№ 23147
1 юли
2026 г.

ДЪРЖАВЕН ВЕСТНИК

Официално издание на Кралство Нидерландия от 1814 г.

Решение № WJZ/107044338 на държавния секретар по въпросите на земеделието, рибарството, продоволствената сигурност и природата от 28 юни 2026 г. за изменение на Насоките относно политиката за транспортиране на животни при високи температури [Chain ID WGK: 29216]

Държавният секретар по въпросите на земеделието, рибарството, продоволствената сигурност и природата,

Като взе предвид 4:81 от Закона за общото административно право и член 3 от Р Регламент (ЕО) № 1/2005 на Съвета от 22 декември 2004 г. относно защитата на животните по време на транспортиране и свързаните с това операции и за изменение на Директиви 64/432/ЕИО и 93/119/ЕО и Регламент (ЕО) № 1255/97 (ОВ, 2005 г., L 3),

с настоящото реши:

ЧЛЕН I

В член 1 от Насоките относно политиката за транспортиране на животни при висока температура фразата „ако транспортирането се извършва при външна температура от най-малко 35 градуса по Целзий с транспортно средство, което не е оборудвано с активна охладителна система“ се заменя с „ако транспортирането се извършва при външна температура от най-малко 30 градуса по Целзий с транспортно средство, което не е оборудвано с активна охладителна система, или ако се транспортират декоративни риби, влечуги, ядивни риби, раци или омари и транспортирането се извършва при външна температура от най-малко 35 градуса по Целзий с транспортно средство, което не е оборудвано с активна охладителна система“.

ЧЛЕН II

Настоящият указ влиза в сила на 1 април 2027 г.

Настоящият указ и обяснителните бележки се публикуват в Държавен вестник.

Хага, 28 юни 2026 г.

Държавният секретар по въпросите на земеделието, рибарството, продоволствената сигурност и природата,
S.P.A. Erkens

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. Въведение

С настоящите насоки относно политиката се уточнява забраната по отношение на условията на транспортиране на животни при високи температури на околната среда, съгласно която „[н]ито едно лице не транспортира животни или не може да накара да бъдат транспортирани животни по начин, който вероятно би могъл да им причини нараняване или незаслужено страдание“, както е предвидено в член 3 от Регламент (ЕО) № 1/2005 на Съвета от 22 декември 2004 г. относно защитата на животните по време на транспортиране и свързаните с това операции и за изменение на Директиви 64/432/ЕИО и 93/119/ЕО и Регламент (ЕО) № 1255/97 (ОВ, 2005 г., L 3) (наричан по-долу „ Регламентът относно транспортирането на животни“). Транспортирането на животни при горещи метеорологични условия може да доведе до топлинен стрес и страдание, което представлява нарушение на тази забрана. В насоките относно политиката от 2020 г. се посочва, че забраната се прилага при външна температура от 35 градуса по Целзий или по-висока С настоящото изменение на насоките относно политиката границата на външната температурна се коригира от 35 градуса по Целзий на 30 градуса по Целзий, тъй като новите научни познания показват, че над тази граница на външната температура животните са изложени на висок риск от топлинен стрес. Насоките относно политиката се прилагат за всички видове транспорт в Нидерландия дори ако са с произход от друга държава или превозните средства са на път за друга държава. За транспортирането на декоративни риби, влечуги и риби за консумация остава външната температурна граница от 35 градуса по Целзий.

2. Последици от високите температури за хуманното отношение към животните

Научният доклад на Европейския орган за безопасност на храните (ЕОБХ) относно рисковете за хуманното отношение при транспортирането на животни[1] показва, че при влажността, която преобладава в Нидерландия, външната температура от 30 градуса по Целзий или по-висока винаги представлява значителен риск от проблеми с хуманното отношение поради топлинния стрес. Същият доклад показва, че съществуват и повишени рискове от топлинен стрес при външни температури под 30 градуса по Целзий за различни животински видове. За да се вземе предвид и практическата приложимост на насоките относно политиката, бе избрана обща температурна граница за всички животински видове при всички видове транспорт при спазване на изискванията на член 3 от Регламента относно транспортирането на животни. Тази граница е същата като температурната граница, която вече съществува за превози на дълги разстояния. Причината за тази температурна граница при превоз на дълги разстояния е призивът на Европейската комисия от 2019 г. към държавите членки да не позволяват повече пътувания с дълга продължителност, когато по пътя се очаква външна температура от 30 градуса по Целзий или по-висока. Министърът на LVVN отговори на този призив, както и много други европейски държави членки.

Независимо от това, дори при температури на околната среда под 30 градуса по Целзий, на транспортираните животни може да се причини ненужно страдание, дължащо се на топлинен стрес. Както е описано в Националния план за транспортиране на добитък при екстремни температури, Органът за безопасност на храните и потребителските продукти на Нидерландия (NVWA) извършва допълнителни проверки при прогнозна външна температура от 27 градуса по Целзий в De Bilt. NVWA предприема действия по правоприлагане, ако са налице топлинен стрес и страдание на животните в резултат на транспортиране при топли условия, и съответно е налице нарушение на член 3 от Регламента относно транспортирането на животни.
Рискът от страдание на животните при топли условия е по-висок по време на транспортиране, отколкото в други ситуации (напр. в обори). За това има две основания. Първо, товаренето и транспортирането предизвикват допълнителна активност, често придружена от стресова реакция от страна на животните. Поради това животните прегряват по-бързо. Второ, по време на транспортирането животните се намират по-близо едно до друго в сравнение със ситуацията в обора; има по-малко пространство над тях за необходимата вентилация, което намалява способността им да разсейват телесната си топлина. Животните не могат да избягат от тази ситуация, за да търсят охлаждане. Поради горепосочените причини следователно е оправдано да се посочи, че транспортирането на животни при външни температури от 30 градуса по Целзий и по-високи при влажността, преобладаваща в Нидерландия, винаги създава висок риск от ненужно страдание.

[1] Европейски орган за безопасност на храните, 7 септември 2022 г. „Хуманно отношение към свинете по време на транспортиране“ (https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7445), Европейски орган за безопасност на храните, 7 септември 2022 г. „Хуманно отношение към говедата по време на транспортиране“ (https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7442), Европейски орган за безопасност на храните, 7 септември 2022 г. „Хуманно отношение към домашни птици и зайци, превозвани в контейнери“ (https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7441), Европейски орган за безопасност на храните, 7 септември 2022 г. „Хуманно отношение към домашните птици и зайците, транспортирани в контейнери“ (https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7404), Европейски орган за безопасност на храните, 7 септември 2022 г. „Хуманно отношение към еднокопитните животни по време на транспортиране“ (https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7444).

Изключение се прилага за транспортирането на декоративни риби, влечуги и риби за консумация. Причината за това е, че за тези категории животни, особено за многото видове, които се отглеждат и търгуват в Нидерландия, не е вероятно да има повишен риск от възникване на топлинен стрес при транспортиране при температура над 30 градуса по Целзий. Декоративните риби и влечуги често живеят в естественото си местообитание при топли или дори горещи условия на живот. Освен това декоративните риби се транспортират в торби с вода в полистиренови контейнери. Рибата, предназначена за консумация, обикновено също се транспортира във вода. Тази вода се загрява много постепенно, така че не се очаква температурата на водата по време на транспортиране да се повиши до нива, които са критични за рибите. Освен това няма налични становища на ЕОБХ относно максималната температура на околната среда за транспортиране на влечуги, декоративни риби и риби за консумация. Няма научна обосновка, че понижаването на максималната температура би довело до повишаване на хуманното отношение към тези животни. В предложението на Европейската комисия за преразглеждане на Регламента относно транспортирането на животни също не се определя максимална температура за транспортирането на тези животни. И накрая, физиологията на тези категории животни е различна от тази на бозайниците, което означава, че при тях регулирането на топлината функционира по различен начин и те могат да издържат на по-високи температури. Въпреки това при тези категории животни също могат да възникнат проблеми при определени максимални температури. Поради това предишното ограничение от 35 градуса по Целзий остава в сила за тези категории животни.

3. Планиране от организатора на транспорта

В Регламента относно транспортирането на животни се подчертава значението на доброто планиране за транспортирането на животни. В член 5, параграф 3, уводното изречение и буква а) се посочва, че от организаторите на транспорта се изисква преди всяко транспортиране да гарантират, че хуманното отношение към животните не е изложено на риск поради недостатъчна координация на различните части на пътуването и че са взети под внимание метеорологичните условия. Поради това е необходимо да се действа предварително. Това означава, че транспортирането на животни в никакъв случай не следва да се извършва, ако съществува риск пътуването по маршрута да пресича зона, в която външната температура е 30 градуса по Целзий или по-висока. Дори при очаквани температури под 30 градуса трябва внимателно да се прецени дали може да се извърши транспортиране, като се има предвид вероятността от проблеми с хуманното отношение към животните при определени температури във връзка с вида и категорията на животните. Ако транспортирането се извършва при външни температури от 30 градуса по Целзий или по-високи, за хуманното отношение към животните е важно транспортирането да не се забавя за дълъг период и, ако е необходимо, животните да се отведат до подходящо място, където те могат да бъдат разтоварени и настанени. Фактът, че в такива случаи превозът съответно се удължава — възможно най-ограничено — разбира се не засяга факта, че има нарушение на член 3 от Регламента относно транспортирането на животни, и че следователно ще бъдат предприети действия по правоприлагане.

4. Транспортни средства с хладилни системи

Тъй като в крайна сметка настоящите насоки относно политиката се отнасят до условията за животните в транспортните средства, те се прилагат само за превозни средства, които не са оборудвани с активна охладителна система в отделенията за животни, а именно климатична инсталация. Транспортните средства с активни хладилни системи са в състояние да понижават в достатъчна степен (или да загряват, както е практиката при климатизирания транспорт на еднодневни пилета) температурата в транспортното средство, независимо от външната температура, до температури, които са приятни за животните. Наличието на вентилация (механична или друга) е недостатъчно, за да се приеме, че има охладителна система по смисъла на настоящите насоки относно политиката, тъй като вентилацията подава топъл външен въздух. Въпреки че това може да е по-приятно за животните, температурата за животните няма да бъде понижена, което означава, че рискът от страдание остава непроменен. Особено по време на престой на камиона за едър рогат добитък, като например по време на евентуални задръствания или периоди на почивка на водача, топлината в превозните средства без активно охлаждане бързо се увеличава и това не се възпрепятства от вентилацията. Превозите на животни, които не са обхванати от настоящите насоки относно политиката поради наличието на активна хладилна система, трябва, разбира се, да продължават да отговарят на разпоредбите на Регламента относно транспортирането на животни, което означава, наред с другото, че на животните не трябва да се причиняват ненужни наранявания или страдания по време на транспортиране.

5. Регулаторна тежест

Тъй като това не е регулиране, както е посочено в член 3, параграф 1 от Закона за създаване на Консултативния съвет по регулаторната тежест [Adviescollege toetsing regeldruk, ATR], и настоящите насоки относно политиката служат за разясняване на стандарт, съдържащ се в Регламента относно транспортирането на животни, не е извършен анализ на регулаторната тежест.

6. Проверка за прилагане и осъществимост

Резюме на проверката

В проверката за прилагане, осъществимост и устойчивост на измами (проверка HUF) NVWA заключава, че насоките относно политиката са с ограничена приложимост и осъществимост. NVWA посочва, че това ограничение произтича от липсата на правно основание за оценка на температурата по маршрута преди транспортиране на дълги разстояния и — ако тази температура надвишава 30 градуса по Целзий по маршрута — да не се обработва заявлението за транспортиране. NVWA посочва също, че нарушенията могат да бъдат открити само in flagrante delicto, което означава, че NVWA не може да предприема предварителни действия по отношение на вътрешен превоз. Освен това NVWA посочва, че в насоките относно политиката не се уточнява как NVWA може да определи, че насоките относно политиката са били нарушени. Освен това NVWA посочва, че, като се има предвид, че в бъдеще е много вероятно дните, в които температурите достигат 30 градуса по Целзий или повече, да стават все по-чести, на практика трябва постоянно да се постига баланс между разпределянето на ресурси за наблюдение на хуманното отношение на животните по време на транспортиране и наблюдението на други рискове, свързани с хуманното отношение към животните. По отношение на изключението за превоз с превозно средство, оборудвано с активна охладителна система, NVWA посочва, че не съществуват критерии, въз основа на които да се определят изискванията, на които трябва да отговаря такава система. Следователно NVWA не е в състояние да оцени това на този момент. NVWA също така посочва, че в обяснителния меморандум към насоките относно политиката трябва да се посочи ясно, че насоките относно политиката не противоречат на Регламента относно транспортирането на животните.
NVWA отбелязва още, че след влизането в сила на изменените насоки относно политиката той всъщност може да откаже издаването на сертификат за износ само ако температурата на място в момента на сертифицирането е най-малко 30 градуса по Целзий. Ако температурата е (още) по-ниска, NVWA трябва да издаде сертификат за износ (ако са изпълнени и останалите условия за сертифициране). Въпреки това NVWA може да предприеме мерки за принудително изпълнение по-късно по време на същия превоз в рамките на Нидерландия, например чрез налагане на глоба, ако температурата в момента на предприемане на мерките е най-малко 30 градуса по Целзий. Възможно е в такъв случай превозвачът да повдигне възражение, като твърди, че NVWA вече е издал валиден сертификат за износ преди превоза. Не е ясно как съдът ще прецени такова положение и следователно дали евентуално наложената глоба може да бъде запазена.

Отговор

NVWA трябва да оцени преди превоз с дълга продължителност дали предоставената информация за планирането на транспорта е реалистична и дали е в съответствие с правилата, определени в Регламента относно транспортирането на животни. Както е посочено по-горе, в настоящите насоки относно политиката се уточнява забраната че нито едно лице не трябва да „транспортира животни или не може да накара да бъдат транспортирани животни по начин, който вероятно би могъл да им причини нараняване или незаслужено страдание“, предвидена в член 3 от Регламента относно транспортирането на животни. Ако преди пътуване с дълга продължителност вече е ясно, че по пътя най-вероятно температурата ще надвиши 30 градуса по Целзий, NVWA може да определи, че планирането на транспорта не съответства на правилата на Регламента относно транспортирането на животни. Например с насоките относно политиката се предоставя правна подкрепа на NVWA при оценката на планирането на транспорта преди пътуване с дълга продължителност. Тъй като насоките относно политиката представляват тълкуване на забраната, съгласно която нито едно лице не трябва да „транспортира животни или не може да накара да бъдат транспортирани животни по начин, който вероятно би могъл да им причини нараняване или незаслужено страдание“, предвидена в член 3 от Регламента относно транспортирането на животни, те не противоречат на Регламента относно транспортирането на животни.
В случай на пътуване с кратка продължителност и вътрешни пътувания такова планиране на транспортирането на животни не е задължително съгласно Регламента относно транспортирането на животни. Следователно в случая действително не е възможно да се предприемат предварителни действия, а правоприлагането зависи от констатациите в случай на in flagrante delicto. Освен това издаденият здравен сертификат не освобождава превозвача от отговорността му за хуманно отношение към животните по време на транспортиране. Превозвачът все още трябва да извършва

транспортирането в съответствие с правилата на Регламента относно транспортирането на животни, което позволява правоприлагане, ако NVWA определи, че превозвачът транспортира животни при 30 градуса по Целзий.
NVWA може самостоятелно да определи как може да докаже, че насоките относно политиката са били нарушени. Такъв метод може да бъде допълнително разработен от NVWA в работна инструкция, както е направено с насоките относно политика от 2020 г., в която 35 градуса по Целзий е горната граница за транспортиране на животни. Разбираемо е, че NWVA трябва на практика да вземе решение въз основа на наличния капацитет по отношение на разполагането на официални ветеринарни лекари и други надзорни органи в случай на надзор.

По отношение на критериите, на които трябва да отговаря системата за активното охлаждане, в обяснителния меморандум към настоящите насоки относно политиката се разяснява, че това означава климатична инсталация, която позволява температурата в транспортните средства — независимо от външната температура — да бъде достатъчно понижена до температура, при която животните могат ефективно да регулират телесната си температура. От само себе си се разбира, че транспортните средства с такова активно охлаждане все пак трябва да отговарят на разпоредбите на Регламента относно транспортирането на животни, което означава, наред с другото, че на животните не трябва да се причиняват ненужни наранявания или страдания по време на транспортирането.

7. Нотифициране

За да се спази Директива 2015/1535 (Директивата за нотификацията), проектът на насоките е нотифициран на Европейската комисия под номер 2025/0111/NL. По време на периода на изчакване от три месеца бяха получени два фактически въпроса относно проекта на насоки относно политиката от друга държава членка (*MSG 103*). Първият въпрос се отнасяше до включването на раци и омари в настоящия нормативен акт. Вследствие на този въпрос проектът на насоките относно политиката беше изменен, така че раците и омарите вече не са включени в него. Причината за това е, че те не са гръбначни животни и Регламентът относно транспортирането на животни, с който са свързани тези насоки относно политиката, не се прилага за тях, както правилно отбелязва задаващият въпроса. Другият въпрос се отнасяше до обхвата на насоките относно политиката (дали те се отнасят за вътрешния или и за международния транспорт). Отговорът беше, че насоките относно политиката се отнасят за всички видове транспорт, включително международния транспорт, тъй като са свързани с тълкуването на Регламента относно транспортирането на животни. Периодът на изчакване започна на 25 февруари 2025 г. и приключи на 26 май 2025 г.

8. Влизане в сила на 1 април 2027 г.

Тъй като изменението на настоящите насоки относно политиката оказва значително въздействие върху сектора, което изисква различни корекции, беше взето решение да се отложи влизането им в сила до 1 април 2027 г. По време на продължителни периоди с високи температури животновъдите и превозвачите може да установят, че всеки ден или всяка седмица разполагат с по-кратък период, в който да превозват животните през по-хладните часове. По-конкретно, когато автопаркът на даден транспортен оператор все още не е достатъчно адаптиран, за да позволи продължаването на превоза на животни при температури над 30 градуса по Целзий в превозни средства, оборудвани с активна охладителна система. Това изисква значителни инвестиции, а производството и доставката на такива превозни средства отнемат време. Освен това превозвачът трябва да е в състояние да докаже, че монтираната активна охладителна система работи ефективно, и трябва да е запознат с изискванията, на които трябва да отговаря активната охладителна система. През предстоящата година ще се работи за постигането на допълнителни споразумения по този въпрос, в сътрудничество с държавния секретар по въпросите на LVVN, представителите на сектора и NVWA.

Поради ограниченията при извеждането на животните от основните стопанства по време на продължителни периоди с високи температури, заетостта на капацитета в помещенията за отглеждане на животни може да стане прекалено висока. Отложеното влизане в сила дава възможност на основните предприятия да постигнат оперативна гъвкавост с оглед на използването на капацитета в области като графиците за развъждане, като по този начин се осигурява свобода при определянето на сроковете за извозване и доставка на животните. По-специално в сектора на свиневъдството този вид планиране трябва да бъде коригирано най-малко 6 месеца предварително, за да се види въздействието му върху използването на капацитета след този период. Освен това в кланиците непрекъснатостта на процеса на клане и капацитетът за клане могат да бъдат застрашени по време на продължителни периоди с високи температури, тъй като доставките на животни могат да бъдат ограничени. Накратко, щедрият преходен период, преди настоящото изменение да влезе в сила, дава на сектора необходимото време, за да може в разумна степен да се съобрази с изменените насоки относно политиката, като по този начин се предотвратяват евентуални несъразмерни последствия за сектора, които биха могли да възникнат в резултат на незабавното им

влизане в сила.
Поради това беше взето решение изменението да влезе в сила едва на 1 април 2027 г., както беше обявено в писмото до парламента от[1] 16 април 2026 г. и широко отразено в медиите.

NVWA ще използва периода до 1 април 2027 г., за да работи със заинтересованите страни от съответния сектор с цел адаптиране на разпоредбите на Националния план за транспортиране на добитък при екстремни температури към новия стандарт, определен в изменените насоки относно политиката. Освен това крайният срок дава възможност на NVWA да адаптира начина на надзор и прилагане на разпоредбите, когато това е необходимо. Тъй като Националният план за транспортиране на добитък при екстремни температури вече става приложим при температура на околната среда от 27 градуса по Целзий или по-висока, се очаква тук да са необходими сравнително малко корекции.

Държавен секретар по въпросите на земеделието, рибарството, продоволствената сигурност и природата,
S.P.A. Erkens

[1] Парламентарни документи II 2025/26, 28 286, № 1433.