

## **ПРОЕКТ ОТ 12 август 2024 г.**

### **Наредба № IenW/BSK-2024/215440 на държавния секретар по инфраструктурата и управлението на водите от дата            за изменение на Наредбата за околната среда (изменение на Safeti-NL и изискването за изчисляване за безопасност на околната среда)**

Държавният секретар по инфраструктурата и управлението на водите

Като взе предвид член 2.24, параграф 2, буква б) и член 4.3, параграф 4 от Закона за околната среда и устройственото планиране [Omgevingswet],

С НАСТОЯЩОТО ПОСТАНОВИ СЛЕДНОТО:

#### **Член I (изменение на приложение II към Наредбата за околната среда)**

Приложение II към Наредбата за околната среда [Omgevingsregeling] се изменя, както следва:

1. В ред „Изискване за изчисляване за безопасност на околната среда“, в колона „Дата или версия“ „октомври 2020 г.“ се заменя с „януари 2025 г.“, а в колона „Глава в указ или наредба, съдържаща препратка<sup>1</sup>“ „глави 4, 8 и 12 от настоящата наредба“ се заменя с „глави 4, 7, 8, 9 и 12 от настоящата наредба“.
2. В ред „Safeti-NL“, в колона „Дата или версия“ „Версия 8, 2021 г.“ се заменя с „Версия 9.2, 2025 г.“

#### **Член II (Преходно законодателство)**

1. Ако преди датата на влизане в сила на настоящата наредба е внесен за проверка проект за изменение на екологичен план или е подадено заявление за екологично разрешително за дейност, която не е включена в екологичен план, или за вредна за околната среда дейност, за която е изчислен специфичният за обекта риск, приложение II към Наредбата за околната среда, във вида ѝ преди датата на влизане в сила на настоящата наредба, продължава да се прилага до неотменимостта на решението за изменение на екологичен план или на решението относно заявлението за екологично разрешително за дейност, която не е включена в екологичен план, или за вредна за околната среда дейност.
2. Приложение II към Наредбата за околната среда, във вида ѝ преди датата на влизане в сила на настоящата наредба, продължава да се прилага за изчисленията, посочени в член 4.1115 от Указа за екологичните дейности [Besluit activiteiten Leefomgeving], които операторът на тръбопровод, посочен в член 3.101, параграф 1, уводно изречение и букви б), в) или d) от посочения указ, е извършил за този тръбопровод.

#### **Член III (встъпване в сила)**

Настоящата наредба влиза в сила на 1 януари 2025 г.

Настоящата наредба и обяснителните бележки се публикуват в Държавен вестник.

ДЪРЖАВЕН СЕКРЕТАР ПО ИНФРАСТРУКТУРАТА И УПРАВЛЕНИЕТО НА ВОДИТЕ — ОБЩЕСТВЕН  
ТРАНСПОРТ И ОКОЛНА СРЕДА,

## ОБЯСНИТЕЛНИ БЕЛЕЖКИ

### 1. Въведение

С настоящата наредба за изменение се определя нова версия на изчислителната програма Safeti-NL и свързаната с нея нова версия на изискването за изчисляване за безопасност на околната среда [Rekenvoorschrift omgevingsveiligheid] за изчисляване на външните рискове за безопасността във връзка с вредните за околната среда дейности, посочени в приложение VII към Указа за качество на околната среда [Besluit kwaliteit Leefomgeving] (наричан по-долу: Bkl). Резултатите от изчисленията на риска се използват при решения за издаване на екологично разрешително за вредна за околната среда дейност или дейност, която не е включена в екологичен план, и решения за изменение на екологичен план.

### 2. Основание и контекст на изменението

#### 2.1 Изчисляване на риска с изчислителна програма Safeti-NL и изискване за изчисляване за безопасност на околната среда

С Наредбата за околната среда [Omgevingsregeling] се определя, че за извършване на изчисления на риска за дейности с външни рискове за безопасността трябва да се прилагат изчислителната програма Safeti-NL и изискването за изчисляване за безопасност на околната среда. SafeTI-NL е софтуерен пакет, който дава възможност рисковете за околната среда да бъдат идентифицирани въз основа на въведените параметри (използвани химикали, въведени задържащи системи, температури, налягания) и възможни сценарии на аварии и вероятност от повреда. Този софтуер винаги се използва във връзка с изискването за изчисляване за безопасност на околната среда, което предписва как трябва да се използва пакетът. Наборът от софтуерни пакети и изискването за изчисляване е посочен в настоящите обяснителни бележки като „изчислителен инструмент“.

#### 2.2 Задължителни изчисления на риска

Изчисленията на риска се извършват специално за изчисляване на специфичния за обекта риск и целевата зона<sup>1</sup> за групова оценка на риска до степента, изисквана от Bkl, Указа за екологичните дейности [Besluit activiteiten Leefomgeving] (наричан по-долу Bal) и Наредбата за околната среда Bkl определя, inter alia, в член 5.8, параграф 1, уводното изречение и буква в), член 5.11, параграф 4, член 5.13, параграф 1, уводното изречение и буква б), член 8.10а, параграф 2 и член 8.12, параграф 3 правила за указанията и оценката за компетентния орган, за които изчислителният инструмент е от значение. Тези правила за указанията и оценката се отнасят до решения за изготвяне на екологичен план или решения за издаване на екологично разрешително за дейност, която не е включена в екологичен план, или за вредна за околната среда дейност. Освен това изчислителният инструмент следва да се използва и от лицето, което подава заявление за екологично разрешително за вредна за околната среда дейност с външни рискове за безопасността. За тази цел в Наредбата за околната среда (член 7.22а, параграф 2 във връзка с член 4.11, уводно изречение и буква а) и член 4.12, параграф 1 от Наредбата за околната среда) са определени правила за тези вредни за околната среда дейности. За оператора на тръбопровод, съдържащ опасни вещества, с Bal се определят правила за изчисляване на специфичния за обекта риск и целеви зони (членове 4.1112, 4.1113 и 4.1115 от Bal във връзка с член 4.10 от Наредбата за околната среда). Изчисленията не трябва да се извършват във всички случаи. За редица дейности с Bkl има определени фиксирани разстояния.

#### 2.3 Нови научни познания

В Наредбата за околната среда е посочен софтуерният пакет Safeti-NL, версия 8, издание 2021 г. (което е Safeti-NL, версия 8.3). След пускането на версия 8.3 на Safeti-NL през 2021 г. в софтуерния пакет бяха приложени новите научни познания и с настоящото изменение се определя нова актуализирана версия на Safeti-NL. Свързаното изискване за изчисляване за безопасност на околната среда също е приведено в съответствие с новия софтуер и е актуализирано. Въвеждането на изменения изчислителен инструмент дава възможност да

<sup>1</sup> Целевата зона показва в коя част на дадена сграда хората не могат да бъдат защитени в достатъчна степен от последствията от аварии, включващи опасни вещества, без да бъдат взети допълнителни мерки.

се изчисли различен резултат вследствие на новите научни познания, дори в ситуации, в които не са настъпили промени във вредната за околната среда дейност. Ако това се отнася до специфичния за обекта риск, това може да има особени последствия. Такъв може да бъде случаят, особено за предприятия с висок рисков потенциал съгласно Директива Seveso, за които, дори при липса на промяна в дейността, от оператора се изисква да изготвя доклад за безопасност на всеки 5 години, който да обхваща произтичащи от експлоатацията рискове за околната среда.

#### 2.4 Проучване на последствията с нови версии за специфичния за обекта риск

За да се разберат възможните разлики, дължащи се само на промени в изчислителния инструмент (софтуерен пакет и изискване за изчисляване), AVIV<sup>2</sup> извърши проучване на последствията по искане на RIVM — както за дружествата, които боравят с опасни вещества, така и за операторите на тръбопроводи, съдържащи опасни вещества.<sup>3</sup> В проучването се подчертават разликите между резултатите от изчисленията с помощта на новия изчислителен инструмент и определените по-рано изчислителни инструменти. Проучването се фокусира върху възможните пространствени последствия от изчисления специфичен за обекта риск. Уязвимите сгради и обекти и значително уязвимите сгради подлежат на пределна стойност за специфичния за обекта риск. Компетентният орган трябва да спазва тази пределно допустима стойност. Това означава, че не може да има (значително) уязвими сгради или обекти в рамките на изчислен специфичен за обекта рисков контур от 10<sup>-6</sup> на година. Проучването на последствията показва дали в резултат на определянето на Safeti-NL 9.2, издание 2025 г., специфичните за обекта контури се променят и в обхвата на новия контур попадат (значително) уязвими сгради или обекти.

Проучването се ограничава до определяне на последствията за специфичния за обекта риск. В проучването не е отчетено въздействието на изменения изчислителен инструмент върху целевите зони. Причината за това е, че евентуална промяна в целевата зона не води непременно до последствия за дейност, пораждаща риск. Целевата зона е зона, в която компетентният орган има възможност да прецени дали да позволи или не доста уязвими, уязвими или значително уязвими сгради, доста уязвими или уязвими обекти или вредни за околната среда дейности с външни рискове за безопасността. Освен това правилата за целевите зони са в сила едва от 1 януари 2024 г. и изчисленията на целевата зона се извършват до голяма степен с версия на Safeti-NL (версия 8.8), която беше приложена и в проучването на последствията.

Въпреки че с изменението на Наредбата за околната среда се определя версия 9.2, издание 2025 г., то е (почти) идентично по същество с версия 8.8. Разликите се отнасят по-специално до подобрения в лекотата на използване. Грешки в софтуера обаче все още могат да бъдат коригирани след проучването на последствията. Незначителни модификации също могат да бъдат направени с ограничена промяна в контура (по-малко от 10 % в зоната). RIVM<sup>4</sup> съобщава, че ако изчислените контури се екстраполират с версия 8.8 до 10 % по-голяма зона, една уязвима сграда ще попадне в контура. Въз основа на тази констатация относно последствията се счита, че въвеждането на нова версия е обосновано.

#### 2.5 Резултати от изследването на последствията от вредни за околната среда дейности

В светлината на разбирането на промените, направени от доставчика във версия 8.8 в сравнение с версия 8.3, беше оценено кои видове дружества във всеки случай следва да бъдат част от проучването на последствията. Най-важните изменения се отнасят до:

- подобрен модел на тежък газ
- модел на горелка Милър (от значение за водорода)
- (ограничени) модифицирани свойства в базата данни за веществата (физически/химически, токсичност).

В резултат на тези изменения бяха подбрани съответните вещества от извадката и бяха избрани предприятията по Директива Seveso и други вредни за околната среда дейности, при които се използват тези вещества. В проучването са включени 59 дружества. За 40

<sup>2</sup> Институт за консултации и знания, специализиран в областта на външната безопасност.

<sup>3</sup> AVIV № 235557, юли 2024 г.

<sup>4</sup> Писмо № VLH-2024-0049, 24 юли 2024 г.

дружества не е изключено потенциално въздействие, тъй като тези дружества са специално подбрани за евентуална чувствителност към корекциите, направени в Safeti-NL. Това се отнася до вредни за околната среда дейности, включващи прилагането на следните вещества: хлор, ВПГ, амоняк, фосген, водород, пропилен оксид, метанол, 1,3-бутадиен, и места за съхранение PGS 15. Останалите 19 дружества бяха избрани на случаен принцип.

Разглеждайки само промяната в зоната в рамките на контура, може да се установи, че за две трети от изследваните дружества площта на контура е намалена или остава същата в сравнение с контура при използване на версия 8.8. Една трета от изследваните дружества (19 показват) показват увеличение на зоната в рамките на контура.

Промяната в зоната е показател за чувствителността на изчисленията, дължащи се на корекциите в изчислителния инструмент. В него обаче не се посочва пряко дали това оказва въздействие и върху териториалното устройство. Това ще се случи само ако зоната в рамките на контура се увеличи и в рамките на новия контур са налице или разрешени (значително) уязвими сгради или обекти. 19-те дружества може потенциално да имат нови (значително) уязвими сгради или обекти в контура. В такъв случай трябва да се предприемат мерки при източника или, като крайна мярка, екологичният план трябва да бъде адаптиран за въпросната сграда или обект. Установено е, че една уязвима сграда попада в новоизчислен контур.

2.6 Резултати от изследването на последствията за тръбопроводи, различни от тръбопроводи за природен газ под високо налягане

В повечето от изчислените тръбопроводи, съдържащи опасни вещества, различни от природен газ, не е установена значителна разлика в специфичния за обекта риск между Safeti-NL версия 8.3 и версия 8.8. Само при водорода се намалява специфичният за обекта риск. Следователно това води до намаляване в площта на изчисления контур за изчислените тръбопроводи.

За да се изчислят контурите на тръбопроводите за природен газ под високо налягане, засега не се използва Safeti-NL, а софтуерната програма Carola. Тази софтуерна програма не е променена, така че не е необходимо да се извършва проучване на последствията за тръбопроводите за природен газ с високо налягане.

3. Съдържание на изменението

Посоченото по-горе доведе до изменение на приложение II към Наредбата за околната среда. При определянето на изчислителната програма Safeti-NL, версия 8, издание 2021 г., беше заменена с версия 9.2, издание 2025 г.

В допълнение към новата версия на Safeti-NL беше определена и нова версия на изискването за изчисляване за безопасност на околната среда: версията от октомври 2020 г. беше заменена с версията от януари 2025 г. Изискването за изчисляване за безопасност на околната среда се състои от различни части (модули), съответстващи на специфичните характеристики на дейностите. Повечето от адаптациите в модули I, II и V на изискването за изчисляване за безопасност на околната среда са свързани с новата версия на Safeti-NL. Модули I и II от изискването за изчисляване за безопасност на околната среда са свързани с извършването на изчисления за дейности с външни рискове за безопасността, посочени в глава 3 от Val, различни от тръбопроводи, съдържащи опасни вещества, или вятърни турбини. Модул V от изискването за изчисляване за безопасност на околната среда се отнася до извършването на изчисления за тръбопроводи, съдържащи опасни вещества, както е посочено в член 4.1108 от Val. За целите на изчисляването на външните рискове за безопасност на вятърните турбини, модул IV от изискването за изчисляване за безопасност на околната среда, версия октомври 2020 г., е приет без промяна във версията от януари 2025 г. Всяка промяна в наименованието на модул IV ще се извърши във връзка с Указа за околната среда на вятърните турбини [Besluit windturbines leefomgeving], който е в процес на подготовка.

Редица основно редакционни промени бяха направени и в изискването за изчисляване за безопасност на околната среда поради несигурността, с която се сблъскват потребителите. Освен това в модул V от изискването за изчисляване за безопасност на околната среда се

отчита бъдещото развитие на мрежата за водород. Предишната версия (октомври 2020 г.) на изискването за изчисляване за безопасност на околната среда не включва разпоредба за повторното използване на газопроводи за природен газ за целите на транспортирането на водород. В модул V вече се предвиждат изисквания за изчисляване за транспортирането на водород през газопроводи за природен газ и химически тръбопроводи.

Член II, параграф 1 предвижда, че прилагането на новите версии на изчислителния инструмент е задължително само за нови ситуации и не се прилага за заявления за екологично разрешително за вредни за околната среда дейности или за дейности, които не са включени в екологичен план, за които все още не е взето неотменимо решение. По същия начин новият изчислителен инструмент не се прилага за решение за изменение на екологичен план, което все още не е станало неотменимо.

От член II, параграф 2 следва, че операторът на тръбопровод, съдържащ опасни вещества, трябва да адаптира резултатите от изчисленията, с които трябва да разполага, въз основа на актуални и автентични данни в съответствие с член 4.1115 от Val само при следващата промяна в експлоатацията на тръбопровода. Това са резултатите от изчисленията на:

- a. разстоянието от тръбопровода до мястото, където специфичният за обекта риск не надвишава 1 от 1 000 000 годишно; и
- b. разстоянието за противопожарната целева зона, противозривната целева зона и целевата зона за токсичен облак, както е посочено в член 5.12 от Vkl.

## 4. Въздействие

### 4.1 Административна тежест

Настоящото изменение не засяга обхвата на административната тежест на заявлението за екологично разрешително за дейност, която е вредна за околната среда. Дори и сега трябва да се правят изчисленията като изискване за подаване на заявление за екологично разрешително. Прилагането на преразгледания изчислителен инструмент не води до допълнителна тежест. Съществената основа на изчислителния инструмент е непроменена.

### 4.2 Въздействие върху предприятията

Това изменение няма значително въздействие върху предприятията. Горепосоченото проучване относно последствията от преразгледаната изчислителна програма Safeti-NL показва, че въздействието върху предприятията е нулево или незначително малко, тъй като има само един случай, в който може да се наложи дадено дружество да предприеме мерки за смекчаване на въздействието на увеличения контур върху (значително) уязвими сгради или обекти.

За дружествата и операторите на тръбопроводи прилагането на новия изчислителен инструмент е задължително само за нови ситуации (заявление за екологично разрешително за дейности, вредни за околната среда, или дейности, които не са включени в екологичен план; изграждане или подмяна на тръбопровод; промяна на функционирането на тръбопровод). За предприятията в обхвата на Директива Seveso, за които се изисква доклад за безопасност, актуализираният изчислителен инструмент трябва да се приложи при следващата актуализация на доклада.

За тръбопроводите всички промени в контура на риска и всички необходими мерки могат да бъдат взети предвид при планирането.

Потребителите на Safeti-NL трябва да кандидатстват за подлиценз от RIVM на годишна основа. Това включва разходи. Въвеждането на нова версия не води до допълнителни разходи.

### 4.3 Въздействие върху околната среда

Обновената изчислителна програма привежда изчисленията на външния риск за безопасността в съответствие с най-новата информация. Това подобрява навременността на регулирането в областта на външната безопасност и балансираното разпределение на функциите между обектите с оглед гарантиране на безопасността.

## 5. Консултации

### 5.1 Консултативен съвет за регулаторната тежест [ATR]

Нидерландският консултативен съвет за регулаторна тежест (ATR) (не) е избрал този случай за официално становище, тъй като се очаква той да има (да няма) значително въздействие върху регулаторната тежест.

## 5.2 Онлайн консултация

От (дата до дата - ще се въведе впоследствие) се проведе онлайн консултация. В резултат на това бяха получени (ще се въведе впоследствие) отговори. Те (не) са довели до (следните) корекции (ще се въведе впоследствие).

## 6. Нотифициране на технически наредби

Проектът на настоящата наредба за изменение беше нотифициран в съответствие с Директива (ЕС) 2015/1535 на Европейския парламент и на Съвета от 9 септември 2015 г. установяваща процедура за предоставянето на информация в сферата на техническите регламенти и правила относно услугите на информационното общество. (ОВ L 241, 2015 г.). Нотификацията (№ - ще се въведе впоследствие) е направена поради член I от Наредбата за изменение, с който се определят нови версии на Safeti-NL и изискването за изчисляване за безопасност на околната среда. След нотификацията (не) бяха получени коментари (от Европейската комисия/други държави-членки). Това (не) доведе до (следните отговори и) корекции. Ще се въведе впоследствие

## 7. Изпълнение и правоприлагане

При липсата на нова политика не беше проведен тест за приложимост, осъществимост и устойчивост на измами [HUF-Toets]. Корекциите, направени в изчислителния инструмент, не са от такова естество, че да се очаква въздействие върху осъществимостта и приложимостта. На компетентния орган се предоставят резултатите от изчисленията по подобен начин, както преди, и те се използват за оценка на резултатите. Тъй като това е специализирана работа, изпълнението на оценката е възложено на 6 (BRZO) екологични служби.

## 8. Влизане в сила

Настоящата заповед влиза в сила на 1 януари 2025 г. Съществува дерогация от минималния период на въвеждане от 3 месеца за датата на влизане в сила на наредбата. За да може да използва Safeti-NL, Министерството на инфраструктурата и управлението на водите сключва договор с доставчика, *inter alia*, за предоставяне (от RIVM) на подлицензи на нидерландски потребители. Този договор изтича в края на 2024 г. С настоящия доставчик е сключен нов договор за доставка на версия 9.2 на Safeti-NL, считано от 1 януари 2025 г. (след тръжна процедура). За тази версия могат да бъдат издадени подлицензи. С оглед на целевата група дерогацията от периода на въвеждане е оправдана, тъй като предотвратява значителни нежелани публични и частни неблагоприятни последици (Указание 4.17, параграф 5, буква а) от Указанията за законодателството [Aanwijzingen voor de regelgeving]).

ДЪРЖАВЕН СЕКРЕТАР ПО ИНФРАСТРУКТУРАТА И УПРАВЛЕНИЕТО НА ВОДИТЕ — ОБЩЕСТВЕН  
ТРАНСПОРТ И ОКОЛНА СРЕДА,