

Odluka o zonama s nultim emisijama u ograničenim urbanim područjima¹

U skladu s člankom 15.f stavcima 3., 5. i 6., člankom 15.g stavkom 3., člankom 15.h stavcima 2., 4. i 5. te člankom 80. stavcima 1. i 2. danskog Zakona o zaštiti okoliša (lov om miljøbeskyttelse), usp. Pročišćeni zakon br. 1093 od 11. listopada 2024., kako je izmijenjen člankom 1. Zakona br. 1468 od 10. prosinca 2024., utvrđuje se sljedeće:

Poglavlje 1.

Cilj i definicije

Članak 1. Svrha je ove Odluke utvrditi pravila kojima se uređuje pravo općinskog vijeća da odlučuje o uspostavi, proširenju, ograničenju ili ukidanju zona s nultim emisijama, usp. članak 15.f stavke 1. i 2. Zakona o zaštiti okoliša.

2. Svrha zakonodavne Odluke također je utvrditi pravila za odstupanja i izuzeća od zahtjeva za zonu s nultim emisijama.

Članak 2. Za potrebe ove Odluke primjenjuju se sljedeće definicije:

- 1) Vozila s nultim emisijama: potpuno električna vozila i vozila s gorivnim ćelijama.
- 2) Urbana zona: područje definirano kao urbana zona u skladu s člankom 34. stavkom 2. danskog Zakona o prostornom planiranju (lov om planlægning), usp. Pročišćeni zakon br. 572 od 29. svibnja 2024., kako je izmijenjen.
- 3) Vozilo za osobe s invaliditetom: vozilo za koje je odobrena financijska potpora za njegovu kupnju u skladu s člankom 114. danskog Zakona o socijalnoj skrbi (lov om social service), vozilo registrirano s dozvolom za vozila za osobe s invaliditetom u registru vozila ili vozilo kojim upravlja osoba s parkirnom kartom za osobe s invaliditetom koju je izdalo nadležno tijelo.
- 4) Strateška cestovna mreža: ceste koje je Danska uprava za ceste klasificirala kao:
 - a) dionice koje povezuju i raspodjeljuju promet u cijeloj zemlji i koje se, bez obzira na razinu zagušenja, smatraju značajnima za ukupnu cestovnu pristupačnost,
 - b) dionice koje povezuju regionalnu ili lokalnu cestovnu mrežu s velikim ili srednjim prometnim opterećenjem,
 - c) dionice koje su određene kao alternativni pravci prethodno navedenim dionicama i koje, u određenom vremenskom razdoblju, stoga služe kao spojne ili distribucijske rute

¹ Nacrt ove Odluke priopćen je u skladu s Direktivom (EU) 2015/1535 Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju postupka pružanja informacija u području tehničkih propisa i pravila o uslugama informacijskog društva (kodificirani tekst).

5) Medicinski prijevoz: vozila koja se koriste za prijevoz pacijenata i koja su ili registrirana za prijevoz pacijenata ili prijevoz vozilima hitne pomoći u registru vozila, ili je prijevoz obuhvaćen pravilima propisanim Odlukom o prijevozu i naknadi za prijevoz u skladu sa Zakonom o zdravlju (bekendtgørelse om befordring og befordringsgodtgørelse efter sundhedsloven).

6) Prijevoz koji ovisi o potražnji: prijevoz vozilima obuhvaćenima dozvolom za komercijalni putnički prijevoz u skladu s člankom 3. Zakona o taksijima, odnosno autobusima obuhvaćenima dozvolom za autobusni prijevoz u skladu s člankom 1. Zakona o autobusnom prijevozu, koji obavljaju uslugu za tijelo javne vlasti.

7) Taksi s dizalom: vozila obuhvaćena dozvolom za komercijalni putnički prijevoz u skladu s člankom 3. Zakona o taksijima, opremljena trajno pričvršćenim dizalom i konstruirana za prijevoz najmanje dvaju invalidskih kolica.

8) Povezano područje: prirodno povezana naselja s najmanje 200 stanovnika, gdje udaljenost između kuća obično nije veća od 200 metara, osim ako je prekid uzrokovan većim prometnicama (bez izravnih pristupnih cesta između naselja), grobljima, sportskim terenima, parkiralištima i parkovima, željezničkim i skladišnim prostorima, zemljištem u parcelaciji i slično. Razbacana naselja duž seoske ceste ne smatraju se dijelom grada, čak i ako je udaljenost između njih manja od 200 metara. Isto tako, područje ne smije biti podijeljeno cestom na kojoj nije obvezna nulta stopa emisija.

9) Ograničeno urbano područje: malo područje koje čini neprekinuto područje u urbanoj zoni u skladu s člankom 34. stavkom 2. Zakona o prostornom planiranju.

Poglavlje 2.

Uspostava, geografsko proširenje, ograničenje ili ukidanje zone s nultim emisijama u ograničenom urbanom području

Zahtjevi za projektiranje zone s nultim emisijama

Članak 3. Općinsko vijeće mora uzeti u obzir sljedeće pri definiranju zone s nultim emisijama:

- 1) Zona s nultim emisijama mora činiti ograničeno urbano područje.
- 2) Zona s nultim emisijama ne smije sadržavati ceste koje su dio strateške cestovne mreže, kako je prikazano na mrežnom mjestu Danske uprave za ceste.
- 3) Zona s nultim emisijama ne smije sadržavati poduzeća koja izravno i značajno ovise o pristupu kupaca vozilima koja nisu vozila s nultim emisijama.
- 4) Zona s nultim emisijama ne smije uključivati objekte u koje obično dolazi velik broj građana vozilima koja nisu vozila s nultim emisijama, osim ako se može osigurati parkiranje u neposrednoj blizini objekta izvan zone s nultim emisijama.

Javno savjetovanje i objava odluka

Članak 4. Kako bi javnost imala priliku izraziti svoje mišljenje, općinsko vijeće mora provesti javna savjetovanja o nacrtima odluka o

uspostavi, geografskom širenju, ograničenju ili ukidanju zone s nultim emisijama tijekom najmanje četiri tjedna. Objava može biti isključivo digitalna na mrežnom mjestu općine.

2. Objava nacрта odluke mora sadržavati barem sljedeće informacije:

- 1) Opis prijedloga i osnovu za informacije, usp. članke 5. i 6.
- 2) Pravne učinke nacрта na građane i poduzeća.
- 3) Gdje se mogu podnijeti primjedbe na nacrt.
- 4) Rok za podnošenje primjedbi na nacrt.
- 5) Gdje se mogu dobiti dodatne informacije o nacrtu.
- 6) Da se protiv odluke općinskog vijeća ne može podnijeti žalba drugom upravnom tijelu, usp. članak 15.f stavak 4. Zakona o zaštiti okoliša.

3. Odluka općinskog vijeća o uspostavi, geografskom širenju, geografskom ograničenju ili ukidanju zone s nultim emisijama mora se, kao minimum, objaviti na mjestu gdje je nacrt objavljen u skladu sa stavkom 1.

4. Nakon objave odluke općinskog vijeća o uspostavi, proširenju ili ograničenju zone s nultim emisijama, mrežno mjesto općine mora sadržavati potrebne informacije o zoni s nultim emisijama, uključujući pojedinosti o ograničenju, karte zone i pravne učinke, usp. odluku o aktivnom širenju informacija o okolišu.

Informacijska osnova za uspostavu ili geografsko proširenje zone s nultim emisijama

Članak 5. Općinsko vijeće mora pružiti informacijsku osnovu koju treba uključiti u savjetovanje o nacrtu odluke o uspostavi ili geografskom proširenju zone s nultim emisijama. Informacijska osnova mora uključivati sljedeće:

- 1) Opis i prikaz geografskog ograničenja predviđene zone s nultim emisijama, uključujući informacije o tome treba li se predviđena zona s nultim emisijama primjenjivati na putnički promet, usp. članak 15.g stavak 1. Zakona o zaštiti okoliša, ili na sav promet, usp. članak 15.g stavak 2. Zakona o zaštiti okoliša.
- 2) Procjenu o broju stanovnika u predviđenoj zoni s nultim emisijama.
- 3) Procjenu o broju stanovnika u predviđenoj zoni s nultim emisijama koji posjeduju ili su registrirani korisnici vozila koje nije vozilo s nultim emisijama.
- 4) Količinu prometa ili izračune prometa u predviđenoj zoni za obuhvaćene tipove vozila.
- 5) Informacije o broju javnih parkirnih mjesta u neposrednoj blizini zone s nultim emisijama.
- 6) Informacije o mogućnostima javnog prijevoza u predviđenoj zoni s nultim emisijama i u neposrednoj blizini zone s nultim emisijama.
- 7) Procjenu učinka u kojoj se objašnjava da predviđena zona s nultim emisijama neće dovesti do nerazmjernog povećanja prometa kružnih tokova.
- 8) Procjenu učinka za postojeća poduzeća u predviđenoj zoni s nultim emisijama.
- 9) Opis koristi za okoliš te utjecaja uspostave ili geografskog proširenja zone s nultim emisijama na buku i klimu.

Informacijska osnova u slučaju geografskog ograničenja ili ukidanja zone s nultim emisijama.

Članak 6. Općinsko vijeće mora pružiti osnovu za informacije koje se uključuju u javno savjetovanje o nacrtu odluke o geografskom ograničenju ili ukidanju zone s nultim emisijama. Informacijska osnova mora uključivati sljedeće:

- 1) Procjenu učinka na postojeća poduzeća u zoni s nultim emisijama zbog ukidanja ili ograničenja zone s nultim emisijama.
- 2) Informacije o obrazloženju ograničenja ili ukidanja zone s nultim emisijama.
- 3) Količinu ili izračune prometa iz područja koje se želi ograničiti ili ukinuti, raščlanjeno na vozila s nultim emisijama i ostala vozila.

Savjetovanje s nadležnim tijelima

Članak 7. Istodobno s objavom u skladu s člankom 4., općinsko vijeće dostavlja prijedloge odluka i informacijske osnove, usp. članke 5. i 6., Danskoj agenciji za zaštitu okoliša te državnim, regionalnim i općinskim tijelima na čije interese prijedlog utječe, uključujući Ministarstvo pravosuđa, Ministarstvo industrije, poduzetništva i financija te Ministarstvo prometa.

Pravo na prigovor Danske agencije za zaštitu okoliša

Članak 8. Nakon javnog savjetovanja, usp. članak 4., općinsko vijeće šalje ažurirani prijedlog odluke Danskoj agenciji za zaštitu okoliša. Prijedlog mora sadržavati barem informacije navedene u člancima 5. i 6., kao i odgovore na savjetovanje, memorandum o savjetovanju općinskog vijeća i sve izmjene prijedloga proizašle iz savjetovanja.

2. Agencija za zaštitu okoliša može prigovoriti nacrtu odluke općinskog vijeća u roku od deset tjedana od konačnog primitka informacija ako Agencija smatra da je uspostava u suprotnosti s prevladavajućim javnim interesom, da ne udovoljava zahtjevima iz članka 3. ili ako se informacijska osnova smatra nedostatnom u skladu s člancima 5. i 6. .Ako je informacijska osnova nedostatna, Agencija za zaštitu okoliša može utvrditi novi rok za ulaganje prigovora.

3. Na temelju obavijesti Agencije za zaštitu okoliša ili nakon isteka roka iz stavka 2., općinsko vijeće može donijeti konačnu odluku o prijedlogu; međutim, usp. stavak 4.

4. Konačna odluka o prijedlogu za uspostavu, geografsko proširenje, geografsko ograničenje ili ukidanje zone s nultim emisijama ne može se donijeti ako je Agencija za zaštitu okoliša, u skladu s pravilima utvrđenima u stavku 2., podnijela pisani prigovor općinskom vijeću prije isteka roka iz stavka 2. U slučaju prigovora, konačna odluka o prijedlogu može se donijeti tek nakon što stranke postignu dogovor o potrebnim izmjenama.

Općinska odluka o uspostavi, geografskom proširenju, ograničenju ili ukidanju zone s nultim emisijama

Članak 9. Nakon savjetovanja, usp. članke 4. i 7., te ako je ispoštovano pravo na prigovor Agencije za zaštitu okoliša, usp. članak 8., općinsko vijeće može donijeti konačnu odluku o uspostavi

zone s nultim emisijama. Općinsko vijeće može uspostaviti zonu s nultim emisijama za putnički promet, usp. članak 15.g stavak 1. Zakona o zaštiti okoliša, ili zonu s nultim emisijama za sav promet, usp. članak 15.g stavak 2. Zakona o zaštiti okoliša.

2. Općinsko vijeće može, nakon savjetovanja, usp. članke 4. i 7., odlučiti o geografskom proširenju ili ograničenju postojeće zone s nultim emisijama ili o ukidanju zone s nultim emisijama.

3. Konačne odluke općinskog vijeća o uspostavi ili geografskom proširenju zone s nultim emisijama mogu stupiti na snagu za vozila za privatnu uporabu najranije šest mjeseci nakon objave odluke, a za vozila u poslovnom vlasništvu 12 mjeseci nakon objave odluke, usp. članak 4. stavak 3.

Poglavlje 3.

Izuzeća

Članak 10. Na zahtjev vlasnika ili korisnika vozila koje nije vozilo s nultim emisijama, općinsko vijeće može odobriti vremenski ograničeno izuzeće od zahtjeva iz članka 15.g stavaka 1. ili 2. Zakona o zaštiti okoliša u posebnim slučajevima, uključujući ako se ocijeni da se zadatak ne može obaviti s vozilom s nultim emisijama, a smatra se potrebnim da se zadatak obavi u zoni s nultim emisijama.

2. Općinsko vijeće može utvrditi uvjete za izuzeća u skladu sa stavkom 1., uključujući rok.

Članak 11. Na zahtjev vlasnika ili korisnika vozila koje nije vozilo s nultim emisijama, općinsko vijeće u iznimnim slučajevima može odobriti vremenski ograničeno izuzeće od zahtjeva iz članka 15.g stavaka 1. ili 2. Zakona o zaštiti okoliša.

2. Na zahtjev osobe s dugotrajnim boravištem u zoni s nultim emisijama, općinsko vijeće može odobriti izuzeće za vozilo za poslovnu uporabu koje se upotrebljava u vezi s obavljanjem zadaća u mjestu boravišta podnositelja zahtjeva.

3. Izuzeća u skladu sa stavcima 1. i 2. mogu se odobriti na razdoblje od najviše tri mjeseca odjednom.

4. Općinsko vijeće može utvrditi uvjete za izuzeća u skladu sa stavcima 1. i 2., uključujući vremenska ograničenja; međutim, usp. stavak 3.

Izuzeće u slučaju izvlaštenja

Članak 12. Na zahtjev vlasnika ili korisnika vozila koje nije vozilo s nultim emisijama ili ako općinsko vijeće postane svjesno te činjenice na neki drugi način, općinsko vijeće može odobriti izuzeće od zahtjeva iz članka 15.g stavka 1. ili 2. Zakona o zaštiti okoliša ako zahtjevi utječu na dotičnu osobu na način da bi ispunjavanje zahtjeva moglo imati prirodu izvlaštenja.

2. Općinsko vijeće može utvrditi uvjete za izuzeća u skladu sa stavkom 1., uključujući rok.

Odluka o izuzeću

Članak 13. Općinsko vijeće donosi odluke o izuzećima. Ako je izuzeće odobreno, podnositelj zahtjeva prima odluku u digitalnom obliku ili presliku odluke, koja se može upotrijebiti kao dokaz.

Poglavlje 4.

Izuzeća od zahtjeva za zonu s nultim emisijama

Članak 14. Sljedeća vozila izuzimaju se od zahtjeva za zonu s nultim emisijama utvrđenih u članku 15.g stavcima 1. i 2. Zakona o zaštiti okoliša u zonama s nultim emisijama uspostavljenima u skladu s člankom 15.f stavkom 1. Zakona o zaštiti okoliša i odredbama ove Odluke:

- 1) Vozila za osobe s invaliditetom.
- 2) Taksiji s dizalom.
- 3) Vozila koja se upotrebljavaju za prijevoz pacijenata i za prijevoz koji ovisi o potražnji.
- 4) Vozila u kojima je registrirani vlasnik ili korisnik vozila fizička osoba s dugotrajnim boravištem u relevantnoj zoni s nultim emisijama.
- 5) Vozila koja se upotrebljavaju za hitnu profesionalnu uporabu kako bi se spriječio ili ublažio neposredan rizik od značajne materijalne štete na privatnoj ili javnoj imovini.

Poglavlje 5.

Žalbe

Članak 15. Protiv odluka koje je Agencija za zaštitu okoliša donijela u skladu s člankom 8. stavkom 2. ne može se podnijeti žalba nijednom drugom upravnom tijelu.

Poglavlje 6.

Stupanje na snagu

Članak 16. Ova Odluka stupa na snagu 1. srpnja 2025.

Ministarstvo zaštite okoliša i rodne jednakosti, X. svibnja 2025.