

Královský výnos, kterým se mění královský výnos 1051/2022 ze dne 27. prosince 2022, kterým se stanoví pravidla pro udržitelnou výživu zemědělské půdy.

Královský výnos 1051/2022 ze dne 27. prosince 2022, kterým se stanoví pravidla pro udržitelnou výživu zemědělských půd, zavádí určitá základní pravidla pro racionální hnojení plodin prostřednictvím minimálních správných zemědělských postupů, které je třeba zohlednit při aplikaci živin do zemědělských půd. Kromě toho se zřizuje obecný registr výrobců a jiných hospodářských subjektů hnojivých výrobků, jehož dvojitým cílem je zlepšit dozor nad trhem v souladu s ustanoveními nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1009 ze dne 5. června 2019, kterým se stanoví pravidla pro dodávání hnojivých výrobků EU na trh, a královského výnosu č. 506/2013 ze dne 26. června 2013 o hnojivech a s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1020 ze dne 20. června 2019 o dozoru nad trhem a souladu výrobků s předpisy, a zároveň usnadnit provádění sběru údajů za účelem zlepšení výpočtu emisí do ovzduší vznikajících při používání hnojiv. Tento královský výnos mimo jiné upravuje povolání poradce pro hnojení, které podle článku 36 španělské ústavy není regulovaným povoláním.

Po více než roce uplatňování tohoto nařízení je nezbytné provést určité technické aspekty, posílit soulad s ostatními odvětvovými nařízeními a vyjasnit zavádějící formulace, které vyvolaly pochybnosti ohledně jeho znění. Kromě toho vnitrostátní a evropská situace, v níž potřeby zemědělského odvětví, které odrážejí výzvy, jimž toto odvětví čelí, zdůraznily výrobní obtíže vyplývající z mezinárodního napětí a klimatických faktorů, kromě změn ve společné zemědělské politice (SZP), ambiciózní cíle v oblasti životního prostředí vyplývající z provádění Zelené dohody pro Evropu a zvýšení byrokracie, které s sebou nesou.

Mimoto sucho ve Španělsku bylo dalším diferenciálním faktorem, neboť přispělo ke zvýšení cen vstupů pocházejících z války na Ukrajině, což obzvláště znesnadnilo pěstování plodin závislých na dešti. V této souvislosti ministerstvo zemědělství, rybolovu a potravin, stejně jako Evropská komise a Rada ministrů zemědělství, reagovalo na obavy zemědělců řadou akcí nebo opatření v krátkodobém až střednědobém horizontu za účelem snížení administrativní zátěže a zjednodušení a dosažení větší flexibility vnitrostátních právních předpisů i právních předpisů EU.

Má se za to, že toto zjednodušení a flexibilita neoslabují závazek v oblasti produkce a životního prostředí, neboť usnadní pochopení pravidel a jejich provádění, jelikož se jedná o osvědčený způsob nejúčinnějšího provádění nových požadavků, pokud jde o agronomické postupy. Tímto způsobem je zajištěno více času na šíření informací a odbornou přípravu, jakož i na jejich zavádění nejdříve v podnicích s intenzivnějším využíváním živin, aby ostatní zemědělské podniky mohly být svědky výhod, které představují.

Ustanovení týkající se zemědělského deníku se proto mění tak, aby byl zajištěn soulad s možností vést deník v papírové podobě, jakož i opatření na podporu dobrovolného používání digitální verze deníku, plánu hnojení, například

zaváděním jeho požadavků s časovým odstupem a postupně, jakož i opatření usnadňujících používání statkových a organických hnojiv při současném zachování environmentálních požadavků.

Tento královský výnos byl vypracován v souladu se zásadami správné právní úpravy stanovenými v článku 129 zákona č. 39/2015 ze dne 1. října 2015 o společném správním řízení veřejné správy. V souladu se zásadami nezbytnosti a účinnosti je návrh odůvodněn potřebou lepšího uplatňování předpisů Evropské unie ve Španělsku, přičemž toto nařízení je nejvhodnějším nástrojem k zajištění tohoto cíle, neboť je závazné, že nařízení je obsaženo v základním nařízení. Je rovněž v souladu se zásadou proporcionality a s cílem omezit regulaci na nezbytné minimum, aby se snížila intenzita regulace. Zásada právní jistoty je zase zaručena zavedením nových ustanovení v obecném ustanovení, která jsou v souladu s ostatními právními předpisy. Kromě toho byly v souladu se zásadou transparentnosti při zpracování nařízení konzultovány subjekty zastupující dotčená odvětví a byl proveden postup veřejného projednání a informování veřejnosti. V neposlední řadě se má za to, že je splněna zásada účinnosti, neboť ve srovnání se stávajícím nařízením nevzniká žádná nová administrativní zátěž.

Tento královský výnos se vydává na základě čl. 149 odst. 1, ustanovení 13, 16 a 23 španělské ústavy, která svěřují státu výlučné pravomoci v oblasti základů a koordinace obecného plánování hospodářské činnosti, základů a obecné koordinace zdravotnictví a základních právních předpisů v oblasti ochrany životního prostředí, aniž jsou dotčeny pravomoci autonomních společenství stanovit další pravidla ochrany.

Toto nařízení se vydává v souladu s ustanoveními šestnáctého závěrečného ustanovení zákona 30/2022 ze dne 23. prosince 2022, kterým se upravuje systém řízení společné zemědělské politiky a související záležitosti.

Nařízení bylo předloženo ke konzultaci autonomním společenstvím a městům Ceuta a Melilla na základě obecné povinnosti spolupráce mezi orgány veřejné správy, kterou ukládá čl. 3 odst. 1 písm. k) zákona č. 40/2015 ze dne 1. října 2015 o právním režimu veřejného sektoru.

Rovněž byl podroben postupu informování o technických normách a předpisech stanovenému směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015, o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti, upravenému královským výnosem 1337/1999 ze dne 31. července 1999, kterým se upravuje předávání informací v oblasti technických norem a předpisů a pravidel pro služby informační společnosti.

Na základě výše uvedeného, na návrh ministra zemědělství, rybolovu a potravinářství, ministra pro ekologickou transformaci a demografickou výzvu a ministra zdravotnictví, s předchozím souhlasem ministerstva pro digitální transformaci a státní službu, se Státní radou a po projednání Radou ministrů na jejím zasedání dne ...,

Jediný článek. Změna královského výnosu 1051/2022 ze dne 27. prosince 2022, kterým se stanoví pravidla pro udržitelnou výživu zemědělské půdy.

Královský výnos 1051/2022 ze dne 27. prosince 2022, kterým se stanoví pravidla pro udržitelnou výživu zemědělské půdy, se mění takto:

Zaprvé. Čl. 4 odst. 2 zní takto:

„2. Od 1. září 2025 je rovněž odpovědný za vypracování a provádění plánu hnojení v každé výrobní jednotce, která je součástí vlastněného podniku. Pro výrobní jednotky, které jsou závislé výhradně na dešťové vodě a mají rozlohu do 50 ha, nabývá tato povinnost účinnosti dnem 1. září 2026. Plán hnojení musí obsahovat minimální množství a požadavky stanovené v článku 6. Plán hnojení nemusí mít následující výrobní jednotky:

a) Ty, které jsou určeny výhradně pro pastviny, jež nejsou hnojeny. Výkaly hospodářských zvířat během pastvy se nepovažují za hnojení.

b) Ty, jejichž rozloha nepřesahuje 10 ha plochy, pokud jsou zavlažovány deštěm nebo jsou určeny výhradně pro pastviny nebo pícniny k vlastní spotřebě.

Zadruhé. Článek 5 se mění takto:

1. Dosavadní první pododstavec se označuje jako odstavec 1 s tímto zněním, přičemž znění bodů zůstává nezměněno:

„1. Deník zemědělského podniku se bez zbytečného odkladu zpřístupní příslušnému orgánu na jeho žádost, a na základě odpovědnosti vlastníka zemědělského podniku musí obsahovat informace uvedené v čl. 4 odst. 1, případně kromě informací a dokumentace uvedených v následujících pododstavcích:“

2. Vkládá se druhý odstavec, který zní:

„2. Informace a dokumentace uvedené v předchozím odstavci tohoto článku se povinně zaznamenávají v papírové podobě a případně v digitální podobě v souladu s ustanoveními královského výnosu 1054/2022 ze dne 27. prosince 2022, kterým se zavádí a reguluje informační systém pro zemědělské podniky a podniky s chovem hospodářských zvířat a zemědělskou výrobou, jakož i regionální rejstřík zemědělských podniků a digitální deník zemědělského podniku. V případě volby digitální podoby není nutné udržovat papírovou formu.“

Zatřetí. V článku 6 se odstavec 6 nahrazuje tímto:

„6. Technické poradenství týkající se hnojení bude povinné 1 rok poté, co povinnost vypracovat plán hnojení pro výrobní jednotky nacházející se v ohrožených oblastech, jak jsou definovány v královském výnosu 47/2022 ze dne 18. ledna 2022, nabyla účinnosti, a v případě ostatních výrobních jednotek o 2 roky později. Na výrobní jednotky vyňaté z plánu hnojení podle čl. 4 odst. 2

tohoto královského výnosu se rovněž vztahuje technické poradenství v oblasti hnojení.“

Začtvrté. Ustanovení čl. 10 odst. 1 písm. a) a b) a odst. 4 zní takto:

„a) na pozemcích s průměrným sklonem větším než 10 % nebo o rozloze menší než 1 hektar, pokud nesousedí s jinými pozemky téhož podniku;

b) v celém zemědělském podniku, pokud zbývající výběhy zemědělského podniku (s výjimkou výběhů, na které se vztahuje předchozí odchylka, a společných pastvin) tvoří méně než 50 % celkové čisté plochy zemědělského podniku nebo nepřesahují 2 ha jako celek.“

„4. Při používání pevných statkových hnojiv nebo kejdy nebo organických či organicko-minerálních produktů nebo materiálů, včetně odpadu, je povinné použít alespoň jedno z opatření ke zmírnění emisí uvedených v příloze V nebo jakékoli jiné technicky schválené a uznané autonomními společenstvími, u kterých byla prokázána podobná účinnost při snižování emisí amoniaku. Opatření neuvedené v příloze V a uznané autonomním společenstvím může být zařazeno do katalogu nejlepších dostupných technik pouze tehdy, je-li povoleno v souladu s ustanoveními královského výnosu 988/2022 ze dne 29. listopadu 2022, kterým se řídí všeobecný rejstřík nejlepších dostupných technik v zemědělských podnicích s chovem hospodářských zvířat a podpora pro výpočet, monitorování a vykazování emisí z chovu hospodářských zvířat, a kterým se mění různá zemědělská pravidla.

Pevná statková hnojiva aplikovaná na půdu, na kterou se vztahuje výjimka uvedená v odstavcích 1 a 3, jsou však z plnění této povinnosti vyňata.

Zapáté. Deváté závěrečné ustanovení se nahrazuje tímto:

„Deváté závěrečné ustanovení. Nabytí účinnosti.

Tento královský výnos vstupuje v platnost dnem 1. ledna 2023, avšak nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2024, s výjimkou čl. 4 odst. 1, článků 5 a 18, které nabývají účinnosti dnem 1. ledna 2026.

V příloze VIII části 2 se první odrážka odstavce 5 mění takto:

„— Celková organická hmota \geq 25 % d.m.s.“

Jediné přechodné ustanovení. *Provádění povinností obsažených v článku 9 královského výnosu 1054/2022 ze dne 27. prosince 2022, kterým se zřizuje a upravuje informační systém pro zemědělské podniky a podniky s chovem hospodářských zvířat a zemědělskou výrobou, ve spojení s povinnostmi obsaženými v královském výnosu 1051/2022 ze dne 27. prosince 2022, kterým se stanoví normy udržitelné výživy zemědělské půdy.*

Změny obsažené v tomto královském výnosu v důsledku nového znění osmého konečného ustanovení královského výnosu 1054/2022 ze dne 27. prosince 2022, kterým se zřizuje a upravuje informační systém pro zemědělské podniky a podniky s chovem hospodářských zvířat a zemědělskou výrobu, jakož i regionální rejstřík zemědělských podniků a digitální deník zemědělského podniku, jak je stanoveno královským výnosem .../2024 ze dne ... 2024, stanovení dobrovolné povahy digitálního deníku zemědělského podniku znamená, že z jeho nedodržení před novými daty stanovenými výše nemohou vyplývat žádné důsledky, zejména pokud jde o sankce nebo omezení práv, vzhledem k jeho dobrovolné povaze a možnosti vést jej v papírové podobě. V důsledku toho má tato změna zpětnou účinnost ode dne přijetí královského výnosu 1054/2022 ze dne 27. prosince 2022 a královského výnosu 1051/2022 ze dne 27. prosince 2022, takže dodržování povinností v nich obsažených je vyžadováno pouze tehdy, pokud to vyžadují odvětvové předpisy, bez možnosti uložit sankce, pokuty nebo jiných negativních právních důsledků v případě porušení před daty obsaženými v této změně.

Jediné závěrečné ustanovení. Vstup v platnost a zpětná účinnost.

Tento královský výnos vstupuje v platnost dnem následujícím po jeho zveřejnění v Úředním státním věstníku a použije se ode dne 1. ledna 2023.