

## **PROIECT DIN 12 august 2024**

### **Regulamentul nr. IENW/BSK-2024/215440 al secretarului de stat pentru infrastructură și gospodărirea apelor din , de modificare a Regulamentului privind mediul (modificarea Safeti-NL și a cerinței de calcul pentru siguranța mediului)**

Secretarul de stat pentru infrastructură și gospodărirea apelor,

având în vedere articolul 2.24 alineatul (2) litera (b) și articolul 4.3 alineatul (4) din Legea privind mediul și urbanismul [Omgevingswet];

PRIN PREZENTUL, HOTĂRĂȘTE URMĂTOARELE:

#### **Articolul I (modificarea anexei II la Regulamentul privind mediul)**

Anexa II la Regulamentul privind mediul [Omgevingsregeling] se modifică după cum urmează:

1. Pe rândul „Cerința de calcul pentru siguranța mediului”, în coloana intitulată „Data sau versiunea”, textul „octombrie 2020” se înlocuiește cu textul „ianuarie 2025” și în coloana intitulată „Capitolul din decret sau regulament care conține trimiterea<sup>1</sup>”, textul „capitolele 4, 8 și 12 din prezentul regulament” se înlocuiește cu textul „capitolele 4, 7, 8, 9 și 12 din prezentul regulament”.
2. Pe rândul „Safeti-NL”, în coloana intitulată „Data sau versiunea”, textul „Versiunea 8, 2021” se înlocuiește cu textul „Versiunea 9.2, 2025”.

#### **Articolul II (legislația cu caracter tranzitoriu)**

1. În cazul în care, înainte de data intrării în vigoare a prezentului regulament, a fost prezentat spre inspecție un proiect de modificare a unui plan de mediu sau a fost depusă o cerere pentru obținerea unei autorizații de mediu pentru o activitate din afara planului de mediu sau pentru o activitate dăunătoare mediului pentru care a fost calculat riscul specific amplasamentului respectiv, anexa II la Regulamentul privind mediul, astfel cum era în vigoare înainte de data intrării în vigoare a prezentului regulament, continuă să se aplice până când decizia de modificare a planului de mediu sau decizia privind cererea de obținere a autorizației de mediu pentru activitatea din afara planului de mediu sau pentru activitatea dăunătoare mediului este irevocabilă.
2. Anexa II la Regulamentul privind mediul, astfel cum era formulată înainte de data intrării în vigoare a prezentului regulament, continuă să se aplice calculelor menționate la articolul 4.1115 din Decretul privind activitățile de mediu [Besluit activiteiten leefomgeving], pe care operatorul unei conducte, astfel cum este menționat la articolul 3.101 alineatul (1) teza introductivă și literele (b), (c) sau (d) din decretul respectiv, le-a efectuat pentru conducta respectivă.

#### **Articolul III (intrare în vigoare)**

Prezentul regulament intră în vigoare la 1 ianuarie 2025.

Prezentul regulament și notele explicative se publică în Monitorul Oficial.

SECRETARUL DE STAT PENTRU INFRASTRUCTURĂ ȘI GOSPODĂRIREA APELOR – TRANSPORT PUBLIC ȘI MEDIU,

## NOTE EXPLICATIVE

### 1. Introducere

Prezentul regulament de modificare desemnează o nouă versiune a programului de calcul Safeti-NL și noua versiune aferentă a cerinței de calcul pentru siguranța mediului [Rekenvoorschrift omgevingsveiligheid] pentru calcularea riscurilor externe pentru siguranță, prezentate de activitățile dăunătoare mediului desemnate în anexa VII la Decretul privind calitatea mediului [Besluit kwaliteit leefomgeving] (denumit în continuare „Bkl”). Rezultatele calculelor de risc sunt utilizate în deciziile de acordare a unei autorizații de mediu pentru o activitate dăunătoare mediului sau pentru o activitate care nu se referă la planul de mediu, precum și în deciziile de modificare a unui plan de mediu.

### 2. Motivul și contextul modificării

#### 2.1 Calcule de risc cu programul de calcul Safeti-NL și Cerința de calcul pentru siguranța mediului

Regulamentul privind mediul [Omgevingsregeling] prevede programul de calcul Safeti-NL și cerința de calcul pentru siguranța mediului care trebuie aplicate pentru efectuarea calculelor de risc pentru activitățile care prezintă riscuri externe pentru siguranță. Safeti-NL este un pachet software care permite identificarea riscurilor pentru mediu pe baza parametrilor introduși (substanțe chimice utilizate, sisteme de izolare instalate, temperaturi, presiuni) și a posibilelor scenarii de accidente și a probabilității de producere a unor defecțiuni. Acest software este utilizat întotdeauna împreună cu cerința de calcul pentru siguranța mediului, care prevede modul în care trebuie utilizat pachetul. Setul de pachete software și cerința de calcul sunt denumite în prezentele note explicative „instrumentul de calcul”.

#### 2.2 Calcularea obligatorie a riscurilor

Calcularele de risc sunt efectuate în mod specific pentru a calcula riscul specific amplasamentului și aria de intervenție<sup>1</sup> pentru evaluarea riscurilor de grup în măsura impusă de Bkl, Decretul privind activitățile de mediu [Besluit activiteiten leefomgeving] (denumit în continuare: Bal) și Regulamentul de mediu. Bkl stabilește normele de instruire și de evaluare pentru autoritatea competentă, printre altele, la articolul 5.8 alineatul (1) teza introductivă și litera (c), la articolul 5.11 alineatul (4), la articolul 5.13 alineatul (1) teza introductivă și litera (b), la articolul 8.10a alineatul (2) și la articolul 8.12 alineatul (3), pentru care instrumentul de calcul este relevant. Aceste instrucțiuni și norme de evaluare se referă la deciziile de stabilire a unui plan de mediu sau la deciziile de acordare a unei autorizații de mediu pentru o activitate din afara planului de mediu sau pentru o activitate dăunătoare mediului. În plus, instrumentul de calcul ar trebui să fie utilizat și de persoana care depune o cerere de obținere a unei autorizații de mediu pentru o activitate dăunătoare mediului cu riscuri externe pentru siguranță. Pentru aceste activități dăunătoare mediului, au fost stabilite norme în acest scop în Regulamentul privind mediul [Articolul 7.22a alineatul (2), coroborat cu articolul 4.11 teza introductivă și litera (a) și cu articolul 4.12 alineatul (1) din Regulamentul privind mediul]. Pentru operatorul unei conducte care conține substanțe periculoase, Bal stabilește norme pentru calcularea riscurilor specifice amplasamentului și a zonelor de intervenție (articolele 4.1112, 4.1113 și 4.1115 din Bal, coroborate cu articolul 4.10 din Regulamentul privind mediul). Calculele nu trebuie efectuate în toate cazurile. Pentru o serie de activități, Bkl are distanțe fixe.

#### 2.3 Noi perspective științifice

În Regulamentul privind mediul a fost desemnat pachetul software Safeti-NL, versiunea 8, ediția 2021 (care este Safeti-NL, versiunea 8.3). De la lansarea versiunii 8.3 a Safeti-NL în 2021, în pachetul software au fost încorporate noi informații științifice, iar prezenta modificare desemnează o nouă versiune actualizată a Safeti-NL. Cerința de calcul aferentă pentru siguranța mediului a fost, de asemenea, aliniată la noul software și actualizată. Introducerea instrumentului de calcul modificat permite calcularea unui rezultat diferit ca urmare a noilor cunoștințe științifice, chiar și în situațiile în care nu au existat modificări ale activității dăunătoare mediului. În special în cazul în care acest lucru se referă la riscul specific amplasamentului, pot exista consecințe. Acesta poate fi cazul, în orice caz, pentru unitățile Seveso cu prag ridicat pentru care, chiar și în absența unei

<sup>1</sup> O zonă de interes zonele în care persoanele dintr-o clădire nu pot fi protejate suficient de consecințele accidentelor care implică substanțe periculoase fără măsuri suplimentare.

modificări a exploatarei, operatorul trebuie să emită un raport de siguranță o dată la 5 ani, care să acopere riscurile pentru mediu generate de exploatare.

#### 2.4 Studiul consecințelor noilor versiuni pentru riscul specific amplasamentului

Pentru a înțelege posibilele diferențe care apar numai ca urmare a modificărilor instrumentului de calcul (pachetul software și cerința de calcul), AVIV a efectuat, la cererea RIVM, un studiu al consecințelor<sup>2</sup>, atât pentru întreprinderile care manipulează substanțe periculoase, cât și pentru operatorii de conducte care conțin substanțe periculoase.<sup>3</sup> Studiul evidențiază diferențele dintre rezultatele calculului utilizând noul instrument de calcul și instrumentele de calcul prescrise anterior. Studiul s-a axat pe posibilele consecințe spațiale ale riscului calculat specific amplasamentului. Clădirile și amplasamentele vulnerabile și clădirile foarte vulnerabile fac obiectul unei valori-limită pentru riscul specific amplasamentului. Autoritatea competentă trebuie să respecte această valoare-limită. Acest lucru înseamnă că nu pot exista clădiri sau amplasamente cu nivel (foarte) mare de vulnerabilitate în cadrul unui contur de risc calculat specific amplasamentului de  $10^{-6}$  pe an. Studiul consecințelor indică dacă, în urma prescrierii Safeti-NL 9.2, ediția 2025, contururile specifice amplasamentului se schimbă și clădirile sau amplasamentele (foarte) vulnerabile se încadrează în noul contur.

Studiul s-a limitat la identificarea consecințelor pentru riscul specific amplasamentului. Studiul nu a luat în considerare impactul instrumentului de calcul modificat asupra ariilor de intervenție. Motivul este că o posibilă modificare a ariei de intervenție nu conduce neapărat la consecințe pentru o activitate generatoare de riscuri. O arie de intervenție este o arie în care autoritatea competentă are posibilitatea de a analiza dacă permite sau nu autorizarea unor clădiri relativ vulnerabile, vulnerabile sau foarte vulnerabile, a unor amplasamente relativ vulnerabile sau vulnerabile sau a unor activități dăunătoare mediului care prezintă riscuri externe pentru siguranță. În plus, normele privind aria de intervenție sunt în vigoare doar de la 1 ianuarie 2024, iar calculele ariei de intervenție sunt efectuate în mare parte cu o versiune a Safeti-NL (versiunea 8.8), care a fost aplicată și în studiul consecințelor.

Deși modificarea Regulamentului privind mediul desemnează versiunea 9.2, ediția 2025, aceasta este (aproape) identică în esență cu versiunea 8.8. Diferențele se referă în special la îmbunătățirea ușurinței de utilizare. Cu toate acestea, erorile de software pot fi încă rezolvate după studiul consecințelor. Se pot face, de asemenea, modificări minore cu o modificare limitată a conturului (mai puțin de 10 % din suprafață). RIVM<sup>4</sup> raportează că, în cazul în care contururile calculate sunt extrapolate cu versiunea 8.8 la o suprafață cu 10 % mai mare, o clădire vulnerabilă se va încadra într-un contur. Pe baza acestei constatări privind consecințele, se consideră că introducerea unei noi versiuni este justificată.

#### 2.5 Rezultatele studiului consecințelor privind activitățile dăunătoare mediului

În lumina înțelegerii modificărilor aduse de furnizor versiunii 8.8 în comparație cu versiunea 8.3, s-a evaluat ce tipuri de societăți ar trebui, în orice caz, să facă parte din studiul consecințelor. Cele mai relevante modificări au vizat:

- un model îmbunătățit de gaz greu;
- modelul lanternei Miller (relevant pentru hidrogen);
- proprietăți modificate (limitate) în baza de date a substanțelor (fizice/chimice, toxicitate).

Ca urmare a acestor modificări, au fost selectate eșantioane relevante de substanțe și au fost selectate unitățile Seveso și alte activități dăunătoare mediului în care sunt utilizate aceste substanțe. La studiu au participat 59 de societăți. Pentru 40 de societăți, nu este exclus un impact potențial, deoarece aceste societăți au fost selectate în mod specific pentru o posibilă sensibilitate la ajustările efectuate în Safeti-NL. Aceasta se referă la activitățile dăunătoare mediului care implică aplicarea următoarelor substanțe: depozite de clor, GNL, amoniac, fosgen, hidrogen, oxid de propilenă, metanol, 1,3-butadienă și PGS 15. Celelalte 19 societăți au fost selectate în mod aleatoriu.

Examinând doar modificarea suprafeței din interiorul conturului, se poate stabili că, pentru două

<sup>2</sup> Un institut de consultanță și cunoștințe specializat în domeniul riscurilor externe pentru siguranță.

<sup>3</sup> AVIV nr. 235557, iulie 2024.

<sup>4</sup> Scrisoarea cu numărul de referință VLH-2024-0049, 24 iulie 2024.

treimi dintre societățile studiate, suprafața conturului este redusă sau rămâne aceeași în comparație cu conturul în cazul utilizării versiunii 8.8. Pentru o treime dintre societățile studiate (19 societăți) s-a observat o creștere a zonei din contur.

Modificarea suprafeței indică sensibilitatea calculelor ca urmare a ajustărilor din instrumentul de calcul. Cu toate acestea, nu se precizează în mod direct dacă acest lucru are, de asemenea, un impact asupra amenajării teritoriului. Acest lucru se va întâmpla numai dacă zona din contur crește și sunt prezente sau permise clădiri sau amplasamente (foarte) vulnerabile în noul contur. Cele 19 societăți ar putea avea clădiri sau amplasamente noi (foarte) vulnerabile în contur. Într-un astfel de caz, măsurile trebuie luate la sursă sau, în ultimă instanță, planul de mediu trebuie adaptat pentru clădirea sau amplasamentul în cauză. S-a constatat că o clădire vulnerabilă se încadrează într-un contur nou calculat.

## 2.6 Rezultatele studiului privind consecințele pentru alte conducte decât conductele de gaze naturale de înaltă presiune

În majoritatea conductelor calculate care conțin alte substanțe periculoase decât gazele naturale, nu s-a constatat nicio diferență semnificativă în ceea ce privește riscul specific amplasamentului între Safeti-NL versiunea 8.3 și versiunea 8.8. Numai în cazul hidrogenului se reduce riscul specific amplasamentului. Prin urmare, aceasta conduce la o scădere a suprafeței conturului calculat pentru conductele calculate.

Pentru a calcula contururile conductelor de gaze naturale de înaltă presiune, în acest moment nefiind utilizat Safeti-NL, ci programul software Carola. Acest program informatic nu a fost modificat, astfel încât nu a fost necesar să se efectueze un studiu al consecințelor pentru conductele de gaze naturale de înaltă presiune.

## 3. Conținutul modificării

Cele de mai sus au condus la o modificare a anexei II la Regulamentul privind mediul. În desemnarea programului de calcul Safeti-NL, versiunea 8, ediția 2021 a fost înlocuită cu versiunea 9.2, ediția 2025.

Pe lângă o nouă versiune a Safeti-NL, a fost desemnată și o nouă versiune a cerinței de calcul pentru siguranța mediului: versiunea din octombrie 2020 a fost înlocuită cu versiunea din ianuarie 2025. Cerința de calcul pentru siguranța mediului constă în diferite părți (module) care corespund caracteristicilor specifice ale activităților. Majoritatea adaptărilor din modulele I, II și V ale cerinței de calcul pentru siguranța mediului sunt legate de noua versiune a Safeti-NL. Modulele I și II ale cerinței de calcul pentru siguranța mediului se referă la efectuarea calculelor pentru activitățile care prezintă riscuri externe pentru siguranță, menționate în capitolul 3 din Bal, altele decât conductele care conțin substanțe periculoase sau turbinele eoliene. Modulul V al cerinței de calcul pentru siguranța mediului se referă la efectuarea calculelor pentru conductele care conțin substanțe periculoase, astfel cum se menționează la articolul 4.1108 din Bal. În scopul calculării riscurilor externe de siguranță ale turbinelor eoliene, modulul IV din cerința de calcul pentru siguranța mediului, versiunea octombrie 2020, a fost adoptat fără modificări în versiunea din ianuarie 2025. Orice modificare a desemnării modulului IV va avea loc în coroborare cu Decretul privind mediul turbinelor eoliene [Besluit windturbines leefomgeving], care este în curs de pregătire.

O serie de modificări, în principal de redactare, au fost, de asemenea, aduse cerinței de calcul pentru siguranța mediului din cauza incertitudinilor cu care se confruntă utilizatorii. În plus, modulul V al cerinței de calcul pentru siguranța mediului ia în considerare evoluțiile viitoare ale rețelei de hidrogen. Versiunea anterioară (octombrie 2020) a cerinței de calcul pentru siguranța mediului nu includea o dispoziție privind reutilizarea conductelor de gaze naturale pentru transportul hidrogenului. Modulul V prevede, de asemenea, cerințe de calcul pentru transportul hidrogenului prin conducte de gaze naturale și chimice.

Alineatul (1) de la articolul II prevede că aplicarea noilor versiuni ale instrumentului de calcul este obligatorie numai pentru situații noi și nu se aplică cererilor de acordare a unei autorizații de mediu pentru activități dăunătoare mediului sau pentru activități din afara planului de mediu pentru care nu s-a luat încă o decizie irevocabilă. În mod similar, noul instrument de calcul nu se aplică unei decizii de modificare a unui plan de mediu care nu a devenit încă irevocabilă.

Articolul II alineatul (2) prevede că operatorul unei conducte care conține substanțe periculoase trebuie să adapteze rezultatele calculului pe care trebuie să le aibă la dispoziție pe baza datelor actuale și autentice în conformitate cu articolul 4.1115 din Bal numai la următoarea modificare în ceea ce privește exploatarea conductei. Acestea sunt rezultatele calculului:

- a. distanța de la conductă la locul unde riscul specific amplasamentului nu depășește 1 din 1 000 000 pe an; și
- b. distanța pentru zona de intervenție în caz de incendiu, zona de intervenție în caz de explozie și zona de intervenție în caz de nori toxici, astfel cum se menționează la articolul 5.12 din Bkl.

## 4. Impactul

### 4.1 Sarcina administrativă

Prezenta modificare nu afectează amploarea sarcinii administrative a unei cereri de obținerea a autorizației de mediu pentru o activitate dăunătoare mediului. Chiar și în prezent, calculele trebuie efectuate ca o cerință de depunere a unei cereri de obținerea a autorizației de mediu. Aplicarea instrumentului de calcul revizuit nu implică nicio sarcină suplimentară. Baza principală a instrumentului de calcul este neschimbată.

### 4.2 Impactul asupra întreprinderilor

Prezenta modificare nu are un impact semnificativ asupra întreprinderilor. Studiul menționat mai sus privind consecințele programului revizuit de calcul Safeti-NL arată că impactul asupra întreprinderilor este zero sau neglijabil deoarece există un singur caz în care o întreprindere ar putea fi nevoită să ia măsuri pentru a atenua impactul unui contur sportit asupra clădirilor sau amplasamentelor (foarte) vulnerabile.

Pentru întreprinderile și operatorii de conducte, aplicarea noului instrument de calcul este obligatorie numai pentru situații noi (cererea de obținere a autorizației de mediu pentru activități dăunătoare mediului sau activități în afara planului de mediu; construirea sau înlocuirea unei conducte; modificarea modului de exploatare a unei conducte). Pentru unitățile Seveso pentru care este necesar un raport de securitate, instrumentul de calcul actualizat trebuie aplicat la următoarea actualizare a raportului.

Pentru conducte, orice modificare a conturului de risc și orice măsuri necesare pot fi luate în considerare în planificare.

Utilizatorii Safeti-NL trebuie să solicite anual o sublicență din partea RIVM. Acest lucru implică costuri. Introducerea unei noi versiuni nu generează costuri suplimentare.

### 4.3 Impactul asupra mediului

Programul de calcul actualizat aliniază calculele riscurilor externe în materie de siguranță la cele mai recente informații. Acest lucru îmbunătățește promptitudinea reglementării în domeniul siguranței externe și asigură o alocare echilibrată a funcțiilor către amplasamente în vederea garantării siguranței.

## 5. Consultare

### 5.1 Consiliul consultativ privind sarcina de reglementare (ATR)

Consiliul consultativ olandez privind sarcina de reglementare (ATR) nu a selectat acest caz pentru un aviz oficial, deoarece se preconizează că acesta (nu) va avea un impact semnificativ asupra sarcinii de reglementare.

### 5.2 Consultarea online

O consultare online a avut loc de la (data până la data PM). Ca urmare, s-au primit răspunsuri (PM). Acestea (nu) au condus la (următoarele) ajustări (PM).

## 6. Notificarea reglementărilor tehnice

Proiectul prezentului regulament de modificare a fost notificat în conformitate cu Directiva (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind

serviciile societății informaționale (JO L 241, 2015). Notificarea (Nr. PM) a fost efectuată în temeiul articolului I din regulamentul de modificare care desemnează noile versiuni ale Safeti-NL și, respectiv, cerința de calcul pentru siguranța mediului. În urma notificării, nu s-au primit observații (din partea Comisiei Europene/a altor state membre). Acest lucru (nu) a condus la (următoarele răspunsuri și) ajustări. PM

#### 7. Punere în aplicare și executare

În absența unei noi politici, nu a fost efectuat un test privind forța executorie, fezabilitatea și rezistența la fraudă [HUF-toets]. Ajustările aduse instrumentului de calcul nu sunt de așa natură încât să se preconizeze un impact asupra fezabilității și forței executorii. Autoritatea competentă primește rezultatele calculelor în mod similar cu cel anterior și este utilizată pentru evaluarea rezultatelor. Întrucât aceasta este o activitate specializată, punerea în aplicare a evaluării a fost atribuită unui număr de 6 servicii de mediu (BRZO).

#### 8. Intrare în vigoare

Prezentul ordin intră în vigoare la 1 ianuarie 2025. Există o derogare de la perioada minimă de introducere de trei luni pentru data intrării în vigoare a regulamentului. Pentru a putea utiliza Safeti-NL, Ministerul Infrastructurii și Gospodăririi Apelor a încheiat un contract cu furnizorul, printre altele, privind acordarea (de către RIVM) de sublicențe utilizatorilor din Țările de Jos. Acest contract expiră la sfârșitul anului 2024. Un nou contract de furnizare a Safeti-NL versiunea 9.2 începând cu 1 ianuarie 2025 a fost încheiat cu furnizorul actual (în urma unei proceduri de licitație). Pentru această versiune se pot elibera sublicențe. Având în vedere grupul-țintă, derogarea de la perioada de introducere este justificată, deoarece previne crearea unor dezavantaje publice și private semnificative nedorite [Instrucțiunea 4.17 punctul (5) litera (a) din Instrucțiunile de reglementare (Aanwijzingen voor de regelgeving)].

SECRETARUL DE STAT PENTRU INFRASTRUCTURĂ ȘI GOSPODĂRIREA APELOR - TRANSPORT PUBLIC ȘI MEDIU,