

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań jakościowych dla paliw ciekłych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu Miłosz Motyka Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Małgorzata Warakomska – Departament Ropy i Paliw Transportowych malgorzata.warakomska@klimat.gov.pl	Data sporządzenia 12.02.2024 r. Źródło: art. 3 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2023 r. poz. 846 i 1681) Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska 1091
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie jest wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 3 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2023 r. poz. 846 i 1681), zwanej dalej „ustawą”.

Art. 3 ust. 2 ustawy został zmieniony przez art. 10 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 266, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”. Powyższa zmiana polegała na zmianie organu właściwego do wydania aktów wykonawczych na podstawie art. 3 ust. 2 ustawy (z ministra właściwego do spraw gospodarki na ministra właściwego do spraw energii). Jednocześnie art. 32 ustawy zmieniającej stanowi, że dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie m.in. art. 3 ust. 2 ustawy w brzmieniu dotychczasowym zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 3 ust. 2 ustawy w brzmieniu nadanym 2 ustawą zmieniającą. Mając na uwadze powyższe konieczne jest wydanie nowego rozporządzenia.

Obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 9 października 2015 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw ciekłych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1314) określa:

- w załączniku nr 1 wymagania jakościowe dla benzyn silnikowych z maksymalną zawartością tlenu do 3,7% (m/m), oznaczonych kodami CN 2710 12 45 oraz 2710 12 49, stosowanych w szczególności w pojazdach oraz rekreacyjnych jednostkach pływających, wyposażonych w silniki z zapłonem iskrowym;
- w załączniku nr 2 wymagania jakościowe dla benzyn silnikowych z maksymalną zawartością tlenu do 2,7% (m/m), oznaczonych kodami CN 2710 12 45 oraz 2710 12 49, stosowanych w szczególności w pojazdach oraz rekreacyjnych jednostkach pływających, wyposażonych w silniki z zapłonem iskrowym;
- w załączniku nr 3 wymagania jakościowe dla oleju napędowego stosowanego w szczególności w pojazdach, w tym ciągnikach rolniczych, maszynach nieporuszających się po drogach, a także rekreacyjnych jednostkach pływających, wyposażonych w silniki z zapłonem samoczynnym.

Ww. rozporządzenie zostało opracowane na podstawie normy PN-EN 228:2013-04 Paliwa do pojazdów samochodowych - Benzyna bezołowiowa – Wymagania i metody badań oraz PN-EN 590:2013-12 Paliwa do pojazdów samochodowych - Oleje napędowe - Wymagania i metody badań.

Projektowane rozporządzenie dostosowuje zakres wymagań jakościowych benzyn silnikowych oraz oleju napędowego do najnowszych edycji norm PN-EN 228+A1:2017-06 Paliwa do pojazdów samochodowych -- Benzyna bezołowiowa -- Wymagania i metody badań oraz PN-EN 590:2022-08 Paliwa do pojazdów samochodowych -- Oleje napędowe -- Wymagania i metody badań. Przepisy niniejszego rozporządzenia są niezbędne do oceny jakości próbek paliw ciekłych pobieranych w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw przez Inspekcję Handlową.

Względem obecnie obowiązującego rozporządzenia projektowane rozporządzenie wprowadza zmiany głównie w obszarze następujących parametrów jakościowych dla benzyny silnikowej: E70 w okresie przejściowym, stabilności oksydacyjnej oraz oleju napędowego: gęstości w temp. 15°C, stabilności oksydacyjnej oraz zawartości wody. W związku z powyższym, niezbędne jest podjęcie działań legislacyjnych polegających na wydaniu nowego rozporządzenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie nowego rozporządzenia, w którym dostosowane zostaną przepisy rozporządzenia do aktualnych edycji norm.

W sytuacji braku podjęcia działań wymagania jakościowe dla paliw ciekłych opierałyby się na nieaktualnych normach. Oczekiwany efektem wejścia w życie niniejszej regulacji jest monitorowanie i kontrolowanie jakości paliw zgodnie z obowiązującymi normami w tym zakresie oraz dostosowanie projektu rozporządzenia do najbardziej aktualnej dostępnej wiedzy.

Cele projektowanego rozporządzenia nie mogą być osiągnięte innymi środkami.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Normy techniczne nie są aktami prawa powszechnie obowiązującymi, a zgodność z nimi nie jest obowiązkowa. Wymagania jakościowe obligatoryjne dla wszystkich krajów członkowskich UE zostały określone w dyrektywie 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 1998 r. odnoszącej się do jakości benzyny i olejów napędowych oraz zmieniającej dyrektywę Rady 93/12/EWG (Dz. Urz. WE L 350 z 28.12.1998, str. 58, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 23, str. 182, z późn. zm.), zwanej dalej „dyrektywą 98/70/WE”.

Dyrektywa 98/70/WE reguluje jedynie aspekty ochrony środowiska. Wiele kwestii istotnych z punktu widzenia ochrony interesów konsumentów, ich bezpieczeństwa, bezpieczeństwa silników oraz innych części samochodów zostały ujęte w normach.

Niepełne uregulowanie kwestii jakości paliw w dyrektywie 98/70/WE pozwala państwom członkowskim na przyjęcie komplementarnego rozwiązania i dodanie innych wymagań, np. z uwagi na ochronę konsumentów, o ile nie będą one sprzeczne z celem dyrektywy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wojewódzkie Inspektoraty Inspekcji Handlowej	16	UOKiK	Uwzględnienie zmiany w ramach przeprowadzanych kontroli w zakresie spełnienia wymagań określonych w projekcie rozporządzenia
Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów	1	UOKiK	Uwzględnienie zmian w ramach zarządzanego Systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw
Podmioty posiadające koncesję na wytwarzanie paliw ciekłych	31	URE	Konieczność dostosowania parametrów jakościowych dla paliw ciekłych do wymagań rozporządzenia.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zakres regulacji projektu był już częściowo przedmiotem konsultacji i opiniowania w sierpniu 2023 r. w toku prac legislacyjnych projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska *zmieniającym rozporządzenie w sprawie wymagań jakościowych dla paliw ciekłych*.

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 2480 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Mając na uwadze fakt, że zmiany z zakresu wymagań jakościowych dla paliw ciekłych były już przedmiotem uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych i opiniowania, terminy ponownych uzgodnień, konsultacji i opiniowania zostały skrócone.

W ramach konsultacji publicznych projekt został przekazany do konsultacji (5 dni) następującym podmiotom:

1. Polska Izba Paliw Płynnych,
2. Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego,
3. PERN S.A.,
4. BP Polska Sp. z o.o.,
5. ORLEN S.A.,
6. Shell Polska Sp. z o.o.,
7. Slovnaft Polska S.A.,
8. Circle K Polska Sp. z o.o.,
9. Unimot S.A.,
10. Tanquid Polska Sp. z o.o.,
11. AMIC Polska,
12. HUZAR PSP S.A.,
13. ANWIM S.A.

Projekt został przekazany do zaopiniowania (5 dni) następującym podmiotom:

1. Urząd Regulacji Energetyki,

2. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
3. Instytut Nafty i Gazu,
4. Sieć Badawcza Łukasiewicz - Przemysłowy Instytut Motoryzacji.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych, projekt nie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów związków pracodawców, projekt nie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców.

Projekt nie podlegał opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2005 r. poz. 759, z późn. zm.).

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), wobec czego nie wymagał zaopiniowania przez tę Radę.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostały omówione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych.

Nie odnotowano zgłoszeń zainteresowanych podmiotów w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy						
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Nie dotyczy						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Przedsiębiorcy zajmujący się produkcją paliw ciekłych będą zobowiązani do dostosowania parametrów jakościowych dla paliw ciekłych do wymagań określonych w projekcie rozporządzenia. Projekt rozporządzenia nie wpłynie na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
Komentarz: Wejście w życie rozporządzenia nie będzie generowało obciążeń regulacyjnych, ponieważ zmiany dotyczą zmiany wymagań jakościowych dla paliw ciekłych.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Nie dotyczy								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe			☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:			☐ informatyzacja ☐ zdrowie		
Omówienie wpływu		Nie dotyczy						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.								
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?								
Nie dotyczy								

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak