

NEDERLÄNDE RNAS OFFICIELLA TIDNING

Nr 23147

1 juli

2026



Officiell publikation för Konungariket Nederländerna sedan 1814.

Beslut av statssekreteraren för jordbruk, fiske, livsmedelstrygghet och natur av den 28 juni 2026, nr WJZ/107044338, om ändring av den politiska riktlinjen för transport av djur vid hög temperatur [Kedje-ID WGK: 29216]

Statssekreteraren för jordbruk, fiske, livsmedelssäkerhet och natur

Med hänsyn till Artikel 4:81 i lagen om allmän administrativ lag och Artikel 3 till rådets förordning (EG) nr 1/2005 av den 22 december 2004 om skydd av djur under transport och därmed sammanhängande förfaranden och om ändring av direktiven 64/432/EEG och 93/119/EG och förordning (EG) nr 1255/97 (EUT 2005 L 3);

Härmed föreskrivs följande:

ARTIKEL I

I Artikel 1 i den politiska riktlinjen för transport av djur med hög temperatur ska "om transporten sker vid en utomhustemperatur på minst 35 grader Celsius med ett transportmedel som inte är utrustat med ett aktivt kylsystem" ersättas med "om transporten sker vid en utomhustemperatur på minst 30 grader Celsius med ett transportmedel som inte är utrustat med ett aktivt kylsystem eller, om transporten omfattar prydnadsfiskar, reptiler eller fiskar avsedda för konsumtion, sker transporten vid en utomhustemperatur på minst 35 grader Celsius med ett transportmedel som inte är utrustat med ett aktivt kylsystem".

ARTIKEL II

Denna förordning träder i kraft den 1 april 2027.

Denna förordning och de förklarande anmärkningarna offentliggörs i Nederländernas officiella tidning.

Haag, den 28 juni 2026

Statssekreteraren för jordbruk, fiske, livsmedelssäkerhet och natur
S.P.A. Erkens

MOTIVERING

1. Inledning

I denna politiska riktlinje specificeras, för transportsituationer med höga omgivningstemperaturer, förbudet mot att "transportera eller låta transportera djur på ett sådant sätt att det sannolikt kommer att orsaka skada eller onödigt lidande för djuren", som fastställs i Artikel 3 i rådets förordning (EG) nr 1/2005 av den 22 december 2004 om skydd av djur under transport och därmed sammanhängande förfaranden och om ändring av direktiven 64/432/EEG och 93/119/EG och förordning (EG) nr 1255/97 (EUT 2005 L 3) (nedan kallad: Transportförordningen). Att transportera djur under varma väderförhållanden kan leda till värmestress och lidande, vilket bryter mot detta förbud. I 2020 års politiska riktlinje fastställdes att detta alltid är fallet vid en utomhustemperatur på 35 grader Celsius eller mer. Med denna ändring av den politiska riktlinjen justeras utomhustemperaturgränsen från 35 °C till 30 °C, eftersom nya vetenskapliga insikter visar att djur över denna utomhustemperatur löper hög risk att drabbas av värmestress. Den politiska riktlinjen gäller för alla transporter i Nederländerna, även om de har sitt ursprung i ett annat land eller är på väg till ett annat land. Vid transport av prydnadsfiskar, reptiler och fiskar avsedda för konsumtion gäller fortfarande gränsvärdet på 35 grader Celsius för utetemperaturen.

2. Konsekvenserna av höga temperaturer för djurens välbefinnande

Den vetenskapliga rapporten från Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet (EFSA) om djurskyddsrisiker vid djurtransporter¹ visar att med den fuktighet som råder i Nederländerna utgör en utomhustemperatur på 30 grader Celsius eller högre alltid en betydande risk för djurskyddsproblem på grund av värmestress. Samma rapport visar att det också finns ökade risker för värmestress vid utomhustemperaturer lägre än 30 grader Celsius för olika djurarter. För att även ta hänsyn till den politiska riktlinjens genomförbarhet har en generisk temperaturgräns valts för alla djurarter vid alla transporter som omfattas av kraven i Artikel 3 i transportförordningen. Denna gräns är densamma som den temperaturgräns som redan finns för långväga transporter. Anledningen till denna temperaturgräns för långväga transporter är en uppmaning från Europeiska kommissionen från 2019 till medlemsstaterna att inte längre tillåta långa transporter när en utomhustemperatur på 30 grader Celsius eller högre förväntas längs vägen. LVVN:s minister har svarat på denna uppmaning, liksom många andra europeiska medlemsstater.

Icke desto mindre kan onödigt lidande på grund av värmestress uppstå hos djur som transporteras även vid omgivningstemperaturer under 30 grader Celsius. Såsom beskrivs i den nationella planen för djurtransport under extrema temperaturer utför Nederländernas myndighet för livsmedels- och konsumentssäkerhet (NVWA) ytterligare kontroller från en förväntad utomhustemperatur på 27 grader Celsius i De Bilt. Det vidtar verkställighetsåtgärder om det uppstår värmestress och lidande hos djur till följd av transport under varma förhållanden, och därmed en överträdelse av Artikel 3 i transportförordningen.

Risken för djurs lidande under varma förhållanden är högre under transport än i andra situationer (t.ex. i stall). Det finns två skäl till detta. För det första orsakar lastning och transport ytterligare aktivitet, ofta åtföljd av stressrespons från djur. Djuren överhettas därför snabbare. För det andra ligger djuren närmare varandra under transporten jämfört med situationen i stallet, med mindre utrymme ovanför dem för nödvändig ventilation, vilket innebär att de i mindre utsträckning kan sprida sin kroppsvärme. Djuren kan inte rymma från denna situation för att söka kylning. Av ovanstående skäl är det därför motiverat att konstatera att transport av djur vid utomhustemperaturer på 30 grader Celsius eller mer vid den fuktighet som råder i Nederländerna alltid medför en hög risk för onödigt lidande.

Ett undantag gäller för transport av prydnadsfiskar, reptiler och fisk för konsumtion. Skälet till detta är att det för dessa djurkategorier, särskilt för de många arter som hålls och handlas i Nederländerna, inte är troligt att de har en ökad chans att drabbas av värmestress under transport över 30 grader Celsius. Prydnadsfiskar och reptiler lever ofta i sin naturliga miljö under varma eller till och med heta levnadsförhållanden. Dessutom transporteras prydnadsfiskar i påsar med vatten i polystyrenbehållare. Fisk för konsumtion transporteras också vanligtvis i vatten. Detta vatten värms upp mycket gradvis, så det förväntas inte att vattentemperaturen under transport kommer att stiga till kritiska nivåer för fisk. Dessutom finns det inga EFSA:s yttranden om högsta rumstemperatur för transport av reptiler, prydnadsfiskar och fiskar för konsumtion. Det finns ingen vetenskaplig motivering till att en sänkning av den maximala temperaturen skulle leda till välfärdsvinster för dessa djur. Inte heller i Europeiska kommissionens förslag till översyn av

¹ Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet, 7 september 2022 "Välbefinnande hos svin under transport" (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7445>), Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet, 7 september 2022 "Välbefinnande hos nötkreatur under transport" (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7442>), Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet, 7 september 2022 "Välbefinnande hos tamfåglar och kaniner som transporteras i behållare" (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7441>), Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet, 7 september 2022 "Välbefinnande hos små idisslare under transport" (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7404>), Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet, 7 september 2022 "Välbefinnande hos hästdjur under transport" (<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/7444>).

transportförordningen fastställs någon högsta temperatur för transport av dessa djur. Slutligen har dessa kategorier av djur en annan fysiologi än däggdjur, vilket innebär att deras värmehantering fungerar annorlunda och de kan motstå högre temperaturer. Ändå har dessa djurkategorier också maximala temperaturer över vilka de stöter på problem. Den tidigare gränsen på 35 grader Celsius är därför fortfarande i kraft för dessa djurkategorier.

3. Planering av transportorganisatören

I transportförordningen betonas vikten av god planering för djurtransporter. Enligt Artikel 5(3) första meningen och punkt (a) ska de som organiserar djurtransporter före varje transport se till att djurens välbefinnande inte äventyras av otillräcklig samordning av de olika delarna av transporten och att väderförhållandena beaktas. Det är därför nödvändigt att agera i förväg. Detta innebär att djurtransport i vilket fall som helst inte bör ske om det finns risk för att en transport på väg korsar ett område där utomhustemperaturen är 30 grader Celsius eller högre. Även vid förväntade temperaturer under 30 grader, med tanke på risken för djurskyddsproblem i förhållande till djurarten och djurkategorin vid vissa temperaturer, måste det nog övervägas om transport kan ske. Om en transport sker vid en utomhustemperatur på 30 grader Celsius eller högre är det viktigt för djurens välbefinnande att transporten inte försenas under lång tid och vid behov leds till en lämplig plats där djuren kan lastas av och inhysas. Det faktum att transporten i sådana fall fortsätter – så begränsat som möjligt – påverkar naturligtvis inte det faktum att det föreligger en överträdelse av artikel 3 i transportförordningen och att verkställighetsåtgärder därför kommer att vidtas.

4. Transportmedel med kylsystem

Eftersom det i slutändan handlar om villkoren för djuren i transportmedlet gäller denna politiska riktlinje endast fordon som inte är utrustade med ett aktivt kylsystem i djurutrymmena, nämligen luftkonditionering. Transportmedel med aktiva kylsystem kan kyla (eller värma, vilket är brukligt vid konditionerad transport av daggamla kycklingar) tillräckligt med temperaturen i transportmedlet, oavsett yttre temperatur, till temperaturer som är behagliga för djuren. Förekomsten av ventilation (mekanisk eller på annat sätt) är inte tillräcklig för att anta att det finns ett kylsystem i den mening som avses i denna riktlinje, eftersom ventilation blåser i varm utomhusluft. Detta kan vara mer behagligt för djuren, men temperaturen för djuren kommer inte att sänkas, vilket innebär att risken för lidande förblir oförändrad. Särskilt under tider då boskapslastbilen står stilla, till exempel vid eventuella trafikstockningar eller förarens viloperioder, ökar värmen i fordon utan aktiv kylning snabbt, och detta förhindras inte av ventilation. Djurtransporter som inte omfattas av denna politiska riktlinje på grund av att det finns ett aktivt kylsystem måste naturligtvis fortfarande uppfylla bestämmelserna i transportförordningen, vilket bland annat innebär att djuren inte får åsamkas onödigt skada eller onödigt lidande under transporten.

5. Regelbörd

Eftersom detta inte är en förordning i den mening som avses i artikel 3.1 i lagen om inrättande av rådgivande nämnden för bedömning av regelbördan [Adviescollege toetsing regeldruk, ATR] och denna riktlinje syftar till att förklara en bestämmelse i transportförordningen, har ingen analys av regelbördan genomförts.

6. Genomförande- och verkställbarhetstest

Testsammanfattning

Vid testet för verkställighet, genomförbarhet och motståndskraft mot bedrägeri (HUF-testet) drar NVWA slutsatsen att politiska riktlinjen är obegränsat verkställbar och genomförbar. NVWA uppger att denna begränsning härrör från avsaknaden av en rättslig grund för att bedöma temperaturen underväg före långväga transport och – om denna temperatur överstiger 30 grader Celsius underväg – att inte behandla ansökan om transport. NVWA uppger också att överträdelser endast kan upptäckas in flagrante delicto, vilket innebär att NVWA inte kan agera i avvaktan på inhemska transporter. Dessutom uppger NVWA att den politiska riktlinjen inte anger hur NVWA kan avgöra att den politiska riktlinjen har överträtts. Vidare konstaterar NVWA att, med tanke på att dagar då temperaturen når 30 grader Celsius eller mer med stor sannolikhet kommer att bli allt vanligare i framtiden, måste myndigheten i praktiken ständigt hitta en balans mellan att avsätta resurser till övervakning av djurens välbefinnande under transport och övervakning av andra risker för djurens välbefinnande. När det gäller undantaget för transport med ett fordon utrustat med ett aktivt kylsystem uppger NVWA att det inte finns några kriterier för att fastställa de krav ett sådant system måste uppfylla. NVWA kan därför inte bedöma detta just nu. NVWA har även anfört att det i motiveringen till den politiska riktlinjen måste klargöras att den politiska riktlinjen inte strider mot transportförordningen. NVWA har vidare påpekat att den, efter ikraftträdandet av den ändrade politiska riktlinjen, i själva verket

endast kan vägra att utfärda ett exportcertifikat om temperaturen på plats vid tidpunkten för certifieringen är minst 30 grader Celsius. Om temperaturen är (ännu) lägre måste NVWA utfärda ett exportcertifikat (om de andra certifieringsvillkoren också är uppfyllda). NVWA kan dock vidta tillsynsåtgärder senare under transporten inom Nederländerna, till exempel genom att utdöma böter, om temperaturen vid tidpunkten för tillsynsåtgärden är minst 30 grader Celsius. Det finns en risk att transportören i ett sådant fall kommer att framföra invändningar och hävda att NVWA redan hade utfärdat ett giltigt exportintyg före transporten. Det är osäkert hur domstolen kommer att bedöma en sådan situation och om ett eventuellt utdömt bötesbelopp därför kan upprätthållas.

Reaktion

NVWA måste, före långa transporter, bedöma om den transportplanering som tillhandahålls är realistisk och om den uppfyller bestämmelserna i transportförordningen. Som nämnts ovan anges i denna politiska riktlinje förbudet i Artikel 3 i transportförordningen mot att 'transportera eller låta transportera djur på ett sådant sätt att de sannolikt kommer att vålla djuren skada eller onödigt lidande'. Om det redan före långa transporter står klart att det sannolikt kommer att bli varmare än 30 grader Celsius underväg, kan NVWA således fastställa att transportplaneringen inte överensstämmer med transportförordningens regler. Den politiska riktlinjen ger till exempel rättsligt stöd till NVWA vid bedömningen av transportplaneringen före långväga transporter. Eftersom den politiska riktlinjen är en tolkning av förbudet mot att 'transportera eller låta djur transporteras på ett sådant sätt att de sannolikt kommer att orsaka skada eller onödigt lidande' i enlighet med Artikel 3 i transportförordningen, strider den inte mot transportförordningen.

När det gäller korta transporter och inhemska transporter är sådan transportplanering inte obligatorisk enligt transportförordningen. Det är därför inte möjligt att agera i förväg i detta fall, och verkställigheten är beroende av konstateranden i flagrante delicto. Ett utfärdat hälsointyg befriar inte heller transportören från ansvaret för djurens välbefinnande under transporten. Transportören måste fortfarande utföra transporten i enlighet med bestämmelserna i transportförordningen, vilket gör det möjligt att kontrollera efterlevnaden om NVWA fastställer att transportören transporterar djur vid 30 grader Celsius.

NVWA kan själv avgöra hur den kan visa att den politiska riktlinjen har överträtts. En sådan metod kan vidareutvecklas av NVWA i en arbetsinstruktion, vilket gjordes med 2020 års politiska riktlinje, där 35 grader Celsius är den övre gränsen för djurtransporter. Det är förståeligt att NVWA i praktiken måste fatta ett beslut baserat på tillgänglig kapacitet när det gäller utplacering av officiella veterinärer och andra tillsynsansvariga vid tillsyn.

När det gäller de kriterier som aktiv kylning måste uppfylla klargörs i motiveringen till denna politiska riktlinje att detta innebär luftkonditionering, som gör att temperaturen i transportmedlet – oavsett utomhustemperatur – kan kylas till en nivå där djuren effektivt kan reglera sin egen kroppstemperatur. Det säger sig självt att transportmedel med sådan aktiv kylning fortfarande måste följa bestämmelserna i transportförordningen, vilket bland annat innebär att djuren inte får åsamkas onödigt skada eller onödigt lidande under transporten.

7. Anmälan

För att uppfylla kraven i direktiv 2015/1535 (anmälningsdirektivet) har utkastet till den politiska riktlinjen anmälts till Europeiska kommissionen med nummer 2025/0111/NL. Under den tre månader långa stilleståndsperioden inkom två sakfrågor om utkastet till den politiska riktlinjen från en annan medlemsstat (MSG 103). Den första frågan gällde om krabbor och humrar skulle omfattas av denna förordning. Till följd av denna fråga har utkastet till politisk riktlinje ändrats så att krabbor och humrar inte längre omfattas. Detta beror på att de inte är ryggradsdjur, och den transportförordning som denna politiska riktlinje avser är inte tillämplig på dem, vilket frågeställaren korrekt har påpekat. Den andra frågan gällde tillämpningsområdet för den politiska riktlinjen (huruvida den var tillämplig på nationella eller även internationella transporter). Svaret var att den politiska riktlinjen gäller all transport, inklusive internationell transport, eftersom den avser tolkningen av transportförordningen. Stilleståndsperioden inleddes den 25 februari 2025 och löpte ut den 26 maj 2025.

8. Ikraftträdande den 1 april 2027

Eftersom ändringen av denna politiska riktlinje har en betydande inverkan på sektorn och kräver olika justeringar, fattades beslutet att skjuta upp dess ikraftträdande till den 1 april 2027. Under långa perioder med höga temperaturer kan djuruppfödare och transportörer upptäcka att de har ett kortare fönster varje dag eller vecka för att transportera djur under de kallare timmarna. I synnerhet när en transportörs fordonspark ännu inte har anpassats i tillräcklig utsträckning för att djur ska kunna fortsätta att transporteras vid temperaturer över 30 grader Celsius i fordon som är utrustade med ett aktivt kylsystem. Detta innebär betydande investeringar, och produktion och leverans av sådana fordon tar tid. Dessutom måste transportören kunna visa att det installerade aktiva kylsystemet fungerar effektivt och måste vara medveten om de krav som det aktiva kylsystemet måste uppfylla. Det kommande året ska användas för att nå ytterligare överenskommelser i denna fråga, i samråd med statssekreteraren för LVVN, sektorn och NVWA.

På grund av begränsningarna när det gäller att flytta djur från primäranläggningarna under längre perioder med höga temperaturer kan belägningsgraden i djurhågen bli för hög. Ett uppskjutet ikraftträdande ger huvudverksamheterna möjlighet att skapa operativ flexibilitet, med tanke på kapacitetsutnyttjandet, inom områden som avelsscheman, vilket ger utrymme för flexibilitet när det gäller tidpunkten för avlägsnande och leverans av djur. Särskilt inom svinsektorn måste denna typ av planering anpassas minst sex månader i förväg för att man ska kunna se hur den påverkar kapacitetsutnyttjandet efter denna period. Även på slakterier kan slaktprocessens kontinuitet och slaktkapaciteten komma att utsättas för påfrestningar under längre perioder med höga temperaturer, eftersom tillgången på djur kan bli begränsad. Kort sagt ger en generös övergångsperiod innan denna ändring faktiskt träder i kraft branschen den tid den behöver för att på ett rimligt sätt kunna följa den ändrade politiska riktlinjen, vilket därmed förhindrar eventuella oproportionerliga konsekvenser för branschen som skulle kunna uppstå om ändringen trädde i kraft omedelbart.

Man har därför beslutat att ändringen inte ska träda i kraft förrän den 1 april 2027, vilket meddelades i brevet till parlamentet¹ den 16 april 2026 och som fått stor uppmärksamhet i medierna.

NVWA kommer att använda tiden fram till den 1 april 2027 till att samarbeta med berörda aktörer inom sektorn för att anpassa bestämmelserna i den nationella planen för djurtransporter vid extrema temperaturer till den nya standarden som fastställs i den ändrade politiska riktlinjen. Dessutom ger tidsfristen NVWA möjlighet att vid behov anpassa sättet att utöva tillsyn och se till att bestämmelserna efterlevs. Eftersom den nationella planen för djurtransporter vid extrema temperaturer redan träder i kraft vid en omgivningstemperatur på 27 grader Celsius eller högre, förväntas det att relativt få justeringar kommer att behövas i detta avseende.

*Statssekreteraren för jordbruk, fiske, livsmedelstrygghet och natur,
S.P.A. Erkens*

¹ Parlamentshandlingar II 2025/26, 28 286, nr 1433.