакват ефекти върху ценовите нива, особено нивата на потребителските цени.

6. Допълнителни последици от законодателството

За потребителите правилата нямат ефект. Няма да има полово и демографско въздействие или въздействие върху поддържането и насърчаването на равни условия на живот.

VII. Срок на действие; Оценка

Не се предвижда ограничение във времето или оценка на настоящия регламент, тъй като високият риск от свободно летищи небесни фенери с отворен източник на огън не може да бъде противодействан в бъдеще по друг начин, освен чрез забрана.

Б. Специална част

Относно член 1 (приложно поле)

Разпоредбата определя приложното поле.

Относно член 2 (определения)

Относно параграф 1

Описанието на формата на небесните фенери като „подобно на балон“ включва и други геометрични форми на външната обвивка на небесните фенери. Доколкото се използва небесен фенер с опция за управление (като кабел), например като декоративен елемент, трябва да се гарантира, че този вариант за управление е защитен от разкъсване и огнеупорен, за да се предотврати загубата на контрол. Средството за управление трябва вече да е трайно свързано с небесния фенер, когато се пуска на пазара по такъв начин, че да не се откъсва или да не се скъсва, когато се използва по предназначение или по предвидим начин.

Относно параграф 2

Небесните фенери са известни също и като фенери за желания, небесни балони, фенери Конг-Минг, фенери за късмет, хартиени фенери, летящи фенери или балони за късмет, наред с други. Други наименования за небесния фенер не засягат забраната за внос, пускането на пазара и предоставянето на германския пазар.

Относно член 3 (забрана за внос, пускане на пазара и предоставяне на пазара)

Относно параграф 1

Разпоредбата урежда забраната за внос по смисъла на член 2, параграф 9 от Закона за безопасност на продуктите, пускането на пазара по смисъла на раздел 2, точка 16 от Закона за безопасност на продуктите и предоставянето по смисъла на член 2, параграф 4 от Закона за безопасност на продуктите на готови за употреба небесни фенери на германския пазар.

Относно параграф 2

Параграф 2 се позовава на определението за дистанционна продажба в член 6 от Регламент (ЕС) 2019/1020. В член 6 от Регламент (ЕС) 2019/1020 се поставя акцент върху предлагането на крайните потребители. Съгласно член 3, параграф 21 от Регламент (ЕС) 2019/1020 „всяко физическо или юридическо лице, пребиваващо или установено в Съюза, на което даден продукт се предоставя или като потребител извън неговата търговска, стопанска, занаятчийска или професионална дейност, или като професионален краен потребител в процеса на неговата търговска или професионална дейност“. Това определение се прилага и за продукти по Закона за безопасност на продуктите чрез раздел 2, изречение 2 от Закона за надзор на пазара и е по-широко от понятието „потребител“. Формулировката гарантира, че офертата не трябва да бъде адресирана и до крайните потребители. Освен това основанието за разрешаване по член 8, параграф 2 от Закона за безопасност на продуктите се съсредоточава не само върху потребителските продукти, но и върху продуктите като цяло.

Относно член 4 (нормативни нарушения и криминални престъпления)

Регламентът урежда административните нарушения и криминалните престъпления.

Относно член 5 (влизане в сила)

Тази разпоредба урежда влизането в сила на регламента.