

Návrh nařízení**Kontroly náhodnosti v souladu se zákonem o hazardních hrách****Obsah**

Kontroly náhodnosti v souladu se zákonem o hazardních hrách.....	1
1 Právní rámec, oblast působnosti a definice.....	2
1.1 Pravomoc orgánu dohledu vydávat příkazy.....	2
1.2 Právní předpisy.....	2
1.3 Oblast působnosti.....	2
1.4 Definice.....	2
2 Akreditace kontrolních orgánů.....	3
3 Kontrolní orgán odpovědný za audit.....	3
3.1 Rozsah akreditace.....	3
4 Provádění auditu.....	4
4.1 Zkušební metody použité při auditu.....	5
5 Obnova auditu.....	5
6 Stávající certifikáty.....	6
7 Zpráva o kontrole.....	6
8 Následné kontroly.....	7
9 Vstup v platnost.....	7

1 Právní rámec, oblast působnosti a definice

1.1 Pravomoc orgánu dohledu vydávat příkazy

Pravomoc orgánu dohledu vydávat závazné předpisy vychází z ustanovení § 44 odst. 6 zákona o hazardních hrách (xx/2025). Podle výše uvedeného odstavce by mohl orgán dohledu vydat podrobnější předpisy o spolehlivosti herních systémů, zařízení pro losování a metod losování používaných při provádění hazardních her a o technických požadavcích na zajištění náhodnosti losování, o podrobnější formě a obsahu šetření a schválení kontrolního orgánu a o podmínky, které musí kontrolní orgán splnit, aby mohl být schválen úřadem.

Podle § 57 zákona o hazardních hrách je orgánem ohledu Úřad pro udělování licencí a dohled. Podle § 106 zákona je příslušným orgánem ve smyslu § 57 do 31. prosince 2026 ředitelství státní policie.

1.2 Právní předpisy

Pro předmět tohoto nařízení jsou relevantní níže uvedené předpisy:

- Zákon o hazardních hrách (xx/2025)
- Zákon o správním řízení (434/2003)

1.3 Oblast působnosti

Toto nařízení se vztahuje na právnickou nebo fyzickou osobu uvedenou v kapitole 1 § 2 odst. 1 zákona o hazardních hrách, které byla udělena výlučná licence nebo licence k provozování hazardních her podle zákona o hazardních hrách.

Výhradní licence se řídí ustanovením § 5 zákona o hazardních hrách a ustanovením § 6 licence k provozování hazardních her.

1.4 Definice

Pro účely tohoto nařízení se uplatňují tyto definice. Pro účely tohoto nařízení:

- *výhradní licenci* se rozumí licence udělená k provozování hazardních her ve formách uvedených v § 5 zákona o hazardních hrách
- *licenci k provozování hazardních her* se rozumí licence udělená pro druhy hazardních her uvedené v § 6 zákona o hazardních hrách
- *herním systémem* se rozumí elektronický informační systém používaný provozovatelem hazardních her nebo jeho jménem při provozování hazardních her

2 Akreditace kontrolních orgánů

Držitel licence je odpovědný za spolehlivost softwaru nebo jiných komponent používaných k generování náhodnosti a za provádění externích auditů k zajištění spolehlivosti. Hodnocení spolehlivosti a bezpečnosti provádí externí akreditovaný kontrolní orgán. Kontrolní orgán musí být akreditován v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 765/2008, kterým se stanoví požadavky na akreditaci a dozor nad trhem týkající se uvádění výrobků na trh a kterým se zrušuje nařízení (EHS) č. 339/93.

Akreditaci kontrolního orgánu může udělit národní akreditační orgán FINAS (Finská akreditační služba). Zahraniční akreditační orgán může rovněž působit jako akreditační orgán, pokud je členem Multilaterální dohody Evropské organizace pro spolupráci v oblasti akreditace (EA MLA) v příslušné oblasti působnosti. Držitel licence je povinen zajistit, aby externí strana provádějící audit měla platnou akreditaci.

3 Kontrolní orgán odpovědný za audit

Spolehlivost komponent náhodnosti a ověření skutečné náhodnosti může provádět externí kontrolní orgán akreditovaný v souladu s normami ISO/IEC 17025, ISO/IEC 17065 nebo ISO/IEC 17020, jak je uvedeno v oddíle 2 tohoto nařízení. Akreditace kontrolního orgánu je platná po celou dobu procesu auditu. Držitel licence je povinen zajistit platnost akreditace kontrolního orgánu, který používá.

Kontrolní orgán a pracovníci kontrolního orgánu provádějící audit musí být způsobilí provádět zkoušky spolehlivosti náhodnosti a veškeré kontroly softwarového kódu. Způsobilost personálu provádějícího audit musí být prokazatelná, například na základě dovedností potřebných k posouzení náhodnosti pomocí statistických metod nebo k hodnocení softwarového kódu, příslušného školení a zkušeností získaných při posuzování náhodnosti a provádění auditů.

Kontrolní orgán, který provedl audit, musí mít určenou osobu odpovědnou za provedení a konečné schválení auditu. Kontrolní orgán je povinen zajistit, aby kontroly, které provádí, byly prováděny v souladu se zákonem o hazardních hrách a tímto nařízením před schválením a potvrzením kontroly.

3.1 Rozsah akreditace

Akreditovaný kontrolní orgán provádějící audit musí mít v rámci své akreditace ISO/IEC rozsah akreditace pro hazardní hry. Oblast působnosti musí zahrnovat požadavky stanovené finskými právními předpisy v oblasti hazardních her a technickými předpisy orgánu dohledu.

Do 1. ledna 2027 může orgán dohledu akceptovat akreditaci, která zahrnuje rozsah posouzení a udělení na základě technických předpisů vydaných pro dánské nebo švédské systémy hazardních her.

4 Provádění auditu

V souladu s § 44 odst. 2 zákona o hazardních hrách předkládá držitel licence orgánu dohledu zprávu vypracovanou schváleným kontrolním orgánem o spolehlivosti komponentů používaných k vytváření náhodnosti. Kontrola náhodného výběru nekontroluje zdrojový kód celého systému hazardních her, ale kontroluje zdrojový kód složek náhodného výběru, jakož i rozhraní, která je využívají. Schválení předložené zprávy orgánem dohledu je nezbytným předpokladem pro zahájení provozování hazardních her, které využívají náhodnost. Držitel licence ponese náklady na audit součástí a softwaru používaného ke generování náhodnosti.

Kontrolní orgán odpovědný za ověření náhodnosti vybere pro statistickou analýzu provedenou během kontroly statistickou zkušební metodu, která je stanovena jako spolehlivá a v souladu s průmyslovými normami. Metoda musí být všeobecně známá, osvědčená jako spolehlivá a zpětně ověřitelná orgánem dohledu. Kontrolní orgán musí v souvislosti s prováděním statistické analýzy zdůvodnit, proč byla kontrola provedena pomocí zvolené statistické zkušební metody.

Během kontroly součástí a softwaru používaných ke generování náhodného výběru musí být minimálně proveden přezkum zdrojového kódu softwaru a musí být proveden dostatečný počet statistických zkoušek, aby bylo dosaženo spolehlivého výsledku. Revize zdrojového kódu se nevyžaduje v případě, že náhodnost není generována programově. Pokud je náhodnost v systému hazardních her vytvářena jinými prostředky než programově, musí kontrolní subjekt vyhodnotit a předložit nezbytná kritéria, na jejichž základě byla zajištěna spolehlivost a náhodnost složky vytvářející náhodnost.

Kontrolní orgán musí v rámci auditu zajistit, aby kontrolované složky produkující náhodnost byly skutečně používány v rámci systému hazardních her ke generování náhodnosti. Kontrolní orgán může vyhodnotit skutečné použití náhodnosti provedením náhodného odběru vzorků her dostupných v systému hazardních her držitele licence v době auditu, přičemž ověří, zda hry obsahují rozhraní pro volání, které používá deklarovaný zdroj náhodnosti. Kontrolní orgán není povinen sledovat používání složek náhodnosti mimo rozsah kontroly.

Pokud se v systémech hazardních her držitele licence používá více než jedna složka vytvářející náhodnost, musí být každá z těchto složek auditována samostatně externím kontrolním orgánem. Každá komponenta používaná k vytváření náhodnosti musí být zkontrolována a schválena před spuštěním jakékoli herní operace, která ji využívá.

Pokud se pro generování náhodnosti používají počáteční hodnoty, musí kontrolní orgán ověřit, že generování počátečních hodnot je skutečně náhodné, nemůže být ovlivněno zvenčí a že číselný prostor použitý pro výběr počátečních hodnot je dostatečně velký, aby byla zajištěna spolehlivá náhodnost.

Během auditu musí kontrolní orgán vypočítat a zdokumentovat hashové hodnoty kontrolovaného softwaru používaného k vytváření náhodnosti a souvisejících kritických

souborů. Dokumentace obsažená ve zprávě musí jasně uvádět, které softwarové komponenty byly během auditu zkontrolovány a které hashové hodnoty pro ně byly vygenerovány. Zpráva musí také specifikovat algoritmus použitý pro výpočet každé hashové hodnoty, aby orgán mohl dokumentaci využít při případném samostatném ověření po auditu.

Během auditu musí kontrolní orgán rovněž zajistit, aby byly zohledněny nepředvídané události týkající se možných chyb složek náhodnosti. Pokud jde o řešení chybových situací, je třeba ověřit, zda držitel licence má zdokumentovaný proces pro situace, kdy primární zdroj náhodnosti selže. Během auditu je třeba zajistit, aby proces řešení chyb mohl být obecně považován za spolehlivý a aby záložní postup používaný v chybových situacích nemohl ovlivnit náhodnost používanou při běžných losováních.

Kontrolní orgán musí v rámci auditu také ověřit, zda držitel licence má písemný postup pro řízení změn náhodných komponent a rozhraní, která je volají. Řízení změn musí zahrnovat písemnou dokumentaci změn konstrukčních částí vytvářejících náhodnost a rozhraní, která je volají.

4.1 Zkušební metody použité při auditu

Kontrolní orgán provádějící audit je odpovědný za statistické zkušební metody, které vybírá a používá, včetně jejich spolehlivosti a vhodnosti pro ověření náhodnosti. V rámci závěrečné písemné zprávy musí kontrolní orgán předložit použité zkušební metody a odůvodnit jejich výběr. Pro statistickou analýzu lze použít například následující metody:

- Zkušební řada NIST SP 800-22
- Zkušební sada Diehard nebo Dieharder
- TestU01

Výše uvedené statistické zkoušení metody jsou příklady metod, které může kontrolní orgán použít v rámci auditu. Seznam není vyčerpávající a kontrolní orgán může rovněž použít jiné statistické metody rovnocenné úrovně, které si sám zvolí. Použité statistické zkušební metody však musí být mezinárodně uznávané a zdokumentované jako vhodné pro hodnocení náhodnosti.

5 Obnova auditu

Držitel licence je povinen oznámit orgánu dohledu jakýkoliv záměr upravit, aktualizovat nebo vyměnit komponenty nebo software používaný k vytváření náhodnosti. Změny funkčnosti nebo jiných operací komponent používaných k vytváření náhodnosti vyžadují novou kontrolu komponent externím kontrolním orgánem. Nové komponenty a software používané k vytváření náhodného výběru musí být před zavedením do provozování hazardních her zkontrolovány v souladu se zákonem o hazardních hrách a tímto nařízením.

Pokud jsou komponenty používané k vytváření náhodnosti nebo jejich související volací rozhraní aktualizovány nebo upraveny, ale změny nemají vliv na generování náhodnosti nebo funkčnost, nový audit se nevyžaduje. Držitel licence je však povinen tyto změny písemně oznámit orgánu dozoru.

Pokud jsou komponenty používané k vytváření náhodnosti nebo jejich související volací rozhraní aktualizovány nebo upraveny, ale změny nemají vliv na generování náhodnosti nebo funkčnost, nový audit se nevyžaduje. Během omezené kontroly mohou být prověřeny komponenty používané k vytváření náhodnosti a rozhraní, která je vyvolávají. Během kontroly se hashové hodnoty vypočtené a nahlášené v předchozím auditu kontrolují a porovnávají s hashovými hodnotami vypočítanými v době kontroly. Kontrola může být schválena, pokud se hashové hodnoty shodují.

Zpráva vypracovaná kontrolním orgánem týkající se náhodnosti komponent a softwaru používaného k vytváření náhodnosti může zůstat platná po dobu maximálně pěti let. Pokud od předchozího úplného auditu podle tohoto nařízení uplynulo více než 5 let, musí být komponenty, software a rozhraní používané k vytváření náhodnosti znovu podrobeny auditu podle tohoto nařízení.

6 Stávající certifikáty

Při provádění auditu může vybraný kontrolní subjekt v rámci auditu držitele licence použít stávající certifikace nebo osvědčení při posuzování systémů hazardních her, na které se vztahuje licence na software pro hazardní hry. Pokud kontrolní orgán používá stávající certifikáty nebo certifikace pro hazardní systémy, na které se vztahuje licence na hazardní software, musí kontrolní orgán posoudit, zda lze vydaný certifikát považovat za dostatečně spolehlivý, aby zajistil náhodnost.

7 Zpráva o kontrole

Držitel licence je povinen předložit orgánu dohledu písemnou zprávu o auditu nahodilosti, která musí obsahovat alespoň následující informace:

- Jméno držitele licence, který požádal o kontrolu
- Název kontrolního orgánu, který kontrolu provedl
- Osoby, které provedly kontrolu
- Osoba odpovědná za provedení kontroly
- Komponenty zkontrolované během kontroly
- Datum kontroly
- Technické metody použité k posouzení náhodnosti a odůvodnění jejich výběru
- Zpráva uvádějící, které druhy her používají kontrolovanou komponentu náhodnosti
- Hash kontrolovaného softwaru a kritických souborů pro umožnění následného ověření

- Algoritmus použitý k výpočtu hashů
- Stručný popis procesu řízení změn držitelem licence pro komponenty náhodnosti
- Výsledek kontroly
- Důvod případného zamítnutí

Zpráva vypracovaná na základě kontroly musí být schválena a podepsána osobou pověřenou odpovědností za audit. Osoba odpovědná za audit provedený kontrolním orgánem nesmí schválit zprávu, pokud posouzení náhodnosti nesplňuje požadavky zákona o hazardních hrách nebo tohoto nařízení. Schválení musí být zamítnuto, pokud se během kontroly vyskytnou problémy, které brání ověření spolehlivosti a skutečné náhodnosti komponent náhodnosti ověřovaných zařízení nebo systémů.

8 Následné kontroly

V souladu s § 44 zákona o hazardních hrách může orgán dohledu požadovat od držitele licence předložení zprávy o losovacím zařízení a postupech používaných při provozování jeho hazardních her. Orgán dohledu může požadovat zprávu o hashových hodnotách softwaru používaného držitelem licence ke generování náhodnosti a porovnat je s pečetěmi předloženými v souvislosti s auditem. Orgán dohledu musí být schopen ověřit software používaný k generování náhodnosti nebyl po auditu neoprávněně upraven.

V souladu s § 46 zákona o hazardních hrách může orgán dohledu ověřit spolehlivost systémů prostřednictvím vzdáleného připojení, pokud se herní systémy nebo losovací zařízení se nacházejí mimo Finsko a orgán dohledu nemá dohodu o spolupráci s orgánem dohledu pro hazardní hry v dané zemi. Orgán dohledu může pomocí vzdáleného připojení zkontrolovat, zda se nezměnily komponenty a kritické soubory související s náhodností auditovaného herního systému byly změněny.

9 Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dnem X. [měsíc] 2026.

Ředitelství státní police

Správa hazardních her

Konepajankatu 2, PL 50, 11101 Riihimäki

Tel. +358 295 480 181, poliisi.fi