**NÁVRH ZE DNE 12. srpna 2024**

**Nařízení státního tajemníka pro infrastrukturu a vodní hospodářství ze dne ......
č. IENW/BSK-2024/215440, kterým se mění nařízení o životním prostředí (změna programu Safeti-NL a požadavku na výpočet environmentální bezpečnosti).**

Státní tajemník pro infrastrukturu a vodní hospodářství,

s ohledem na čl. 2.24 odst. 2 písm. b) a čl. 4.3 odst. 4 zákona o životním prostředí [Omgevingswet];

TÍMTO STANOVÍ:

**Článek I (změna přílohy II nařízení o životním prostředí)**

Příloha II nařízení o životním prostředí [Omgevingsregeling] se mění takto:

1. V řádku „Požadavek na výpočet environmentální bezpečnosti“ se ve sloupci s nadpisem „Datum nebo verze“ datum „říjen 2020“ nahrazuje datem „leden 2025“ a ve sloupci s nadpisem „Kapitola vyhlášky nebo nařízení obsahující odkaz1“ se slova „kapitoly 4, 8 a 12 tohoto nařízení“ nahrazují slovy „kapitoly 4, 7, 8, 9 a 12 tohoto nařízení“.

2. V řádku „Safeti-NL“ se ve sloupci s nadpisem „Datum nebo verze“ slova „Verze 8, 2021“ nahrazují slovy „Verze 9.2, 2025“.

**Článek II (přechodná ustanovení)**

1. Pokud byl přede dnem nabytí účinnosti tohoto nařízení předložen ke kontrole návrh změny plánu v oblasti životního prostředí nebo byla podána žádost o povolení v oblasti životního prostředí v případě činnosti plánu v oblasti životního prostředí mimo plán nebo činnosti poškozující životní prostředí, pro kterou bylo vypočteno riziko specifické pro dané místo, použije se příloha II nařízení o životním prostředí ve znění platném přede dnem nabytí účinnosti tohoto nařízení, dokud rozhodnutí o změně plánu v oblasti životního prostředí nebo rozhodnutí o žádosti o povolení v oblasti životního prostředí v případě činnosti plánu v oblasti životního prostředí mimo plán nebo činnosti poškozující životní prostředí nenabude právní moci.
2. Příloha II nařízení o životním prostředí ve znění přede dnem nabytí účinnosti tohoto nařízení se nadále použije na výpočty uvedené v článku 4.1115 vyhlášky o činnostech v oblasti životního prostředí [Besluit activiteiten leefomgeving], které provozovatel potrubí podle čl. 3.101 odst. 1 úvodního textu a písmen b), c) nebo d) uvedené vyhlášky provedl pro toto potrubí.

**Článek III (nabytí účinnosti)**

Toto nařízení nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2025.

Toto nařízení a vysvětlující poznámky budou vyhlášeny v úředním věstníku Staatscourant.

STÁTNÍ TAJEMNÍK PRO INFRASTRUKTURU A VODNÍ HOSPODÁŘSTVÍ – VEŘEJNOU DOPRAVU A ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ,

**VYSVĚTLUJÍCÍ POZNÁMKY**

1. Úvod

Toto pozměňující nařízení stanoví novou verzi výpočtového programu Safeti-NL a související novou verzi požadavku na výpočet environmentální bezpečnosti [Rekenvoorschrift omgevingsveiligheid] pro výpočet vnějších bezpečnostních rizik činností poškozujících životní prostředí, které jsou uvedeny v příloze VII vyhlášky o kvalitě životního prostředí [Besluit kwaliteit leefomgeving] (dále jen „Bkl“). Výsledky výpočtů rizik se používají při rozhodování o udělení povolení k činnosti poškozující životní prostředí nebo k činnosti plánu v oblasti životního prostředí mimo plán a při rozhodování o změně plánu v oblasti životního prostředí.

2. Odůvodnění a souvislosti změny

2.1 Výpočty rizik pomocí výpočtového programu Safeti-NL a požadavku na výpočet environmentální bezpečnosti

Nařízení o životním prostředí [Omgevingsregeling] stanoví výpočtový program Safeti-NL a požadavky na výpočet environmentální bezpečnosti, které se mají používat k provádění výpočtů rizik pro činnosti s vnějšími bezpečnostními riziky. Safeti-NL je softwarový balíček, který umožňuje identifikovat rizika pro životní prostředí na základě zadaných parametrů (použité chemikálie, použité ochranné systémy, teploty, tlaky) a možných scénářů havárií a pravděpodobnosti poruch. Tento software se vždy používá ve spojení s požadavkem na výpočet environmentální bezpečnosti, který předepisuje, jak je třeba balíček používat. Softwarový balíček a požadavek na výpočet jsou v těchto vysvětlujících poznámkách souhrnně označovány jako „výpočtový nástroj“.

2.2 Povinné výpočty rizik

Výpočty rizik se provádějí konkrétně za účelem výpočtu rizika specifického pro dané místo a prioritní oblast[[1]](#footnote-1) za účelem posouzení skupinového rizika v rozsahu požadovaném vyhláškou Bkl, vyhláškou o činnostech v oblasti životního prostředí [Besluit activiteiten leefomgeving] (dále jen „Bal“) a nařízení o životním prostředí. Vyhláška Bkl stanoví pravidla pro šetření a posuzování pro příslušný orgán mimo jiné v čl. 5.8 odst. 1 úvodním textu a písm. c), čl. 5.11 odst. 4, čl. 5.13 odst. 1 úvodním textu a písm. b), čl. 8.10a odst. 2 a čl. 8.12 odst. 3, pro které je výpočtový nástroj relevantní. Tato pravidla pro šetření a posuzování se týkají rozhodnutí o přijetí plánu v oblasti životního prostředí nebo rozhodnutí o udělení povolení k činnosti plánu v oblasti životního prostředí mimo plán nebo k činnosti poškozující životní prostředí. Kromě toho by tento výpočtový nástroj měla používat také osoba, která podává žádost o povolení k činnosti poškozující životní prostředí s vnějšími bezpečnostními riziky. Pro tyto činnosti poškozující životní prostředí byla za tímto účelem stanovena pravidla v nařízení o životním prostředí (čl. 7.22a odst. 2 ve spojení s čl. 4.11 úvodním textem a písmenem a) a čl. 4.12 odst. 1 nařízení o životním prostředí). Pro provozovatele potrubí pro přepravu nebezpečných látek stanoví vyhláška Bal pravidla pro výpočet rizik specifických pro dané místo a prioritní oblasti (články 4.1112, 4.1113 a 4.1115 vyhlášky Bal ve spojení s článkem 4.10 nařízení o životním prostředí). Výpočty není nutné provádět ve všech případech. Pro řadu činností jsou ve vyhlášce Bkl uvedeny pevně stanovené vzdálenosti.

2.3 Nové vědecké poznatky

V nařízení o životním prostředí byl stanoven softwarový balíček Safeti-NL, verze 8, vydání 2021 (což je Safeti-NL, verze 8.3). Od vydání verze 8.3 Safeti-NL v roce 2021 byly do softwarového balíčku zapracovány nové vědecké poznatky a tato změna vymezuje novou aktuální verzi Safeti-NL. Související požadavek na výpočet environmentální bezpečnosti byl rovněž uveden do souladu s novým softwarem a aktualizován. Zavedení upraveného výpočtového nástroje umožňuje vypočítat odlišný výsledek v důsledku nových vědeckých poznatků i v situacích, kdy nedošlo ke změnám činnosti poškozující životní prostředí. To může přinést určité důsledky, zejména pokud jde o riziko specifické pro dané místo. To může platit v každém případě pro vysokoprahová zařízení Seveso, u nichž je provozovatel i v případě, že nedojde ke změně provozu, povinen každých pět let vydat bezpečnostní zprávu, která zahrnuje rizika provozu pro životní prostředí.

2.4 Studie důsledků nových verzí pro rizika specifická pro dané místo

Aby bylo možné pochopit případné rozdíly vzniklé pouze v důsledku změn ve výpočtovém nástroji (softwarový balíček a požadavek na výpočet), provedl institut AVIV[[2]](#footnote-2) na žádost ústavu RIVM studii důsledků, a to jak pro společnosti nakládající s nebezpečnými látkami, tak pro provozovatele potrubí přepravujících nebezpečné látky.[[3]](#footnote-3) Studie upozorňuje na rozdíly mezi výsledky výpočtu pomocí nového výpočtového nástroje a dříve předepsanými výpočtovými nástroji. Studie se zaměřila na možné prostorové důsledky vypočteného rizika specifického pro dané místo. Na zranitelné budovy a pracoviště a velmi zranitelné budovy se vztahuje mezní hodnota pro riziko specifické pro dané místo. Příslušný orgán musí tuto mezní hodnotu dodržet. To znamená, že v rámci vypočteného rizikového obrysu specifického pro dané místo 10-6 za rok nesmí být přítomny žádné (velmi) zranitelné budovy nebo pracoviště. Studie důsledků uvádí, zda se v důsledku předepsání normy Safeti-NL 9.2, vydání 2025, změní obrysy specifické pro dané místo a (velmi) zranitelné budovy nebo pracoviště budou spadat do nového obrysu.

Studie se omezila na identifikaci důsledků pro riziko specifické pro dané místo. Studie nezohlednila dopad pozměněného výpočtového nástroje na prioritní oblasti. Je tomu tak proto, že případná změna v prioritní oblasti nemusí nutně vést k důsledkům pro činnost způsobující riziko. Prioritní oblast je oblast, v níž má příslušný orgán prostor pro zvážení, zda povolit či nepovolit omezeně zranitelné, zranitelné nebo velmi zranitelné budovy, omezeně zranitelná nebo zranitelná pracoviště nebo činnosti poškozující životní prostředí s vnějšími bezpečnostními riziky. Kromě toho jsou pravidla pro prioritní oblast platná teprve od 1. ledna 2024 a výpočty prioritní oblasti se z velké části provádějí pomocí verze programu Safeti-NL (verze 8.8), která byla použita i ve studii důsledků.

Ačkoli změna nařízení o životním prostředí uvádí verzi 9.2, vydání 2025, tato verze obsahově (téměř) totožná s verzí 8.8. Rozdíly se týkají zejména usnadnění používání. Chyby v softwaru však lze opravit i po provedení studie důsledků. Drobné změny lze provádět i při omezené úpravě obrysu (méně než 10 % plochy). RIVM[[4]](#footnote-4) uvádí, že pokud se vypočtené obrysy extrapolují pomocí verze 8.8 na o 10 % větší oblast, bude do obrysu spadat jedna zranitelná budova. Na základě tohoto zjištění důsledků se má za to, že zavedení nové verze je odůvodněné.

2.5 Výsledky studie důsledků činností škodlivých pro životní prostředí

S ohledem na pochopení změn, které dodavatel provedl ve verzi 8.8 oproti verzi 8.3, bylo posouzeno, které typy podniků by měly být v každém případě součástí studie důsledků. Nejdůležitější změny se týkaly těchto prvků:
– vylepšený model těžkého plynu
– model hořáku Miller (relevantní pro vodík)
– (omezené) změny vlastností v databázi látek (fyzikální/chemické, toxicita).

V důsledku těchto změn byly vybrány příslušné látky ve vzorku a zařízení Seveso a další činnosti poškozující životní prostředí, kde se tyto látky používají. Studie se zúčastnilo 59 společností. U 40 společností není možný dopad vyloučen, protože tyto společnosti byly vybrány speciálně kvůli možné citlivosti na změny provedené v programu Safeti-NL. Jedná se o činnosti škodlivé pro životní prostředí, při nichž se používají tyto látky: chlor, LNG, amoniak, fosgen, vodík, propylenoxid, methanol, 1,3-butadien a sklady PGS (Série publikací Nebezpečné látky) 15. Zbývajících 19 společností bylo vybráno náhodně.

Pokud se podíváme pouze na změnu plochy uvnitř obrysu, zjistíme, že u dvou třetin zkoumaných společností se plocha obrysu zmenšila nebo zůstala stejná ve srovnání s obrysem při použití verze 8.8. U třetiny zkoumaných společností (19 společností) došlo k nárůstu plochy uvnitř obrysu.

Změna plochy vypovídá o citlivosti výpočtů v důsledku změn ve výpočtovém nástroji. Neříká však nic přímo o tom, zda to má také důsledky pro územní plánování. K tomu dojde pouze v případě, že se zvětší plocha uvnitř obrysu a v novém obrysu se nacházejí nebo jsou povoleny (vysoce) zranitelné budovy nebo pracoviště. U 19 společností se uvnitř obrysu mohou potenciálně nacházet nové (velmi) zranitelné budovy nebo pracoviště. V takovém případě musí být přijata opatření u zdroje nebo v krajním případě musí být plán v oblasti životního prostředí přizpůsoben dané budově nebo pracovišti. Bylo zjištěno, že jedna zranitelná budova spadá do nově vypočteného obrysu.

2.6 Výsledky studie důsledků pro jiné potrubí než vysokotlaké potrubí pro vedení zemního plynu

U většiny vypočtených potrubí obsahujících jiné nebezpečné látky než zemní plyn nebyl mezi verzemi 8.3 a 8.8 programu Safeti-NL zjištěn žádný významný rozdíl v riziku specifickém pro dané místo. Pouze u vodíku se riziko specifické pro dané místo snižuje. To tedy vede ke zmenšení plochy vypočteného obrysu pro vypočtené potrubí.
Pro výpočet obrysů vysokotlakých potrubí pro vedení zemního plynu se prozatím nepoužívá Safeti-NL, ale softwarový program Carola. Tento softwarový program nebyl změněn, takže nebylo nutné provádět studii důsledků pro vysokotlaká potrubí pro vedení zemního plynu.

3. Obsah změny

Výše uvedené skutečnosti vedly ke změně přílohy II nařízení o životním prostředí. Ve vymezení výpočtového programu Safeti-NL byla verze 8, vydání 2021, nahrazena verzí 9.2, vydání 2025.

Kromě nové verze Safeti-NL byla stanovena také nová verze požadavku na výpočet environmentální bezpečnosti: verze z října 2020 byla nahrazena verzí z ledna 2025. Požadavek na výpočet environmentální bezpečnosti se skládá z různých částí (modulů) odpovídajících specifickým charakteristikám činností. Většina úprav v modulech I, II a V požadavku na výpočet environmentální bezpečnosti je spojena s novou verzí programu Safeti-NL. Moduly I a II požadavku na výpočet enviromentální bezpečnosti se týkají provádění výpočtů pro činnosti s vnějšími bezpečnostními riziky, jak je uvedeno v kapitole 3 vyhlášky Bal, kromě potrubí přepravujících nebezpečné látky nebo větrných turbín. Modul V požadavku na výpočet environmentální bezpečnosti se týká provádění výpočtů pro potrubí přepravující nebezpečné látky, jak je uvedeno v článku 4.1108 vyhlášky Bal. Pro účely výpočtu vnějších bezpečnostních rizik větrných turbín byl ve verzi z ledna 2025 přijat beze změny Modul IV požadavku na výpočet environmentální bezpečnosti, verze z října 2020. Případná změna vymezení modulu IV bude provedena v souvislosti s připravovanou vyhláškou o větrných turbínách v životním prostředí [Besluit windturbines leefomgeving].

Kvůli tomu, že uživatelé měli jisté nejasnosti, byla také provedena řada převážně redakčních změn v požadavku na výpočet environmentální bezpečnosti. Modul V požadavku na výpočet environmentální bezpečnosti navíc zohledňuje budoucí vývoj vodíkové sítě. Předchozí verze (říjen 2020) požadavku na výpočet environmentální bezpečnosti neobsahovala ustanovení o opětovném využití potrubí pro přepravu vodíku. V modulu V jsou nyní uvedeny také požadavky na výpočet pro přepravu vodíku potrubím pro vedení zemního plynu a potrubím pro chemické látky.

Ustanovení čl. II odst. 1 stanoví, že použití nových verzí výpočtového nástroje je povinné pouze pro nové situace a nevztahuje se na žádosti o environmentální povolení pro činnosti poškozující životní prostředí nebo činnosti plánu v oblasti životního prostředí mimo plán, u nichž dosud rozhodnutí nenabylo právní moci. Nový výpočtový nástroj se rovněž nevztahuje na rozhodnutí o změně plánu v oblasti životního prostředí, které dosud nenabylo právní moci.

Ustanovení čl. II odst. 2 vyplývá, že provozovatel potrubí přepravujícího nebezpečné látky musí upravit výsledky výpočtů, které musí mít k dispozici na základě aktuálních a autentických údajů podle článku 4.1115 vyhlášky Bal, až při nejbližší změně v provozu potrubí. Jedná se o výsledky výpočtů:

1. vzdálenosti od potrubí, kde riziko specifické pro dané místo nepřekračuje 1 : 1 000 000 za rok a
2. vzdálenosti pro požární prioritní oblast, prioritní oblast výbuchu a prioritní oblast toxického oblaku, jak je uvedeno v článku 5.12 vyhlášky Bkl.

4. Dopad

4.1 Administrativní zátěž

Tato změna nemá vliv na rozsah administrativní zátěže spojené s žádostí o environmentální povolení pro činnosti poškozující životní prostředí. Výpočty musí být provedeny i nyní jako podmínka pro podání žádosti o environmentální povolení pro činnosti poškozující životní prostředí. Použití revidovaného výpočtového nástroje nepředstavuje žádnou dodatečnou zátěž. Věcný základ výpočtového nástroje se nemění.

4.2 Dopad na podnikání

Tato změna nemá významný dopad na podnikání. Z výše uvedené studie důsledků revidovaného výpočtového programu Safeti-NL vyplývá, že dopad na podnikání je nulový nebo zanedbatelný, protože existuje pouze jeden případ, kdy může být nutné, aby společnost přijala opatření ke zmírnění dopadu rozšířeného obrysu na (velmi) zranitelné budovy nebo pracoviště.

Pro společnosti a provozovatele potrubí je použití nového výpočtového nástroje povinné pouze v nových situacích (žádost o environmentální povolení pro činnost škodlivou pro životní prostředí nebo činnost plánu v oblasti životního prostředí mimo plán); výstavba nebo výměna potrubí; změna v provozu potrubí). U zařízení Seveso, pro které je vyžadována bezpečnostní zpráva, musí být při příští aktualizaci zprávy použit aktualizovaný výpočtový nástroj.

U potrubí lze při plánování zohlednit případné změny rizikového obrysu a nezbytná opatření.

Uživatelé programu Safeti-NL musí každoročně žádat ústav RIVM o podlicenci. S tím jsou spojeny náklady. Zavedení nové verze nevede k dodatečným nákladům.

4.3 Dopad na životní prostředí

V aktualizovaném výpočtovém programu jsou výpočty externího bezpečnostního rizika uvedeny v soulad s nejnovějšími informacemi. Tím se zlepšuje včasnost regulace v oblasti vnější bezpečnosti a vyvážené rozdělení funkcí na pracoviště s ohledem na zajištění bezpečnosti.

5. Konzultace

5.1 Poradní výbor pro regulační zátěž (ATR)

Nizozemský Poradní výbor pro regulační zátěž (ATR) v tomto případě formální stanovisko (nevypracoval PM) vypracoval, protože se očekává, že (nebude) bude mít významný dopad na regulační zátěž.

5.2 Konzultace na internetu

Konzultace na internetu probíhala od (počáteční a konečné datum PM). V důsledku toho byly obdrženy odpovědi (PM). Ty (nevedly) vedly k (následujícím) úpravám (PM).

6. Oznámení technických předpisů

Návrh tohoto pozměňujícího nařízení byl oznámen v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti (Úř. věst. L 241, 2015). Oznámení (č. PM) bylo provedeno z důvodu článku I pozměňujícího nařízení, kterým se určují nové verze programu Safeti-NL a požadavku na výpočet environmentální bezpečnosti. Po oznámení (nebyly) byly obdrženy připomínky (od Evropské komise / ostatních členských států). To (nevedlo) vedlo k (následujícím reakcím a) úpravám. PM

7. Provádění a prosazování

Vzhledem k tomu, že není stanovena žádná nová politika, nebyl proveden test vymahatelnosti, proveditelnosti a odolnosti proti podvodům [HUF-toets]. Změny provedené ve výpočtovém nástroji nejsou takové povahy, aby se dal očekávat dopad na proveditelnost a vymahatelnost. Příslušný orgán obdrží výsledky výpočtů podobným způsobem jako dříve a slouží k posouzení výsledků. Vzhledem k tomu, že se jedná o specializovanou práci, bylo provedením posouzení pověřeno 6 subjektů v oblasti životního prostředí (v rámci programu BRZO).

8. Nabytí účinnosti

Tato vyhláška nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2025. Pro datum nabytí účinnosti nařízení platí výjimka z minimální tříměsíční lhůty pro zavedení. Aby bylo možné Safeti-NL používat, uzavřelo ministerstvo infrastruktury a vodního hospodářství s dodavatelem mimo jiné smlouvu o tom, že může nizozemským uživatelům udělovat (prostřednictvím ústavu RIVM) podlicence. Platnost této smlouvy skončí na konci roku 2024. Se stávajícím dodavatelem byla uzavřena nová smlouva na dodávku programu Safeti-NL verze 9.2 od 1. ledna 2025 (na základě výběrového řízení). Pro tuto verzi mohou být vydány podlicence. Vzhledem k cílové skupině je odchylka od lhůty pro zavedení odůvodněná, protože zabraňuje významným nežádoucím veřejným a soukromým nevýhodám (čl. 4.17 odst. 5 písm. a) Pokynů pro tvorbu právních předpisů [Aanwijzingen voor de regelgeving]).

STÁTNÍ TAJEMNÍK PRO INFRASTRUKTURU A VODNÍ HOSPODÁŘSTVÍ – VEŘEJNOU DOPRAVU A ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ,

1. Prioritní oblast ukazuje, kde mohou být lidé v budově bez dalších opatření nedostatečně chráněni před následky havárií s nebezpečnými látkami. [↑](#footnote-ref-1)
2. Poradenský a znalostní institut specializující se na otázky vnější bezpečnosti. [↑](#footnote-ref-2)
3. AVIV č. 235557, červenec 2024. [↑](#footnote-ref-3)
4. Dopis s ref. č. VLH-2024-0049 ze dne 24. července 2024. [↑](#footnote-ref-4)